

Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	31
INTRODUCCIÓN	
PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS DEL URBANISMO EN CATALUÑA	
<i>por Joan M. Trayter Jiménez</i>	33
I. Los nuevos problemas de las ciudades (inmigración, vivienda, cambio de modelo de uso del suelo)	37
II. La protección del medio ambiente mediante técnicas urbanísticas	41
III. El nuevo Estatuto. El control del urbanismo	43
TÍTULO PRELIMINAR	
CAPÍTULO 1	
LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO URBANÍSTICO: EN ESPECIAL EL DESARROLLO URBANÍSTICO SOSTENIBLE	
<i>por Juan Carlos Maresca Cabot</i>	49
I. Introducción: naturaleza y alcance de los principios generales del derecho urbanístico	51
II. Clasificación de los principios generales de la actuación urbanística	54
III. Examen de algunos principios de la actuación urbanística	56
1. El Urbanismo: Función Pública	56
2. Principios de participación y publicidad	57
A) Principio de participación	57
a) Participación formal	58
b) Participación de hecho	59
B) Principio de publicidad	60
IV. El desarrollo urbanístico sostenible	61
1. Introducción	61
2. Contenidos del desarrollo urbanístico sostenible	63
3. Contenido reglado	64

	Página
A) La documentación obligatoria en las actuaciones de interés público y privado en suelo no urbanizable	65
a) Actuaciones de interés público en SNU	65
b) Actuaciones privadas en SNU	66
B) Medidas relativas a la movilidad sostenible	69
a) La memoria de los planes de ordenación urbanística municipal «debe integrar las medidas adoptadas para facilitar la cosecución de una movilidad sostenible en el municipio, en cumplimiento de la obligación de prestación del servicio de transporte colectivo urbano de viajeros	69
b) La participación obligatoria de los propietarios del suelo urbano no consolidado, en los costes de implantación de las infraestructuras de transporte público	70
c) La obligación de los propietarios del suelo urbanizable delimitado de participar en los costes de implantación de las infraestructuras de transporte público necesarias para la adecuación de la actividad del sector	70
C) Los contenidos reglados de las directrices del planeamiento	70
D) El informe medioambiental	73
E) La evaluación ambiental estratégica	76
F) Medidas relativas a la cohesión social	79
a) El señalamiento de indicadores (crecimiento, población y recursos) para posteriores actuaciones	80
b) Reservas para vivienda de protección pública	80
c) Los Planes de ordenación urbanística municipal –art. 59.1.h)– han de incorporar una <i>memoria social</i> «que ha de contener la definición de los objetivos de producción de vivienda protegida y, si procede, de otros tipos de viviendas asequibles»	82
d) El planeamiento urbanístico general –art. 34.3 Decreto Legislativo 1/2005 y 69.3 del Reglamento– puede prever, como sistema urbanístico, reservas de terrenos destinados a viviendas dotacionales públicas con el objetivo de satisfacer los requerimientos temporales de colectivos de personas con necesidades de asistencia o emancipación que respondan a las políticas sociales previamente definidas	83
G) Establecimiento de modelos de ocupación del suelo	84
a) Evitar la dispersión en el territorio	84
b) Medidas relativas a la rehabilitación y renovación en suelo urbano	86
H) Medidas atinentes a la preservación y mejora de los sistemas de vida tradicional en las áreas rurales y a la protección de los valores paisajísticos, históricos y naturales	89
I) Medidas para regular y asegurar la compatibilidad de usos	93

	Página
J) Informes vinculantes de las comisiones territoriales al planeamiento derivado	93
4. Contenido limitativo de las potestades urbanísticas discrecionales ...	95
A) Relativas a la clasificación del suelo	95
B) Calificación del suelo	96
C) Señalamiento y emplazamiento de zonas verdes, equipamientos y espacios libres	96
D) Ordenación viaria y emplazamiento de aparcamientos	96
5. Contenido aplicativo de conceptos jurídicos indeterminados	97

TÍTULO I

CAPÍTULO 2

DE LAS ADMINISTRACIONES CON COMPETENCIAS URBANÍSTICAS

<i>por Joan M. Trayter Jiménez</i>	101
I. Una cuestión previa: El marco constitucional y estatutario a nivel legislativo	103
II. De las administraciones con competencias urbanísticas. Cuestiones generales del ejercicio de las competencias urbanísticas	104
III. Los Órganos de la Administración de la Generalitat	106
1. Planteamiento	106
2. La Comisión de Urbanismo de Cataluña	106
A) Regulación legal	106
B) Composición	107
C) Régimen jurídico	108
D) Competencias	110
3. Comisiones Territoriales de Urbanismo	110
4. La Subcomisión de Urbanismo del municipio de Barcelona	111
A) Composición	111
B) Funcionamiento	111
C) Competencias	112
IV. Entidades urbanísticas especiales y condición de administración actuante	113
1. Planteamiento	113
2. Tipología de entidades urbanísticas especiales	115
A) Gerencias	115
B) Consorcios	116
C) Mancomunidades	117
D) Sociedades urbanísticas	118

TÍTULO II

CAPÍTULO 3

EL SUELO NO URBANIZABLE

<i>por Enric Argullol Murgadas</i>	123
I. Introducción	125
II. La regulación del urbanismo y el suelo no urbanizable	125
III. Directrices y orientaciones	127
IV. La definición del suelo no urbanizable	128
V. Los instrumentos urbanísticos reguladores	130
VI. El régimen de aprovechamiento, usos y construcciones	132
1. Estatuto de la propiedad	132
2. Reglas generales	134
3. Nuevas construcciones y dependencias propias de una actividad agrícola, ganadera y, en general, rústica	135
4. Reconstrucción y rehabilitación de masías y casas rurales	135
5. Actividades y equipamientos de interés público	137
6. Nuevas construcciones	138
7. Sistema viario	139
VII. Procedimientos específicos para la autorización de usos y construcciones	139
VIII. Medidas especiales de protección de la legalidad urbanística	141

CAPÍTULO 4

LOS SUELOS URBANO Y URBANIZABLE

<i>por Santiago González-Varas Ibáñez y Daniel Maciá Vázquez</i>	143
I. Problemática de los tipos de suelo, en especial del suelo urbanizable ...	145
II. Régimen jurídico de los suelos urbano y urbanizable	155
1. Introducción	155
2. Suelo urbano	156
A) Concepto	156
B) Otros conceptos básicos	157
C) Derechos y deberes	158
3. Suelo urbanizable	161
A) Concepto	161
B) Derechos y deberes	162
a) Consideraciones generales	162
b) Derechos y deberes en el suelo urbanizable	162
4. Reservas para sistemas urbanísticos generales y locales	163
5. Aprovechamiento urbanístico	165
6. Régimen de uso provisional del suelo	166

TÍTULO III

CAPÍTULO 5

EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

<i>por Judith Gifreu Font</i>	171
I. Introducción: la ordenación del territorio y el urbanismo como disciplinas focalizadas en la organización del espacio físico	173
1. La ordenación del territorio	173
2. El urbanismo	175
II. El plan y su naturaleza jurídica	177
III. Principios articuladores del sistema de planeamiento	180
IV. Tipos de planes	181
1. El planeamiento territorial	182
2. El planeamiento urbanístico	185
V. Los límites legales a la libertad del planeamiento: el urbanismo social ..	185
1. Estándares urbanísticos en suelo urbano	187
2. Estándares urbanísticos en suelo urbanizable delimitado	188
A) Sectores de uso residencial	189
B) Sectores de uso no residencial	189
C) Sectores de uso residencial y no residencial	189
VI. El planeamiento urbanístico general	190
1. El plan director urbanístico	190
A) Funciones	190
B) Contenido documental	192
2. El plan de ordenación urbanística municipal	192
A) La reserva para la construcción de vivienda de protección pública	193
B) Funciones	196
a) Determinaciones generales	196
b) Determinaciones específicas	197
C) Contenido documental	198
D) La evaluación ambiental de la planificación urbanística	201
3. El programa de actuación urbanística municipal	206
A) Funciones	208
B) Contenido documental	209
4. Las normas de planeamiento urbanístico	209
VII. El planeamiento urbanístico derivado	210
1. El plan parcial urbanístico	210

	Página
A) Funciones	210
B) Las obras de urbanización básicas	212
C) Contenido documental	212
2. El plan parcial urbanístico de delimitación	213
3. El plan especial urbanístico	214
4. El plan de mejora urbana	216
VIII. Formulación, tramitación y aprobación de las figuras de planeamiento urbanístico	217
1. Introducción	217
2. La formulación del planeamiento urbanístico	218
A) La competencia para acordar la formulación del plan	218
B) Actos preparatorios	220
3. El procedimiento de aprobación de los planes	224
A) El procedimiento de aprobación del planeamiento general	224
B) El procedimiento de aprobación del planeamiento derivado	229
a) Tramitación común	229
b) Tramitación condicionada por el art. 79 TRLUC	231
IX. El ejercicio del <i>ius variandi</i> por la administración: la revisión y la modificación del planeamiento	232
X. Los efectos de la aprobación del planeamiento	234
1. La publicación como <i>conditio iuris</i> de la eficacia del planeamiento ..	234
2. El régimen de «fuera de ordenación»	238
3. Legitimación de expropiaciones por razones urbanísticas	238

TÍTULO IV

CAPÍTULO 6

GESTIÓN URBANÍSTICA

<i>por Jordi Abel Fabre</i>	243
I. Disposiciones generales	245
1. Concepto	245
2. Participación en el proceso de ejecución de los planes de ordenación urbanística	247
3. Ejecución del planeamiento	249
A) Requisitos previos a la ejecución	250
B) Tramitación de los instrumentos de gestión urbanística	257
4. Gastos de urbanización a cargo de los propietarios	260
5. Derecho de realojo	262
II. Sistemas de actuación urbanística	267
1. Sistemas de actuación urbanística	267

	Página
A) Concepto	267
B) Evolución histórica	267
2. Sistemas de actuación urbanística en el TRUC	269
A) Clasificación y elección del sistema	270
B) Modificación del sistema	270
C) Obligación de pago de los gastos de urbanización y medidas en caso de incumplimiento	271
D) Entidades Urbanísticas Colaboradoras	273
III. Sistema de actuación urbanística por reparcelación	277
1. Reparcelación	277
A) Concepto	277
B) Metodología	279
C) Comunidad reparcelatoria	280
D) Clases	281
E) Efectos	285
F) Tramitación	286
G) Criterios Generales de los Proyectos de Reparcelación	286
H) Inscripción del Proyecto de Reparcelación en el Registro de la Propiedad	295
I) Operación jurídica complementaria y modificación del proyecto de reparcelación	306
IV. Modalidad de compensación básica	307
1. Concepto y naturaleza de la Junta de Compensación	307
2. Constitución de la Junta de Compensación	308
A) Iniciativa y participación	308
B) Tramitación	309
C) Estatutos	310
D) Bases de Actuación	312
E) Efectos	313
3. Proyecto de reparcelación	314
A) Elaboración	314
B) Tramitación	314
C) Contenido	315
4. Potestades y responsabilidades de la Junta de Compensación	316
A) Potestades	316
B) Responsabilidades	317
a) Responsabilidad de la Junta de Compensación con la Administración	317
b) Responsabilidad de la Junta de Compensación frente a terceros	318

	Página
c) Responsabilidad de los miembros de la Junta respecto a ésta .	318
5. Obligación de urbanizar y, en su caso, edificar	319
A) Contratación de empresa urbanizadora	320
B) Costes de urbanización	320
C) Incorporación de empresa urbanizadora	321
D) Recepción de las obras de urbanización	322
E) Conservación	323
6. Disolución	324
V. Compensación por concertación	325
1. Introducción	325
2. Iniciativa	325
3. Contenido del proyecto de bases	326
4. Tramitación	327
5. Derechos y obligaciones de los propietarios	328
6. Forma asociativa	328
VI. Modalidad de cooperación	329
1. Novedades del sistema	329
2. Concepto	330
3. Iniciativa de la modalidad de cooperación	331
4. Asociaciones administrativas de cooperación	331
5. Concesionario de la gestión urbanística integrada	332
VII. Sectores de urbanización prioritaria	333
1. Introducción	333
2. Concepto y requisitos	334
3. Efectos	335
4. Iniciativa y procedimiento	336
5. Efectos de la declaración de incumplimiento	338
VIII. Sistema de actuación urbanística por expropiación	339
1. Introducción	339
2. Objeto	341
3. Ámbito de actuación y bienes de dominio público	342
4. Formas de gestión del sistema	344
IX. Ocupación directa	344
1. Introducción	344
2. Definición y efectos	345
3. Requisitos y tramitación	347

TÍTULO V

CAPÍTULO 7

DE LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA DEL SUELO Y DE VIVIENDA

<i>por Dolors Clavell Nadal</i>	351
I. Los instrumentos urbanísticos para una política de suelo y de vivienda	353
1. Introducción	353
2. La expresión de las políticas de suelo y de vivienda a través del programa de actuación urbanística y la memoria social	356
II. El patrimonio público de suelo y de vivienda	357
1. Concepto, origen y evolución	357
A) Ley del Suelo y Ordenación Urbana de 12 de mayo de 1956	357
B) Ley 19/1975, de 2 de mayo y Real Decreto 1346/1976, de 9 de abril, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley sobre régimen del suelo y ordenación urbana	359
C) Ley 8/1990, de 25 de julio, y posterior Real Decreto Legislativo 1/1992, de 26 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre el régimen del suelo y ordenación urbana	359
D) Ley 6/1998, de 13 de abril, sobre régimen del suelo y valoraciones	361
E) Legislación vigente en Cataluña	361
F) Inaplicación práctica del instrumento	362
2. La obligación de constitución del patrimonio	362
3. Bienes que integran el patrimonio público de suelo y de vivienda ...	363
4. Finalidades del patrimonio de suelo y de vivienda	366
5. El requisito de la separación del patrimonio público de suelo y vivienda	370
A) El acto expreso de constitución del patrimonio	371
6. Transmisión de los bienes del patrimonio público del suelo y de vivienda	373
A) Enajenación y cesión	373
B) Derecho de superficie	375
7. Derecho autonómico comparado	378
A) Creación	378
B) Administraciones obligadas	379
C) Bienes	379
D) Finalidades	380
E) Transmisión	380
III. Reservas de suelo expropiable para patrimonio de suelo y vivienda	382
1. Antecedentes	382
2. Concepto y regulación	382

	Página
3. Derecho autonómico comparado	385
IV. Delimitación de áreas para el ejercicio de los derechos de tanteo y retracto	387
1. Antecedentes	387
2. Concepto y regulación	387
3. Ejercicio de los derechos de tanteo y retracto	390
4. Derecho autonómico comparado	392
V. La declaración de incumplimiento de la obligación de edificar y el registro municipal de solares sin edificar	394
1. Antecedentes	394
2. Concepto y regulación	395
A) Efectos del incumplimiento de la obligación de edificar	396
3. Derecho autonómico comparado	400
VI. La declaración de incumplimiento de la obligación de urbanizar	401
1. Concepto y regulación	401
VII. Otros instrumentos al servicio de una política de vivienda	402
1. Reservas de terrenos para vivienda protegida	403
2. Nuevo sistema destinado a la vivienda dotacional	404
Bibliografía	404

TÍTULO VI

CAPÍTULO 8

DE LA INTERVENCIÓN EN LA EDIFICACIÓN Y USO DEL SUELO Y DEL SUBSUELO (arts. 179 a 190 del TRLUC y arts. 234 a 263 del RLU)

por <i>Martín Bassols Coma</i>	409
I. Introducción	411
II. Licencias urbanísticas	412
1. Actos sujetos a licencias urbanísticas	412
2. Actos sometidos a comunicación previa: la problemática de la distinción entre obras mayores y menores	415
3. Régimen jurídico de las licencias urbanísticas	416
A) Normas reguladoras del contenido de las licencias: determinaciones legales	416
B) Sobre el carácter reglado del otorgamiento y contenido de las licencias urbanísticas. Problemática de las licencias y de los certificados de aprovechamiento	419
4. Procedimiento de otorgamiento de las licencias urbanísticas	420
A) Normas reguladoras y órganos competentes	420

B) El proyecto técnico: exigencias del nuevo Código de la Edificación y la problemática del visado urbanístico	421
C) Informes técnicos y jurídicos	423
D) Silencio positivo y licencias urbanísticas	424
5. Licencias de edificación condicionadas a la ejecución simultánea de las obras de urbanización	426
6. Exigencia de licencia para la contratación de suministros y servicios ...	428
7. Licencias urbanísticas y expedientes de reajuste de alineaciones y rasantes y concreción de ordenación de volúmenes	428
III. Caducidad de las licencias urbanísticas	429
1. La progresiva admisión jurisprudencial y legislativa de la caducidad de las licencias	429
2. Presupuestos legales y efectos de la caducidad	432
3. La modulación de la caducidad de las licencias por el principio de proporcionalidad	434
IV. Actos de edificación y uso del suelo promovidos por las Administraciones Públicas	435
V. Parcelaciones urbanísticas	438
1. Parcelación y parcelación urbanística	438
2. Indivisibilidad de parcelas y fincas: supuestos	440
3. Licencias de parcelación: procedimiento de otorgamiento y problemática del silencio administrativo positivo	443
VI. Órdenes de ejecución	448
1. Consideraciones generales sobre los deberes de uso, conservación y rehabilitación	448
2. Procedimiento para la adopción de las órdenes de ejecución	452
3. Efectos del incumplimiento de las órdenes de ejecución	454
VII. Declaración de estado ruinoso. Supuestos y procedimiento	455
1. Consideraciones generales	455
2. Causas determinantes del estado ruinoso	457
3. Clases de ruina	459
4. Procedimiento para la declaración de ruina	460
5. Efectos de la declaración de ruina	462

TÍTULO VII

CAPÍTULO 9

PROTECCIÓN DE LA LEGALIDAD URBANÍSTICA

por <i>Antonio Carceller Fernández</i>	467
I. Protección de la legalidad urbanística	471

	Página
1. Conceptos afines	471
2. Necesidad de la protección del ordenamiento urbanístico	472
A) Sus causas	472
B) Antecedentes legales	473
3. Medidas de protección en la Ley de Urbanismo de Cataluña	474
A) Potestad de protección	474
B) Inspección urbanística	476
C) Procedimiento	478
a) Su importancia	478
b) Legislación aplicable	479
c) Medidas provisionales	480
d) Órganos competentes	481
e) Caducidad del procedimiento	482
4. Suspensión de obras y legalización	482
A) Antecedentes legales	482
B) Concepto, fundamento y características	483
C) Objeto y contenido	484
D) Requerimiento de legalización	485
5. Restauración de la realidad física alterada: derribo o impedimento definitivo de la actividad	486
A) Supuestos en que procede	486
B) Ejecución subsidiaria	487
C) Subrogación de la Administración autonómica	488
D) Procedimiento específico	488
E) Prescripción de la acción de restauración	490
6. Revisión de licencias y órdenes de ejecución	491
A) Normas de la Ley de Urbanismo de Cataluña	491
B) Referencia al procedimiento administrativo común	492
C) Actos urbanísticos nulos de pleno derecho	492
D) Efectos en las cédulas de habitabilidad y en las licencias de primera ocupación	493
7. Ejecución de resoluciones y Registro de la Propiedad	493
A) Ejecución forzosa: multas coercitivas	493
B) Protección de la legalidad urbanística y Registro de la Propiedad	494
II. Infracciones y sanciones urbanísticas	496
1. Potestad sancionadora	496
A) Reconocimiento Constitucional	496
B) Límites	496
C) Facultades	497

	Página
D) Principios	498
2. Infracciones	499
A) Concepto	499
a) En la legislación anterior	499
b) En la Ley de Urbanismo de Cataluña	500
B) Efectos	501
C) Clases	502
D) Tipos	503
a) Antecedentes legales	503
b) Legislación catalana	503
c) Reglas especiales	505
d) Consideración final	506
E) Personas responsables	507
F) Graduación de la responsabilidad	508
a) Criterios generales	508
b) Circunstancias que modulan la responsabilidad	509
3. Sanciones	511
A) Concepto	511
B) Clases	511
C) Cuantía de las multas	512
D) Comiso del beneficio ilegal	513
E) Graduación de las sanciones	514
F) Órganos competentes	514
G) Percepción de las multas	515
H) Imposición de las sanciones en supuestos especiales	516
a) Infracciones conexas	516
b) Actuaciones constitutivas de infracciones al amparo de licencia u orden de ejecución	516
III. Procedimiento sancionador	517
1. Significado	517
2. Procedimiento común	518
3. Principios del procedimiento sancionador	518
A) Garantía del procedimiento	518
B) Garantía de los derechos del presunto culpable	519
C) Adopción de medidas de carácter provisional	519
D) Presunción de inocencia	520
E) Necesidad de motivar la resolución	521
4. Aparición de indicios de delitos o faltas: sus efectos	521
5. Procedimiento sancionador en materia urbanística	523

	Página
A) Antecedentes	523
B) Legislación vigente	524
a) Remisión normativa	524
b) Iniciación	524
c) Instrucción	525
d) Resolución	525
e) Procedimiento abreviado	526
f) Otras normas reglamentarias	526
6. Prescripción	527
A) Introducción	527
B) Naturaleza, fundamento y finalidad	528
C) Prescripción y caducidad	528
D) Régimen urbanístico	529
E) Ley de Urbanismo de Cataluña	530
F) Consideración final	530
CAPÍTULO 10	
VALORACIONES Y SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS. Artículo 109	
<i>por María Jesús Montoro Chiner y Domènec Sibina Tomás</i>	531
I. Introducción	533
II. El contenido de regulación del artículo 109 del TR 1/2005 y su título competencial habilitante	534
III. La cláusula general de no indemnización transformada en una cláusula general de indemnización ante la pérdida o disminución de derechos de aprovechamiento y contenidos patrimonializados. Sus semejanzas y sus divergencias con la expropiación forzosa	536
IV. El artículo 109 en el contexto del TR 1/2005 y los supuestos de indemnización	540
V. Administración responsable. Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas	543
VI. Los modos de indemnizar	545
VII. El contenido normativo expropiatorio de determinadas leyes de protección ambiental. La responsabilidad patrimonial en tales casos	546
VIII. Unas notas sobre la patrimonialización de los derechos y el factor tiempo	548
1. La posición actual de los Tribunales	548
2. Los antecedentes de la regulación actual y de la interpretación jurisprudencial: las leyes de 1956, 1976 y 1992	552

	Página
3. Una última cuestión: la regulación del suelo urbanizable en la Ley 6/1998; del suelo urbanizable programado y no programado al delimitado y no delimitado. Intrascendencia de la modificación a efectos indemnizatorios por alteración del planeamiento	558
IX. ¿Qué son y qué no constituyen vinculaciones singulares indemnizables? ..	559
1. Vinculación singular por ordenaciones que excedan del deber de conservación legalmente establecido	559
2. Vinculación singular por ordenaciones que conlleven una restricción del aprovechamiento urbanístico del suelo que no pueda ser objeto de distribución equitativa entre los interesados	563
A) Vinculaciones singulares en suelo urbano no consolidado, urbanizable y no urbanizable	563
B) El problema más importante: vinculaciones singulares que no puedan ser objeto de distribución equitativa en el suelo urbano no consolidado directamente edificable	565
a) El marco de la cuestión	565
b) La perspectiva del planeamiento y de la ejecución urbanística	567
c) Conclusiones	568
X. La responsabilidad por alteración y modificación del planeamiento	569
XI. Supuestos indemnizatorios en relación con las licencias urbanísticas	571
1. Responsabilidad por otorgamiento de licencias ilegales y responsabilidad por denegaciones improcedentes	571
2. El supuesto de demora injustificada en el otorgamiento de licencias ..	573
3. El supuesto de la suspensión ilegal de los efectos de las licencias	574
4. Suspensiones preceptivas y potestativas de tramitación de licencias .	575
5. Otros supuestos no tipificados en la Ley 6/1998 ni en el DL 1/2005, Texto Refundido de la Ley de Urbanismo de Cataluña	575
CAPÍTULO 11	
URBANISMO Y ORDENACIÓN DEL LITORAL	
<i>por Belén Noguera de la Muela</i>	577
I. Consideraciones introductorias	579
II. Urbanismo y ordenación del litoral en Cataluña	580
III. La repercusión de la Ley de Costas de 1988 en la Ordenación Urbanística Catalana	585
1. Las limitaciones y servidumbres sobre los terrenos contiguos a la ribera del mar	586
2. La coordinación en la planificación y ordenación del territorio litoral.	603
IV. La incidencia de parte del Texto Refundido de la Ley de Urbanismo de Cataluña y de su Reglamento de desarrollo en el litoral catalán (Decreto 1/2005, de 26 de julio y Decreto 305/2006, de 18 de julio)	605

	Página
1. La sujeción de los terrenos a limitaciones o servidumbres para la protección del dominio público como criterio de clasificación del suelo no urbanizable en el Texto Refundido de la Ley de Urbanismo de Cataluña y su Reglamento de desarrollo	605
2. Régimen de uso del suelo no urbanizable	606
3. Los Planes Directores Urbanísticos del Sistema Costero (PDUSC) ...	609
A) Tramitación, contenido y documentación de los PDU en general y los PDUSC en particular, según el TRLUC y su Reglamento de desarrollo	610
B) El Plan Director Urbanístico del Sistema Costero-1 (PDUSC-1) ...	615
C) El Plan Director Urbanístico del Sistema Costero-2 (PDUSC-2) ...	620
CAPÍTULO 12	
DISCRECIONALIDAD EN MATERIA DE URBANISMO. ESPECIAL REFERENCIA AL URBANISMO DE CATALUÑA	
por Manuel Táboas Bentanachs	625
I. Discrecionalidad administrativa. Discrecionalidad urbanística	627
II. La discrecionalidad en materia de urbanismo	628
1. Discrecionalidad en materia de régimen urbanístico del suelo	629
A) La clasificación reglada del suelo urbano	630
B) La clasificación reglada y discrecional del suelo no urbanizable ..	639
C) La clasificación discrecional del suelo urbanizable	642
D) Las calificaciones discrecionales del suelo urbano, urbanizable y no urbanizable	643
2. Discrecionalidad en materia de planeamiento urbanístico	651
A) La suspensión discrecional y reglada de tramitaciones y de licencias	651
B) La elección no discrecional de una figura de planeamiento	655
C) El reconocimiento de la potestad discrecional a la administración local o a la administración autonómica	662
D) La delimitación discrecional de polígonos en sede de planeamiento urbanístico	671
E) La determinación discrecional o reglada de los sistemas de actuación urbanísticos en sede de planeamiento urbanístico	677
F) Los supuestos de catalogación	680
3. Discrecionalidad en materia de gestión urbanística	686
A) La delimitación discrecional de polígonos y la determinación discrecional o reglada de los sistemas de actuación urbanísticos (Remisión)	686
B) Supuestos discrecionales en el anterior sistema de compensación	686

	Sumario
	Página
C) Supuestos discrecionales en el anterior sistema de reparcelación	688
D) Supuestos discrecionales de los proyectos de urbanización	689
4. Improcedencia de la discrecionalidad en sede de intervención administrativa, de protección de la legalidad urbanística y de disciplina urbanística	690
A) La regla general del otorgamiento reglado de licencias urbanísticas	690
B) El otorgamiento reglado de licencias en los supuestos de fuera de ordenación y volumen disconforme	691
C) El otorgamiento reglado de licencias en suelo no urbanizable	696
D) El otorgamiento reglado de licencias para obras o usos de carácter provisional	699
E) Improcedencia de la discrecionalidad en sede de protección de la legalidad urbanística y de disciplina urbanística	703
III. El control de la discrecionalidad urbanística por la jurisdicción contencioso-administrativa	708
1. El elemento reglado de la competencia administrativa	708
2. El elemento reglado del procedimiento legalmente establecido	709
3. El elemento reglado del fin. Desviación de poder	714
4. La motivación de la discrecionalidad	715
5. El control de los hechos determinantes	716
6. El control de la decisión discrecional mediante los principios generales del derecho	718
IV. Otros límites en el ejercicio de la potestad discrecional urbanística	722
1. El principio de jerarquía normativa en las figuras de planeamiento urbanístico	722
2. El principio de justa distribución de beneficios y cargas en las figuras de gestión urbanística	727
3. Los estándares urbanísticos	731
4. Las normas legales de directa aplicación	734
V. El ejercicio del control de la discrecionalidad urbanística por la jurisdicción contencioso-administrativa. Problemática	737
1. Competencia judicial	737
2. Acción pública urbanística	739
3. Impugnación directa e indirecta de figuras de planeamiento	739
4. Alcance de las sentencias contencioso-administrativas en materia de planeamiento urbanístico y de actos discrecionales urbanísticos y la ejecución de sentencias contencioso-administrativas cuando se halla en liza el ejercicio de potestades discrecionales	740
Bibliografía	742

CAPÍTULO 13

URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE: LA RACIONALIZACIÓN DE LA FUNCIÓN URBANÍSTICA POR LA VÍA DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

<i>por Andrés Betancor Rodríguez</i>	747
I. La delimitación del contenido del objetivo del desarrollo urbanístico sostenible	752
II. Los efectos jurídicos del objetivo del desarrollo urbanístico sostenible: la evaluación ambiental de los planes urbanísticos para racionalizar la función urbanística al servicio de la utilización racional del suelo	759
1. ¿Qué es la evaluación ambiental de los planes?	760
2. ¿Qué planes están sometidos a evaluación?	761
3. El procedimiento de evaluación ambiental de planes	764
A) Informe de sostenibilidad ambiental	765
B) Información pública y consultas	770
C) Memoria ambiental: elaboración y aprobación	770
III. Conclusiones	773
ÍNDICE CRONOLÓGICO DE DISPOSICIONES CITADAS	781