

ÍNDICE

| | |
|--------------------|----|
| Prólogo..... | 21 |
| Presentación | 23 |
| Abreviaturas | 25 |

I. SEMBLANTE CRONOLÓGICO DE LA NOTIFICACIÓN

| | |
|---|----|
| 1. Una primera pincelada decimonónica..... | 32 |
| 1.1. EL RD DE 1 DE OCTUBRE DE 1845 | 33 |
| 1.2. EL RD DE 30 DE DICIEMBRE DE 1846 | 36 |
| 2. La Ley Azcárate..... | 39 |
| 3. Las notificaciones en los Reglamentos de la época..... | 42 |
| 3.1. AÑO 1890..... | 42 |
| 3.1.1. <i>Ministerio de Gracia y Justicia</i> | 42 |
| 3.1.2. <i>Ministerio de la Gobernación</i> | 45 |
| 3.1.3. <i>Reclamaciones Económico-administrativas</i> | 45 |
| 3.2. AÑO 1947..... | 46 |
| 3.3. AÑO 1954..... | 47 |
| 3.3.1. <i>Ministerio de Hacienda</i> | 47 |
| 3.3.2. <i>Ministerio de Trabajo</i> | 48 |
| 3.3.3. <i>Ministerio de Industria</i> | 49 |
| 4. La Ley de Procedimiento Administrativo de 1958..... | 49 |
| 5. La Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común | 51 |

II. LA UBICACIÓN DE LA NOTIFICACIÓN EN LA LRJ-PAC

| | |
|--|----|
| 1. La LRJ-PAC: Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas..... | 55 |
| 2. La LRJ-PAC: Ley del Procedimiento Administrativo Común..... | 58 |
| 3. La notificación: ¿régimen jurídico o procedimiento administrativo común?..... | 59 |

III. REFLEXIONES CONCEPTUALES SOBRE LA NOTIFICACIÓN

| | |
|-----------------------------------|----|
| 1. Acotación semántica | 61 |
| 2. La notificación como acto..... | 64 |
| 2.1. ACTO INDEPENDIENTE..... | 65 |
| 2.2. ACTO POLIFACÉTICO..... | 66 |

| | |
|---|----|
| 3. La notificación como condición de eficacia del acto notificado | 72 |
| 4. La notificación: ¿derecho del interesado? | 73 |

IV. LOS SUJETOS DE LA NOTIFICACIÓN

| | |
|--|-----|
| 1. La Administración como sujeto activo de la notificación | 77 |
| 1.1. AGENTE EMISOR | 78 |
| 1.1.1. <i>La LPA y su artículo 78</i> | 78 |
| 1.1.2. <i>La LRJ-PAC y su artículo 41</i> | 79 |
| 1.2. AGENTE TRANSMISOR | 80 |
| 1.2.1. <i>La LPA y las notificaciones indirectas</i> | 80 |
| 1.2.2. <i>Las posibilidades de la LRJ-PAC</i> | 84 |
| 1.3. AGENTE NOTIFICADOR | 90 |
| 2. El sujeto pasivo de la notificación | 92 |
| 2.1. EL INTERESADO | 92 |
| 2.1.1. <i>Identificación del interesado</i> | 96 |
| A) Regla general | 96 |
| B) Excepciones | 96 |
| a) Interesado designado por otros datos distintos del nombre y apellidos | 96 |
| b) Interesado designado con error en su identidad | 97 |
| c) Interesado designado de forma razonable | 98 |
| 2.1.2. <i>Persona física</i> | 98 |
| A) Único interesado | 98 |
| B) Pluralidad de interesados | 99 |
| a) Pluralidad indeterminada | 99 |
| b) Pluralidad determinada | 101 |
| 2.1.3. <i>Persona jurídica</i> | 105 |
| A) Persona jurídica privada | 106 |
| a) Notificación en el domicilio social | 106 |
| b) Notificación al representante o a un empleado | 107 |
| c) Notificación a quien figure como titular en el Registro de la Propiedad | 111 |
| d) Notificación a los síndicos e interventores | 112 |
| B) Persona jurídica pública | 112 |
| a) Notificación en el Registro General | 112 |
| b) Notificación en la Abogacía del Estado | 115 |
| 2.2. EL DERECHOHABIENTE | 115 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 2.3. | EL REPRESENTANTE DEL INTERESADO..... | 118 |
| 2.3.1. | <i>Caso común</i> | 118 |
| 2.3.2. | <i>Caso aparte: procedimientos tributarios</i> | 122 |
| 2.3.3. | <i>Caso particular: procedimientos electorales</i> | 124 |
| 2.4. | LOS VECINOS..... | 125 |
| 2.5. | OTROS DESTINATARIOS..... | 129 |
| 2.5.1. | <i>El tercero no interesado</i> | 129 |
| 2.5.2. | <i>El citado, el emplazado y el requerido</i> | 131 |

V. EL OBJETO DE LA NOTIFICACIÓN

| | | |
|----|---------------------------------|-----|
| 1. | Las resoluciones..... | 134 |
| 2. | Los actos administrativos | 134 |

VI. LOS REQUISITOS DE LA NOTIFICACIÓN

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Una excepción del principio general del derecho: «La ignorancia de las leyes no excusa de su cumplimiento» | 139 |
| 2. | Texto íntegro de la resolución | 144 |
| 2.1. | MÁS BIEN, TEXTO ÍNTEGRO DEL ACTO | 145 |
| 2.1.1. | <i>Referencias sectoriales</i> | 145 |
| 2.1.2. | <i>Interpretación trasladable a la LRJ-PAC</i> | 146 |
| 2.1.3. | <i>Artículo 58.2 versus artículo 89.3 de la LRJ-PAC</i> | 147 |
| 2.1.4. | <i>Integridad del texto</i> | 150 |
| 2.2. | ¿EN QUÉ LENGUA? | 153 |
| 2.2.1. | <i>En castellano, como regla general</i> | 153 |
| 2.2.2. | <i>En catalán</i> | 155 |
| 2.2.3. | <i>En vascuence</i> | 157 |
| 2.2.4. | <i>En euskera</i> | 159 |
| 2.2.5. | <i>En gallego</i> | 160 |
| 2.2.6. | <i>En lengua catalana, en tierra Balear</i> | 161 |
| 2.2.7. | <i>En valenciano</i> | 163 |
| 2.3. | DATOS A TENER EN CUENTA EN LA CONFECCIÓN DEL TEXTO..... | 164 |
| 3. | Indicación de si es o no definitivo en la vía administrativa | 166 |
| 4. | Expresión de los recursos que procedan. | 168 |
| 4.1. | EXPRESIÓN DE LOS RECURSOS ORDINARIOS..... | 170 |
| 4.2. | EXPRESIÓN DE OTROS RECURSOS DISTINTOS DE LOS ORDINARIOS | 170 |
| 4.3. | EXPRESIÓN DE RECURSOS IMPROCEDENTES | 172 |
| 4.4. | NO EXPRESIÓN DE RECURSOS | 174 |
| 5. | Designación del órgano ante el que hubieran de presentarse | 178 |
| 5.1. | EL REQUISITO PROPIAMENTE DICHO..... | 178 |

| | |
|---|------------|
| 5.2. MEJOR. DESIGNACIÓN DEL ÓRGANO ANTE EL QUE HUBIERAN DE INTERPONERSE..... | 180 |
| 6. Consignación del plazo para interponerlos..... | 182 |
| 6.1. ASPECTOS GENERALES | 182 |
| 6.2. CUANDO UNA MISMA NOTIFICACIÓN SE HA PRACTICADO DOS VECES..... | 185 |
| 6.3. CUANDO CADA UNA DE LAS PARTES ALEGA UNA FECHA DISTINTA DE LA PRÁCTICA DE LA NOTIFICACIÓN | 188 |
| 6.3.1. <i>Cuando el destinatario sea un particular</i> | 188 |
| 6.3.2. <i>Cuando el destinatario sea una Administración Pública</i> | 189 |

VII. EL PLAZO PARA CURSAR LA NOTIFICACIÓN

| | |
|---|------------|
| 1. La notificación en plazo..... | 193 |
| 1.1. EN GENERAL | 194 |
| 1.2. LA SINGULARIDAD DEL RÉGIMEN ELECTORAL | 196 |
| 2. La notificación tardía..... | 197 |
| 2.1. CARÁCTER NO INVALIDANTE | 197 |
| 2.2. CONSECUENCIAS..... | 200 |
| 2.2.1. <i>Eficacia demorada del acto notificado</i> | 200 |
| 2.2.2. <i>Exigencia de responsabilidad</i> | 201 |
| A) Responsabilidad disciplinaria..... | 202 |
| B) Responsabilidad patrimonial | 203 |

VIII. EL LUGAR DE NOTIFICACIÓN

| | |
|--|------------|
| 1. Procedimientos iniciados a solicitud del interesado..... | 210 |
| 1.1. EN EL LUGAR SEÑALADO POR EL INTERESADO | 210 |
| 1.1.1. <i>Lugares habituales</i> | 217 |
| A) El domicilio..... | 218 |
| a) Primer intento | 220 |
| a.1. Recepción por el interesado | 220 |
| a.2. Recepción por otra persona | 221 |
| a.2.1. Recepción voluntaria..... | 223 |
| a.2.2. <i>¿Cualquier persona que se encuentre en el domicilio?</i> | 223 |
| a.2.2.1. Edad del receptor..... | 223 |
| a.2.2.2. Capacidad del receptor | 227 |
| a.2.3. Constancia de la identidad del receptor. | 230 |
| a.2.4. <i>¿Constancia de otras circunstancias?</i> | 234 |

| | | |
|----------|---|-----|
| a.2.5. | Que el sujeto receptor no se encuentre en el domicilio..... | 238 |
| a.2.5.1. | Previsión legal | 238 |
| a.2.5.2. | Doctrina y Jurisprudencia a favor de la notificación entregada a un vecino o al portero de la finca | 239 |
| a.2.5.3. | Doctrina y Jurisprudencia en contra de la notificación entregada a un vecino o al portero de la finca | 242 |
| a.2.6. | Que el lugar de notificación señalado por el interesado no sea el domicilio..... | 245 |
| b) | Segundo intento | 247 |
| b.1. | Ausencia en el domicilio de cualquier persona que pueda hacerse cargo de la notificación | 249 |
| b.2. | Que hallándose alguien en el domicilio, no quiera hacerse cargo de la notificación..... | 251 |
| b.2.1. | La extraña redacción del artículo 42.4 del RPSP | 251 |
| b.2.2. | El apartado 5 del artículo 42 del RPSP.. | 254 |
| c) | ¿Más intentos? | 254 |
| d) | Depósito en lista | 256 |
| d.1. | Más sombras que luces | 257 |
| d.2. | Artículo 42.3 del RPSP <i>versus</i> artículo 59.5 de la LRJ-PAC | 261 |
| e) | Supuestos de notificaciones con un solo intento de entrega | 264 |
| f) | Los últimos flecos de la notificación infructuosa | 266 |
| B) | El puesto de trabajo..... | 267 |
| C) | La dirección electrónica | 267 |
| 1.1.2. | <i>Lugares especiales</i> | 268 |
| A) | Un establecimiento penitenciario | 268 |
| B) | Una dependencia militar | 269 |
| C) | Un hotel, pensión, colegio o establecimiento análogo | 271 |
| 1.2. | EN CUALQUIER LUGAR ADECUADO A TAL FIN..... | 273 |
| 1.2.1. | El lugar que le conste a la Administración | 273 |
| 1.2.2. | Especial referencia al puesto de trabajo | 274 |
| 1.3. | EN EL LUGAR FIJADO POR EL ORDENAMIENTO JURÍDICO | 276 |
| 1.3.1. | Por ejemplo: en materia tributaria, recaudatoria y electoral..... | 277 |
| 1.3.2. | Por particularizar: en materia de tráfico | 278 |
| 1.4. | EN EL LUGAR CONVENIDO POR LAS PARTES | 283 |

| | |
|--|------------|
| 1.5. EN CASO DE OTROS DESTINATARIOS DISTINTOS DEL INTERESADO | 284 |
| 2. Procedimientos iniciados de oficio..... | 285 |

IX. LOS MEDIOS PARA PRACTICAR LA NOTIFICACIÓN

| | |
|--|------------|
| 1. Medios idóneos..... | 287 |
| 1.1. POR CUALQUIER MEDIO QUE PERMITA TENER CONSTANCIA DE LA RECEPCIÓN..... | 288 |
| 1.2. MEDIOS TRADICIONALES | 291 |
| 1.2.1. <i>Agente notificador</i> | 292 |
| 1.2.2. <i>Servicio postal</i> | 295 |
| A) Envío postal certificado | 295 |
| B) Telegrama | 300 |
| 1.2.3. <i>Vía notarial</i> | 302 |
| 1.2.4. <i>Comparecencia del interesado</i> | 305 |
| 1.2.5. <i>Empresa de mensajería</i> | 308 |
| 1.2.6. <i>Agente de la autoridad</i> | 314 |
| 1.3. MEDIOS MODERNOS | 317 |
| 1.3.1. <i>De dónde venimos</i> | 320 |
| 1.3.2. <i>Dónde estamos</i> | 322 |
| A) El artículo 45 de la LRJ-PAC | 324 |
| a) Impulso de los medios EIT..... | 324 |
| b) Administración, medios EIT y ciudadanos | 326 |
| c) Medios EIT y procedimiento | 330 |
| d) Programas EIT: aprobación y difusión | 331 |
| e) Documentos emitidos por medios EIT..... | 332 |
| B) El RDTEIT | 334 |
| a) Utilización de técnicas EIT | 335 |
| b) Notificaciones efectuadas a través de medios EIT | 336 |
| C) La firma electrónica..... | 338 |
| a) Apunte previo | 338 |
| b) Preocupación por la seguridad de las notificaciones realizadas por medios EIT | 340 |
| c) La firma electrónica como tal | 344 |
| d) El avance de las nuevas tecnologías en los procedimientos administrativos | 348 |
| 1.3.3. <i>Hacia dónde vamos</i> | 350 |
| 1.3.4. <i>El verdadero encaje de las notificaciones administrativas en el universo de las nuevas tecnologías</i> | 354 |
| A) El fax | 355 |
| a) ¿El fax como medio válido para realizar actos de comunicación? | 355 |

| | |
|---|------------|
| b) El fax como medio adecuado para practicar notificaciones..... | 358 |
| c) El fax público o «burofax»..... | 361 |
| B) El correo electrónico..... | 363 |
| C) Mención aparte: la Seguridad Social y la Hacienda Pública..... | 366 |
| a) La Seguridad Social..... | 366 |
| b) La Hacienda Pública..... | 370 |
| 2. Medios contraindicados..... | 372 |
| 2.1. EL ENVÍO POSTAL ORDINARIO..... | 373 |
| 2.2. EL APARTADO DE CORREOS..... | 375 |
| 2.3. EL TELÉFONO..... | 377 |
| 2.4. LA NOTIFICACIÓN VERBAL..... | 378 |
| 2.5. LA NOTIFICACIÓN INTRODUCIDA POR DEBAJO DE LA PUERTA..... | 380 |
| 2.6. LA NOTIFICACIÓN «RETIRADA EN MANO»..... | 382 |

X. EL RECHAZO DE LA NOTIFICACIÓN

| | |
|---|------------|
| 1. Rechazo por el interesado..... | 383 |
| 1.1. CONSTANCIA DEL RECHAZO..... | 389 |
| 1.1.1. <i>Notificaciones practicadas por medios tradicionales</i> | 389 |
| A) Mediante diligencia..... | 389 |
| B) Mediante testigos..... | 393 |
| C) Mediante firma del interesado..... | 396 |
| 1.1.2. <i>Notificaciones practicadas por medios telemáticos</i> | 397 |
| 1.2. CUANDO EL INTERESADO SEA UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA..... | 398 |
| 2. Rechazo por el representante del interesado..... | 398 |
| 3. Rechazo por otras personas..... | 401 |

XI. LA NOTIFICACIÓN POR MEDIO DE ANUNCIOS

| | |
|--|------------|
| 1. Vicisitudes parlamentarias..... | 405 |
| 2. En principio, medio supletorio y excepcional..... | 407 |
| 3. Supuestos..... | 411 |
| 3.1. INTERESADOS DESCONOCIDOS..... | 411 |
| 3.2. IGNORANCIA DEL LUGAR DE NOTIFICACIÓN..... | 413 |
| 3.3. IGNORANCIA DEL MEDIO DE NOTIFICACIÓN..... | 415 |
| 3.4. NOTIFICACIÓN INFRUCTUOSA..... | 415 |
| 4. Modo..... | 421 |
| 4.1. TABLÓN DE EDICTOS DEL AYUNTAMIENTO Y «BOLETÍN OFICIAL»..... | 421 |
| 4.1.1. <i>Inserción de anuncios</i> | 422 |

| | |
|---|------------|
| 4.1.2. <i>Nacimiento del plazo impugnatorio</i> | 425 |
| 4.2. TABLÓN DE ANUNCIOS DEL CONSULADO O SECCIÓN CONSULAR DE LA EMBAJADA CORRESPONDIENTE..... | 427 |
| 4.3. OTROS MEDIOS DE DIFUSIÓN | 431 |
| 5. La notificación edictal en sustitución de la notificación personal | 432 |
| 5.1. LA NOTIFICACIÓN COLECTIVA..... | 433 |
| 5.2. NACIMIENTO DEL PLAZO IMPUGNATORIO | 437 |

XII. ENTRA EN ESCENA LA PUBLICACIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. Delimitación conceptual | 439 |
| 2. La publicación en sustitución de la notificación | 441 |
| 2.1. CUANDO LOS DESTINATARIOS DEL ACTO SEAN INDETERMINADOS..... | 442 |
| 2.2. CUANDO SE TRATE DE ACTOS INTEGRANTES DE UN PROCEDIMIENTO SELECTIVO | 444 |
| 3. La publicación adicional a la notificación | 447 |
| 4. La notificación adicional a la publicación | 450 |
| 5. Los requisitos de la publicación | 453 |
| 6. La publicación defectuosa y su convalidación | 455 |

XIII. LA NOTIFICACIÓN DEFECTUOSA

| | |
|--|-----|
| 1. Defecto de forma | 457 |
| 1.1. INCUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE LA NOTIFICACIÓN..... | 458 |
| 1.2. INCUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE LA NOTIFICACIÓN EN LAS RESOLUCIONES FAVORABLES AL INTERESADO | 461 |
| 1.3. RELEVANCIA CONSTITUCIONAL..... | 463 |
| 2. Convalidación de la notificación defectuosa | 465 |
| 2.1. NECESIDAD DEL TEXTO ÍNTEGRO DEL ACTO..... | 466 |
| 2.2. EFECTOS DE LA NOTIFICACIÓN DEFECTUOSA | 469 |
| 2.2.1. <i>A partir de la fecha en que el interesado dé a entender que conoce el acto</i> | 469 |
| 2.2.2. <i>A partir de la fecha en que el interesado interponga el recurso procedente</i> | 473 |
| 2.2.3. <i>¿Por el mero transcurso del tiempo?</i> | 475 |
| 2.2.4. <i>Exigencia de responsabilidad</i> | 479 |
| 3. Suficiencia de la notificación defectuosa | 479 |
| 3.1. TEXTO ÍNTEGRO DE LA RESOLUCIÓN E INTENTO DE NOTIFICACIÓN DEBIDAMENTE ACRE- DITADO..... | 480 |
| 3.2. EN RELACIÓN CON LA FIGURA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO..... | 482 |
| 3.3. EN RELACIÓN CON EL INSTITUTO DE LA PRESCRIPCIÓN EN MATERIA DE TRÁFICO..... | 483 |

| | |
|---|-----|
| 4. Rectificación de la deficiencia..... | 486 |
|---|-----|

XIV. LA NOTIFICACIÓN TÁCITA

| | |
|---|-----|
| 1. La notificación tácita y la LRJ-PAC..... | 489 |
| 2. La notificación tácita y la LGT..... | 490 |
| 3. La notificación tácita y el TALT..... | 492 |

XV. LA NOTIFICACIÓN POR «ACTOS CONCLUYENTES»

XVI. LA AUSENCIA DE NOTIFICACIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. Apunte introductorio..... | 497 |
| 2. Ausencia de notificación y eficacia del acto objeto de la misma..... | 498 |
| 3. Ausencia de notificación y silencio administrativo..... | 500 |
| 4. Ausencia de notificación y caducidad del procedimiento..... | 503 |
| 5. Ausencia de notificación y prescripción..... | 504 |
| 6. Ausencia de notificación y cómputo de plazos..... | 506 |
| 7. Ausencia de notificación y cumplimentación de trámites..... | 509 |
| 8. La doctrina constitucional y la ausencia de notificación..... | 511 |

| | |
|--------------|-----|
| Epílogo..... | 513 |
|--------------|-----|

| | |
|-----------------------|-----|
| Índice analítico..... | 515 |
|-----------------------|-----|

| | |
|--------------------------|-----|
| Bibliografía citada..... | 535 |
|--------------------------|-----|

| | |
|--------------------------------------|-----|
| Páginas de internet consultadas..... | 541 |
|--------------------------------------|-----|

| | |
|---------------------|-----|
| Jurisprudencia..... | 543 |
|---------------------|-----|

| | |
|--|-----|
| 1. BREVE APUNTE..... | 543 |
| 2. STS DICTADAS EN INTERÉS DE LEY..... | 543 |

| | |
|------------------------|-----|
| Textos normativos..... | 545 |
|------------------------|-----|

| | |
|---------------------------------|-----|
| 1. TEXTOS LEGALES..... | 545 |
| 2. OTROS TEXTOS NORMATIVOS..... | 548 |
| 3. DERECHO AUTONÓMICO..... | 557 |
| 4. ÁMBITO COMUNITARIO..... | 558 |
| 5. DERECHO EXTRANJERO..... | 559 |