

Sumario

	<u>Página</u>
"IN MEMORIAM" DEMETRIO LOPERENA.....	7
PRESENTACIÓN	43
GRUPO DE TRABAJO DEL OBSERVATORIO DE POLÍTICAS AMBIENTALES....	45
I. INTRODUCCIÓN GENERAL: EN LA POLÉMICA DEL <i>FRACKING</i>....	49
Por <i>Fernando López Ramón</i>	
1. LA LIMITADA INCORPORACIÓN DE LOS INTERESES AMBIENTALES EN LA POLÍTICA MINERA ESPAÑOLA	49
2. LAS CARENCIAS EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL <i>FRACKING</i>	52
3. OTROS PROBLEMAS; EN ESPECIAL, LAS MINAS DE ALMADÉN TRAS EL CONVENIO DE MINAMATA.....	56
PRIMERA PARTE	
POLÍTICAS INTERNACIONALES Y COMPARADAS	
II. HACIA LA PROGRESIVA ELIMINACIÓN DEL MERCURIO: ADOPCIÓN DEL CONVENIO DE MINAMATA	61
Por <i>Blanca Lozano Cutanda y Alejandro Lago Candeira</i>	
I. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	62
II. LEGISLACIÓN: TRATADOS MÁS SIGNIFICATIVOS POR MATERIAS	63
1. <i>Participación ambiental (tratado de Aarhus)</i>	63
2. <i>Protección de la naturaleza, paisaje y biodiversidad</i>	64
2.1. Tratado del Antártico (1959) y Protocolo de Madrid (1991).....	64
2.2. Convenio de Ramsar sobre Humedales de Importancia Internacional (1971)	64
2.3. Convención de la UNESCO para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural (1972)	64

	Página
2.4. Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) de 1973	65
2.5. Convenio sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres (1979)	66
2.6. Convenio sobre la Diversidad Biológica (1992)	67
2.7. Tratado Internacional de la Agricultura sobre Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (2001)	67
2.8. Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación (1994)	68
2.9. Convenio Europeo del Paisaje (2000)	68
2.10. Plataforma intergubernamental sobre diversidad biológica (IPBES, por sus siglas en inglés)	69
3. Protección del medio ambiente marino	71
3.1. La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 1982 (UNCLOS)	71
3.2. Convenio para Prevenir la Contaminación por los Buques (MARPOL 1973/78)	71
3.3. Acuerdos Regionales de especial relevancia para España	72
a) Convenio de Barcelona	72
b) Convenio relativo a la Protección del Medio Marino (OSPAR)	72
3.4. Convenios para la conservación de hábitats y especies marinas amenazadas, el Acuerdo ACCOBAMS (Acuerdo de Cetáceos del Mar Negro, el Mar Mediterráneo y la Zona Atlántica Contigua)	72
4. Calidad del aire y protección atmosférica	73
4.1. Convenio sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia de 1979 (LRTAP)	73
4.2. Protocolo de Montreal (ODS) (NO)	74
5. Cambio climático: el informe ipcc 2007 y los (escasos) avances hacia un pacto mundial de reducción de emisiones	74
6. Sustancias químicas y residuos peligrosos	78
6.1. Convenio de Basilea sobre el Control de Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y su Eliminación (1989)	79

	Página
6.2. Convenio de Rotterdam sobre el Procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo aplicado a Ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos objeto del Comercio Internacional (1998)	80
6.3. Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (2001)	80
6.4. Grupo de Trabajo para Revisar y Evaluar las Medidas para Solucionar la Cuestión Global del Mercurio (Convenio de Minamata)	81
III. ORGANIZACIÓN: ANÁLISIS DE LAS PRINCIPALES NOVEDADES (EL PNUMA)	83
1. Consejo de administración del programa de las naciones unidas para el medio ambiente (PNUMA)	83
IV. EJECUCIÓN: PRESUPUESTOS, PLANES Y POLÍTICAS	85
V. PROBLEMAS: CONFLICTOS Y ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES	85
VI. DOCTRINA: PRINCIPALES APORTACIONES	85
III. UNIÓN EUROPEA: VII PROGRAMA GENERAL DE ACCIÓN EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	87
Por Dionisio Fernández de Gatta Sánchez	
I. VALORACIÓN GENERAL	87
II. EL VII PROGRAMA GENERAL DE ACCIÓN DE LA UNIÓN EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	88
III. ECONOMÍA Y MEDIO AMBIENTE	105
IV. CAMBIO CLIMÁTICO, ENERGÍA Y PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA	106
V. CAPITAL NATURAL, RECURSOS NATURALES Y RESIDUOS	110
VI. FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA AMBIENTAL	111
VII. SOSTENIBILIDAD DE LAS CIUDADES	112
VIII. CALIDAD AMBIENTAL Y OTRAS CUESTIONES	112
BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTACIÓN BÁSICAS	113
IV. TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA: JURISPRUDENCIA AMBIENTAL 2012-2013	115
Por José Esteve Pardo y Marc Tarrés Vives	
1. INTRODUCCIÓN	115
2. CONTAMINACIÓN, RESIDUOS, AGUAS Y TRASVASE DE RECURSOS HÍDRICOS, EVALUACIÓN AMBIENTAL, INFORMACIÓN MEDIOAMBIENTAL, ACCESO A LA JUSTICIA Y BIOTECNOLOGÍA	116

	Página
2.1. Contaminación del aire y planeación de derechos de emisión. Minoración de producción de energía eléctrica y emisión asignados gratuitamente	116
2.2. Residuos. Criterios para la calificación de residuos urbanos sobre instalaciones e	122
2.3. Aguas	128
A) Directiva de Aguas. Planes de cursos hídricos	128
B) Aguas residuales urbanas	139
2.4. Evaluación de impacto ambiental y posibilidad de mantener sus efectos de las repercusiones sobre bienes	140
2.5. Acceso a la justicia en materia de exclusiones por participación de autoridades legislativas	145
2.6. Biotecnología. Denegación de solicitudes que figuran en el catálogo	149
3. FAUNA Y FLORA	151
LISTA DE SENTENCIAS REFERIDAS	154
V. TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS: PROPIEDAD, INDEMNIZACIONES Y DERECHOS VULNERABLES	157
Por Omar Bouazza Ariño	
VALORACIÓN GENERAL	157
I. DERECHO AL RESPETO DE LA VIDA PRIVADA Y FAMILIAR	158
1. Protección del domicilio de los afectados frente al interés general a un medio ambiente adecuado	158
2. Doctrina López Ostra: ruido y derecho a un ambiente tranquilo	160
II. LIBERTAD DE EXPRESIÓN: ACCESO A LA INFORMACIÓN	161
III. DERECHO AL RESPETO DE LOS BIENES MATERIALES	163
1. Cuota porcina e impacto ambiental	163
2. Diligencia exigida al administrador de bienes administrativos con efecto desfavorable y delimitación del contenido de la función ambiental	165
3. Descoordinación administrativa en el medio ambiente y propiedad	168

	Página
4. Demanio natural y posesión	170
5. Demanio natural, Derecho a un proceso equitativo y motivación de las sentencias	171
6. La reglamentación de los usos de los bienes en virtud de políticas territoriales, no implicará la necesidad de indemnizar, bien que afecten al contenido del derecho de propiedad, siempre que se respeten las garantías procesales	174
7. Protección de la legalidad urbanística: orden de demolición	177
BIBLIOGRAFÍA	178
LISTA DE SENTENCIAS Y DECISIONES	178
VI. REINO UNIDO: ENTRE LA INCERTIDUMBRE DEL CLIMA, EL DESARROLLO DE FUTURAS INFRAESTRUCTURAS Y LA FRACTURA HIDRÁULICA	181
Por Agustín García Ureta	
1. INTRODUCCIÓN	181
2. AGUAS DE BAÑO	183
3. CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA	183
4. ENERGÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO	185
4.1. Energías renovables	185
4.2. Fractura hidráulica	187
5. TRANSPORTE	189
5.1. Tren de alta velocidad	189
5.2. La ampliación del aeropuerto de Heathrow	192
6. BIODIVERSIDAD	193
7. MEDIO AMBIENTE Y SOCIEDAD CIVIL	193
8. POLÍTICA FORESTAL	194
9. RESIDUOS	195
10. BANCO VERDE	195
11. REINO UNIDO, TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA Y TRIBUNAL DE DERECHOS HUMANOS (TEDH)	196
VII. LATINOAMÉRICA: ESPECIAL PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD E IMPULSO DE LA SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA	205
Por Isabel González Ríos y Elsa Marina Álvarez González	
1. INTRODUCCIÓN	205
2. CAMBIO CLIMÁTICO Y COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO: NOVEDADES EN REGULACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS	206

	Página
3. LA PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD EN IBEROAMÉRICA.....	208
A) <i>Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIBSE) de Colombia</i>	208
B) <i>Bosques</i>	208
C) <i>Fauna</i>	210
D) <i>Biodiversidad y explotaciones mineras</i>	211
4. RECURSOS NATURALES: NOVEDADES NORMATIVAS.....	212
A) <i>La protección de la atmósfera</i>	212
B) <i>La protección del suelo</i>	213
C) <i>La protección de las aguas</i>	213
5. ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE.....	213
A) <i>Hidrocarburos, energía eléctrica y energías renovables</i>	213
B) <i>Sostenibilidad energética de la edificación</i>	215
C) <i>Políticas energéticas</i>	216
6. PRINCIPALES NOVEDADES ORGANIZATIVAS	217
7. INTERVENCIONES PÚBLICAS DE INTERÉS EN LATINOAMÉRICA.....	218
A) <i>La suspensión de la construcción de la represa Belo Monte en Brasil</i>	218
B) <i>Instalación de parques eólicos en México</i>	219

SEGUNDA PARTE POLÍTICAS ESTATALES

VIII. LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE.....	223
Por Luis Ortega Álvarez y Rubén Serrano Lozano	
1. INTRODUCCIÓN.....	223
2. LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE.....	227
A) <i>La Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas</i>	228
B) <i>La Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifican la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados</i>	234
C) <i>La Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental</i>	240
3. LA EXCEPCIONALIDAD DE LAS NORMAS REGLAMENTARIAS COMO ÁMBITO DE LO BÁSICO: EJEMPLOS EN EL AÑO 2013	245

	Página
IX. ACTUACIÓN AMBIENTAL DEL ESTADO: PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA, POLÍTICA ENERGÉTICA Y CALIDAD DEL AIRE	249
Por Isabel Pont Castejón y Juan Emilio Nieto Moreno	
1. INTRODUCCIÓN.....	249
2. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	251
3. LÍNEAS MAESTRAS EN LA ACTUACIÓN AMBIENTAL SECTORIAL.....	251
A) <i>Aguas</i>	251
B) <i>Residuos</i>	253
C) <i>Costas y medio marino</i>	254
D) <i>Atmósfera</i>	256
E) <i>Espacios y biodiversidad</i>	256
4. LA INTEGRACIÓN DE CONSIDERACIONES AMBIENTALES EN POLÍTICAS SECTORIALES	258
A) <i>Cambio climático</i>	259
B) <i>Energía</i>	260
a) <i>Las energías renovables</i>	260
b) <i>La prospección y extracción de hidrocarburos</i>	262
C) <i>Vehículos: eficiencia energética y reducción de emisiones a la atmósfera</i>	262
D) <i>Turismo</i>	264
X. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL: LEYES AUTOAPLICATIVAS, MONTES, BIODIVERSIDAD, TRIBUTOS ECOLÓGICOS Y MUCHAS CUESTIONES MÁS	267
Por Germán Valencia Martín	
1. INTRODUCCIÓN	268
2. LEYES AUTOAPLICATIVAS	269
2.1. <i>Planteamiento</i>	269
2.2. <i>Santovenia de Pisuerga y los proyectos regionales de infraestructuras de residuos de singular interés (SSTC 129 y 142/2013)</i>	270
A) <i>El caso</i>	270
B) <i>La Sentencia</i>	271
2.3. <i>La “Ciudad del Medio Ambiente” de Soria (STC 203/2013)</i>	274
A) <i>El caso</i>	274
B) <i>La Sentencia</i>	275
2.4. <i>Apunte final</i>	277
3. MONTES	277
3.1. <i>Introducción</i>	277

	Página
3. LA PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD EN IBEROAMÉRICA.....	208
A) <i>Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIBSE) de Colombia</i>	208
B) <i>Bosques</i>	208
C) <i>Fauna</i>	210
D) <i>Biodiversidad y explotaciones mineras</i>	211
4. RECURSOS NATURALES: NOVEDADES NORMATIVAS	212
A) <i>La protección de la atmósfera</i>	212
B) <i>La protección del suelo</i>	213
C) <i>La protección de las aguas</i>	213
5. ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE.....	213
A) <i>Hidrocarburos, energía eléctrica y energías renovables</i>	213
B) <i>Sostenibilidad energética de la edificación</i>	215
C) <i>Políticas energéticas</i>	216
6. PRINCIPALES NOVEDADES ORGANIZATIVAS	217
7. INTERVENCIONES PÚBLICAS DE INTERÉS EN LATINOAMÉRICA.....	218
A) <i>La suspensión de la construcción de la represa Belo Monte en Brasil</i>	218
B) <i>Instalación de parques eólicos en México</i>	219

SEGUNDA PARTE POLÍTICAS ESTATALES

VIII. LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE.....	223
Por Luis Ortega Álvarez y Rubén Serrano Lozano	
1. INTRODUCCIÓN.....	223
2. LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE.....	227
A) <i>La Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas</i>	228
B) <i>La Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifican la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados</i>	234
C) <i>La Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental</i>	240
3. LA EXCEPCIONALIDAD DE LAS NORMAS REGLAMENTARIAS COMO ÁMBITO DE LO BÁSICO: EJEMPLOS EN EL AÑO 2013	245

	Página
IX. ACTUACIÓN AMBIENTAL DEL ESTADO: PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA, POLÍTICA ENERGÉTICA Y CALIDAD DEL AIRE	249
Por Isabel Pont Castejón y Juan Emilio Nieto Moreno	
1. INTRODUCCIÓN.....	249
2. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	251
3. LÍNEAS MAESTRAS EN LA ACTUACIÓN AMBIENTAL SECTORIAL.....	251
A) <i>Aguas</i>	251
B) <i>Residuos</i>	253
C) <i>Costas y medio marino</i>	254
D) <i>Atmósfera</i>	256
E) <i>Espacios y biodiversidad</i>	256
4. LA INTEGRACIÓN DE CONSIDERACIONES AMBIENTALES EN POLÍTICAS SECTORIALES	258
A) <i>Cambio climático</i>	259
B) <i>Energía</i>	260
a) <i>Las energías renovables</i>	260
b) <i>La prospección y extracción de hidrocarburos</i>	262
C) <i>Vehículos: eficiencia energética y reducción de emisiones a la atmósfera</i>	262
D) <i>Turismo</i>	264
X. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL: LEYES AUTOAPLICATIVAS, MONTES, BIODIVERSIDAD, TRIBUTOS ECOLÓGICOS Y MUCHAS CUESTIONES MÁS	267
Por Germán Valencia Martín	
1. INTRODUCCIÓN	268
2. LEYES AUTOAPLICATIVAS	269
2.1. <i>Planteamiento</i>	269
2.2. <i>Santovenia de Pisuegra y los proyectos regionales de infraestructuras de residuos de singular interés (SSTC 129 y 142/2013)</i>	270
A) <i>El caso</i>	270
B) <i>La Sentencia</i>	271
2.3. <i>La "Ciudad del Medio Ambiente" de Soria (STC 203/2013)</i>	274
A) <i>El caso</i>	274
B) <i>La Sentencia</i>	275
2.4. <i>Apunte final</i>	277
3. MONTES	277
3.1. <i>Introducción</i>	277

	Página
3.2. <i>La Ley de Montes de 2003 (STC 49/2013)</i>	278
A) Un recurso descafeinado	278
B) El deslinde de los montes públicos	280
C) La organización de los trabajos de extinción de incendios	281
D) Otras cuestiones	282
3.3. <i>La reforma de 2006 (SSTC 84 y 97/2013)</i>	283
A) Planteamiento	283
B) Transversalidad e integración	286
C) Prohibición de cambio de uso forestal de los terrenos incendiados	287
D) Prohibición del tránsito motorizado por pistas forestales	289
E) La prohibición de acceso público en zonas de alto riesgo de incendio	290
F) Implicaciones	291
4. PATRIMONIO NATURAL Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	291
4.1. <i>Introducción</i>	291
4.2. <i>La Ley 42/2007 (SSTC 69 y 138/2013)</i>	292
A) <i>Introducción</i>	292
B) <i>Grado de detalle</i>	293
C) <i>Una admonición tal vez innecesaria</i>	295
D) <i>El articulado de la Ley</i>	297
E) <i>Protección de especies y caza: la expresa rectificación de la STC 102/1995 a propósito del listado de métodos de captura prohibidos</i>	302
a) <i>Captura en "pequeñas cantidades"</i>	303
b) <i>Procedimientos masivos o no selectivos</i>	304
c) <i>Métodos de captura de predadores</i>	306
d) <i>Munición con plomo</i>	306
4.3. <i>El parany (STC 114/2013)</i>	306
A) <i>Antecedentes</i>	306
B) <i>El mantenimiento de la suspensión</i>	308
C) <i>Los (magros) argumentos de la Sentencia</i>	309
D) <i>Crítica</i>	310

	Página
E) <i>Prospectiva</i>	312
4.4. <i>Parques Nacionales (STC 102/2013) y Listado de especies de protección especial (STC 146/2013)</i>	313
A) <i>Parques Nacionales</i>	313
B) <i>Listado de especies de protección especial</i>	314
5. <i>¿DE QUIÉN ES EL MAR?</i>	315
5.1. <i>Introducción</i>	315
5.2. <i>Exploración e investigación de hidrocarburos (STC 8/2013)</i>	316
5.3. <i>Parques Nacionales y espacios naturales protegidos (SSTC 87 y 99/2013)</i>	319
6. AGUAS	321
6.1. <i>La reforma de la Ley del Plan Hidrológico Nacional (SSTC 19, 51 y 64/2013)</i>	322
6.2. <i>La reforma de 2003 de la Ley de Aguas (SSTC 36, 104, 111 y 180/2013)</i>	323
A) <i>Introducción</i>	323
B) <i>El recurso castellano-manchego (STC 36/2013)</i>	324
C) <i>El recurso del Gobierno catalán (STC 104/2013)</i>	326
7. OBRAS PÚBLICAS DE INTERÉS GENERAL	327
7.1. <i>Introducción</i>	327
7.2. <i>Las evaluaciones de la Directiva Hábitats (SSTC 59, 80, 104, 111 y 180/2013)</i>	328
A) <i>Contexto normativo</i>	328
B) <i>Los argumentos de los recurrentes</i>	329
C) <i>La respuesta del Tribunal</i>	330
D) <i>Valoración</i>	331
7.3. <i>La desaladora de Torrevieja (STC 202/2013)</i>	331
A) <i>Antecedentes</i>	331
B) <i>La Sentencia</i>	333
7.4. <i>La Ley catalana sobre contaminación acústica (STC 5/2013)</i>	334
8. TRIBUTOS ECOLÓGICOS	336
8.1. <i>Impuestos autonómicos sobre grandes superficies comerciales: el feliz final de una jurisprudencia constitucional desafortunada</i>	336
A) <i>Planteamiento</i>	336
B) <i>Casos de 2012</i>	337

	Página
C) El impuesto aragonés sobre el daño medioambiental causado por las grandes áreas de venta	339
8.2. El impuesto castellano-manchego sobre determinadas actividades que inciden en el medio ambiente (STC 60/2013): un fallo desconcertante	340
8.3. El canon vasco del agua (STC 65/2013)	342
9. MISCELANEA	343
9.1. Movilidad sostenible (STC 170/2013).....	343
9.2. Subvenciones (SSTC 113 y 114/2013): un curioso ejemplo de rebelión frente a la jurisprudencia institucional	344
9.3. Suelos contaminados (SSTC 111 y 180/2013)	345
9.4. Actividades clasificadas (STC 102/2013 y ATC 23/2013)	346
XI. JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA: ¿ES EL DERECHO URBANÍSTICO EL DERECHO TERRITORIAL COMÚN?.....	349
Por Gerardo García Álvarez	
I. INTRODUCCIÓN: MEDIO AMBIENTE NATURAL, URBANISMO Y EVALUACIONES AMBIENTALES	349
II. COMPETENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PARA CONTROLAR EL MODELO DE OCUPACIÓN DEL TERRITORIO ESTABLECIDO EN UN PLAN GENERAL.....	352
III. RÉGIMEN DE LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA: CARÁCTER REGLADO Y SILENCIO NEGATIVO	354
IV. EL “CASO VALDECAÑAS”: UN NUEVO CASO EN LA CONFIGURACIÓN COMO REGLO DE LA CLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANIZABLE DE ESPECIAL PROTECCIÓN.....	358
1. Fase autonómica: la posición del Tribunal Superior de Justicia y los intentos de convalidación legislativa.....	359
2. Una cuestión incidental: la doctrina jurisprudencial sobre la ejecución de sentencias urbanísticas y ambientales y la postura restrictiva respecto a la ejecución provisional de las sentencias anulatorias de instancia	363
3. La posición del Tribunal Superior sobre el fondo del asunto: las categorías de suelo no urbanizable y el alcance del régimen básico que establece el carácter reglado	367
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	369

	Página
XII. JURISPRUDENCIA CIVIL: LA PERMANENCIA DEL DAÑO AMBIENTAL EN LA ACCIÓN DE CESACIÓN Y OTRAS CUESTIONES	371
Por María Ángeles Parra Lucán	
1. PÉRDIDA DE LEGITIMACIÓN PARA EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE CESACIÓN COMO CONSECUENCIA DE LA ENAJENACIÓN DE LA VIVIENDA.....	371
1.1. La STS, Sala Primera, de 26 de marzo de 2013: pérdida de interés legítimo y falta de legitimación sobrevenida	371
1.2. Los argumentos legales: el carácter personalísimo de los derechos fundamentales.....	372
1.3. Valoración: qué se puede pedir en caso de inmisiones molestas y con qué fundamento.....	376
2. CONTRATACIÓN Y NORMAS MEDIOAMBIENTALES	378
2.1. El certificado energético y la etiqueta energética, obligatorios para la venta y arrendamiento de inmuebles	378
2.2. Acciones de cumplimiento y resolución contractual.....	380
2.3. Defectos de aislamiento acústico y malos olores como vicios de la construcción.....	382
A) Régimen de responsabilidad de los intervinientes en el proceso de construcción	382
B) Responsabilidad de los constructores por la falta de aislamiento de las viviendas <i>versus</i> responsabilidad de la empresa que gestiona el transporte de metro.....	383
2.4. Enajenación de finca atravesada por una vía pecuaria	385
3. CONTINUIDAD EN LA JURISPRUDENCIA CIVIL SOBRE RUIDOS E INMISIONES	387
3.1. Relaciones de vecindad	387
3.2. Actividades empresariales de ocio e industriales	391
4. EL MEDIO AMBIENTE Y EL HONOR EN LA JURISPRUDENCIA CIVIL	393
5. CONFLICTOS ENTRE LA PROPIEDAD PRIVADA Y LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO DE VALOR AMBIENTAL.....	394
XIII. JURISPRUDENCIA PENAL: DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE 2009-2013	399
Por Carmen Alastuey Dobón	
I. INTRODUCCIÓN	399
II. EL DELITO DE CONTAMINACIÓN AMBIENTAL DEL ARTÍCULO 325 Y LOS TIPOS AGRAVADOS DE LOS ARTÍCULOS 326 Y 338.....	400
1. Ruidos y vibraciones.....	400

	Página
2. Vertidos	410
3. Extracciones	414
4. Depósitos	416
5. Aterramientos	417
III. LA PREVARICACIÓN ESPECÍFICA (ART. 329)	417
IV. EL DELITO DE DAÑOS EN UN ESPACIO NATURAL PROTEGIDO (ART. 330)	419
V. EL DELITO DE CONTAMINACIÓN AMBIENTAL POR IMPRUDENCIA GRAVE (ART. 331) ...	419
VI. EL DELITO DE CONTAMINACIÓN AMBIENTAL EN COMISIÓN POR OMISIÓN	422
VII. ALGUNAS CONCLUSIONES	425

TERCERA PARTE POLÍTICAS SECTORIALES Y LOCALES

XIV. LIBRE MERCADO Y PROTECCIÓN AMBIENTAL. DE LA ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE	431
Por J. José Pernas García	
I. INTRODUCCIÓN	432
II. EL “EFECTO LIBERALIZADOR” DE LAS POLÍTICAS DE ACCESO A LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SU INCIDENCIA EN EL DERECHO AMBIENTAL. UN “JUEGO DE LA SOGA” QUE ESTÁ DERIVANDO EN UNA PROGRESIVA PÉRDIDA DE PRESENCIA DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES Y EN LA REDUCCIÓN DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA AMBIENTAL	435
III. EL MEDIO AMBIENTE COMO FACTOR LIMITATIVO Y REDEFINIDOR DE LAS LIBERTADES DE CIRCULACIÓN ECONÓMICA	440
1. <i>El Derecho ambiental como límite a las libertades de circulación económicas en el contexto de las políticas de liberalización económica y simplificación administrativa</i>	441
2. <i>El medio ambiente como elemento “redefinidor” de los objetivos del Derecho administrativo económico. Especial referencia a las novedades del nuevo paquete de Directivas contratación pública</i>	448
A) Consideraciones generales	448
B) Análisis particularizado del uso de criterios ambientales en las nuevas Directivas de contratación pública	449
a) Voluntad política creciente de fomento de la contratación pública como un instrumento de mercado de apoyo a las políticas ambientales y sociales...	451

	Página
b) Reafirmación expresa de la estrategia de doble enfoque	451
c) Clarificación del uso de criterios y cláusulas ambientales e instrumentos de mercado en el marco de los procedimientos de contratación pública	452
d) El reforzamiento del papel del Derecho de contratos públicos como un instrumento complementario para velar por el cumplimiento del Derecho ambiental	458
BIBLIOGRAFÍA	461
XV. LA REFORMA DE LA LEY DE COSTAS O LA PUESTA EN VALOR ECONÓMICO DEL LITORAL	463
Por Francisco Javier Sanz Larruga	
1. INTRODUCCIÓN	463
2. ANÁLISIS DE ALGUNAS NOVEDADES DE LA LEY 2/2013, DE PROTECCIÓN Y USO SOSTENIBLE DEL LITORAL Y DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 22/1988, DE COSTAS	465
2.1. <i>Novedades en la determinación del dominio público marítimo-terrestre. La nueva regulación del deslinde de costas</i>	465
2.2. <i>Modificaciones en el régimen jurídico de las servidumbres. Nuevo régimen de los “núcleos tradicionales de costa”</i>	467
2.3. <i>Revalorización de los títulos concesionales y novedades en el régimen de usos del dominio público marítimo-terrestre</i>	468
A) La transmisibilidad de las concesiones	468
B) Los plazos concesionales	469
2.4. <i>Revalorización de obras e instalaciones preexistentes</i>	471
A) El nuevo régimen de las obras e instalaciones construidas en terrenos de dominio público con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley de Costas de 1988	471
B) El nuevo régimen de las obras e instalaciones construidas en zona de servidumbre de tránsito con anterioridad a la entrada en vigor a la Ley de Costas de 1988	471
C) El nuevo régimen de las obras e instalaciones construidas en zona de servidumbre de protección con anterioridad a la entrada en vigor a la Ley de Costas de 1988	472
2.5. <i>Otras novedades. En particular, el sistema de impugnación de actos y acuerdos locales (la cláusula “anti-Agarrobico”)</i>	472
3. LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN LA LEY 2/2013. LOS DESAFÍOS DE LAS ZONAS COSTERAS ANTE LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO	473

	Página
4. CONCLUSIONES.....	477
A) <i>La Ley 2/2013 es arbitraria en algunas de sus determinaciones</i>	478
B) <i>La Ley 2/2013 vulnera el derecho de igualdad ante la ley</i>	478
C) <i>La Ley 2/2013 es una ley singular de dudosa constitucionalidad</i>	479
D) <i>La Ley 2/2013 es una ley desafortunada</i>	481
BIBLIOGRAFÍA.....	482
XVI. EL CUMPLIMIENTO IMPOSIBLE DE LA DIRECTIVA MARCO DEL AGUA	485
Por I. Caro-Patón y V. Escartín	
1. INTRODUCCIÓN.....	485
2. CAMBIOS NORMATIVOS CON CUENTAGOTAS: LAS DOS REFORMAS DE LA LEY Y LA SEGUNDA MODIFICACIÓN DEL RDPH	486
3. JURISPRUDENCIA.....	487
A) <i>La Sentencia del Tribunal de Justicia de 24 de octubre de 2013 (asunto C-151/12, Comisión contra España)</i>	487
B) <i>Tribunal Constitucional</i>	489
C) <i>Tribunal Supremo</i>	491
4. LIGEROS AVANCES EN LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA.....	502
A) <i>Cuadro general</i>	502
B) <i>El primer dictamen del Consejo de Estado sobre los nuevos planes hidrológicos</i>	504
C) <i>La anulación (sin efectos) de la fase autonómica del Plan de Cuencas internas de Cataluña</i>	505
D) <i>Se inicia el proceso de revisión de los planes hidrológicos</i>	505
E) <i>El Memorándum Tajo-Segura y la DA 15ª de la Ley de Evaluación Ambiental</i>	506
F) <i>Mapas de peligrosidad y de riesgo de inundación</i>	507

XVII. RESIDUOS: APLICACIÓN HOMOGÉNEA E INFRAESTRUCTURAS DE GESTIÓN	509
Por Julia Ortega Bernardo	
1. MEDIDAS NORMATIVAS Y DOCTRINA JURISPRUDENCIAL ADOPTADA PARA GARANTIZAR UNA APLICACIÓN MÁS CLARA Y HOMOGÉNEA DE LA LEGISLACIÓN SOBRE RESIDUOS.....	510
A) <i>Nivel europeo</i>	510
B) <i>Nivel estatal</i>	512

	Página
2. ACLARACIONES SOBRE LA EFECTIVA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE PROXIMIDAD Y SUFICIENCIA	514
A) <i>Consideraciones derivadas de la jurisprudencia europea</i>	514
B) <i>Consideraciones derivadas de la jurisprudencia y doctrina españolas</i>	514
3. ACLARACIONES SOBRE LOS REQUISITOS QUE HA DE CUMPLIR LA DECISIÓN RELATIVA A LA UBICACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE GESTIÓN DE RESIDUOS	515
A) <i>La aprobación de la ubicación de las infraestructuras de gestión de residuos no puede adoptarse por ley (Breve comentario a la STC 129/2013, de 4 de junio)</i>	515
B) <i>La aprobación de las infraestructuras de residuos debe incluirse en el plan que previamente se elabore</i>	518
4. NOVEDADES EN MATERIA DE EJECUCIÓN Y DESARROLLO DE LA LEGISLACIÓN DE RESIDUOS	519
A) <i>A nivel estatal</i>	519
B) <i>A nivel autonómico</i>	520
C) <i>A nivel local</i>	520
5. OTRAS CUESTIONES EN MATERIA DE GESTIÓN DE RESIDUOS OBJETO DE FISCALIZACIÓN POR LA JURISPRUDENCIA ORDINARIA	521
A) <i>Fiscalización de la regulación establecida por Ordenanza en relación con la gestión de residuos</i>	521
B) <i>Cuestiones relativas a las consecuencias derivadas de la prohibición (temporal o permanente) de instalar infraestructuras de residuos declarada por sentencia judicial</i>	521
C) <i>Las parcelas en las que se instalan las infraestructuras de gestión de residuos tienen la clasificación de suelo no urbanizable</i>	522
D) <i>Cuestiones relativas al otorgamiento de autorizaciones para la instalación de vertederos y demás infraestructuras de gestión de residuos</i>	523
E) <i>Cuestiones relativas a la financiación de la gestión de los residuos</i> ...	524
F) <i>Imposición de sanciones y gestión de residuos</i>	525
XVIII. LA REORDENACIÓN DE LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES DE LAS ENTIDADES LOCALES	527
Por Josep Ramon Fuentes i Gasó y Lucía Casado Casado	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	528
2. LA REORDENACIÓN DE LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES LOCALES TRAS LA LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	529

	Página
A) <i>La ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local: principales objetivos</i>	529
B) <i>La reordenación de las competencias locales: el nuevo modelo de delimitación competencial.....</i>	530
C) <i>Las competencias ambientales de los municipios: novedades más relevantes</i>	531
a) Las competencias propias	531
b) Las competencias delegadas	534
c) La limitación del ejercicio de competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación.....	537
d) La desaparición de las competencias complementarias..	537
e) Los servicios mínimos obligatorios: nuevo régimen.....	539
D) <i>El rol de las provincias: nuevas competencias de las diputaciones provinciales en materia de medio ambiente</i>	540
a) La ampliación de las competencias de las Diputaciones provinciales: aproximación general.....	540
b) La asunción de la prestación de los servicios de tratamiento de residuos en los municipios de menos de 5.000 habitantes	542
c) La coordinación de la prestación de determinados servicios en municipios de menos de 20.000 habitantes.....	543
E) <i>La excepcionalidad del régimen de licencia en el ámbito local: la protección del medio ambiente como excepción</i>	544
F) <i>La reserva a favor de las entidades locales de actividades o servicios esenciales de carácter ambiental.....</i>	545
3. LEGISLACIÓN AMBIENTAL DE INTERÉS PARA LAS ADMINISTRACIONES LOCALES...	546
A) <i>La ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la ley 22/1988, de 28 de julio, de costas: la suspensión de los actos y acuerdos locales por el delegado del gobierno.....</i>	547
B) <i>La ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifica la ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación y la ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados; y el real decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la ley 16/2002: la determinación del contenido del informe urbanístico del ayuntamiento</i>	548
C) <i>La ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental: ausencia de reconocimiento de competencias específicas a los entes locales</i>	550

	Página
D) <i>Nuevo avance de los regímenes de comunicación y declaración responsable en materia ambiental</i>	551
4. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DE INTERÉS LOCAL	552
A) <i>Alcance de la potestad reglamentaria local en materia ambiental.....</i>	552
a) Instalaciones de radiocomunicación: la consolidación de la jurisprudencia que impide a los municipios la adopción de medidas adicionales más restrictivas de protección sanitaria	552
b) Ecoeficiencia energética y utilización de energías renovables en los edificios y sus instalaciones: inexistencia de competencia municipal para dictar ordenanzas en este ámbito.....	558
B) <i>El alcance del informe municipal en el procedimiento de autorización ambiental integrada</i>	560
C) <i>Los ayuntamientos frente al ruido</i>	561
5. ORDENANZAS LOCALES DE INTERÉS EN MATERIA AMBIENTAL	563
A) <i>Algunos ejemplos de ordenanzas municipales de interés en materia ambiental</i>	564
B) <i>Un ejemplo de ordenanza de interés en materia ambiental elaborada por un ente local supramunicipal.....</i>	566
6. POLÍTICAS AMBIENTALES LOCALES	567
BIBLIOGRAFÍA.....	569

CUARTA PARTE
POLÍTICAS AUTONÓMICAS

XIX. ANDALUCÍA: RALENTIZACIÓN EN LA ACTIVIDAD NORMATIVA Y DE EJECUCIÓN	577
Por Jesús Jordano Fraga	
I. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	578
II. LEGISLACIÓN	578
III. ORGANIZACIÓN Y EJECUCIÓN	580
1. <i>Organización</i>	580
2. <i>Ejecución.....</i>	581
A) <i>Ordenación del Territorio y Planificación ambiental</i>	581
B) <i>Espacios naturales protegidos y recursos naturales</i>	582
C) <i>Subvenciones y ayudas ambientales.....</i>	583

	Página
D) Instrumentos de mercado	583
IV. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA	584
A) Derecho de retracto en espacios protegidos. Indemnizabilidad de limitaciones establecidas por un PORN en espacios protegidos	584
B) Personal al servicio de la Administración Ambiental: carácter laboral y no administrativo	585
C) Declaraciones responsables. Consecuencias jurídicas de la existencia de defectos en la presentación. Imposibilidad de producción de silencio	586
D) Contaminación acústica: supermercado: incumplimiento de las condiciones sobre aislamiento a ruido y nivel sonoro: suspensión de la actividad procedente en supuestos de inexistencia de subsanación de deficiencias. Determinación de la superación de los niveles sonoros por sonómetros y actos propios	587
E) Inexistencia de responsabilidad patrimonial por vertedero. Daños sufridos en finca por falta de control de vertedero: culpa in vigilando o in controlando de la Consejería de Medio Ambiente	587
F) Necesidad de Plan Especial para proyecto de fábrica de cemento	588
G) Licencias ambientales: no cabe diferir a un momento posterior todos los controles ambientales. Impugnación de Calificación ambiental: Legitimación de la Comunidad de propietarios. Los defectos en la tramitación del expediente no pueden favorecer a la Administración que los provoca. La justificación contenida en los actos recurridos no encuentra amparo en la norma	589
H) Carácter normativo de la Planificación territorial y ambiental: posibilidad de exclusión de terrenos del proceso urbanizador mediante su clasificación como suelo no urbanizable. Inexistencia de vulneración de la autonomía local. Control de la discrecional del planificador territorial y ambiental: motivación suficiente, control de los hechos determinantes de la decisión y principio de igualdad	590
I) Plazo de prescripción de la obligación de repoblar terrenos (15 años)	593
LISTA DE AUTORIDADES	593
Lista de autoridades	593
XX. ARAGÓN: LA LENTA RECUPERACIÓN DE LA INICIATIVA POLÍTICA Y DE LAS INVERSIONES EN MEDIO AMBIENTE	595
Por Olga Herráiz Serrano	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL	595
2. LEGISLACIÓN	597

	Página
2.1. Espacios naturales protegidos	597
2.2. Fauna silvestre	598
2.3. Adaptación de procedimientos	599
2.4. Política de fomento	601
2.5. Política de protección de datos	602
2.6. Normativa a caballo entre el medio ambiente y otras disciplinas	603
3. ORGANIZACIÓN	605
3.1. Nueva Ley del Instituto Aragonés de Gestión Ambiental	605
3.2. Refundición de las normas legales vigentes sobre el Consejo de Protección de la Naturaleza	607
3.3. Organización administrativa al servicio de la prevención y extinción de incendios	608
3.4. Encomiendas de gestión del Departamento	609
4. EJECUCIÓN	610
4.1. Presupuesto	610
4.2. Suscripción de diversos convenios de colaboración para la ejecución de políticas ambientales	613
4.3. Gestión de los espacios naturales protegidos y de la flora y fauna	614
4.4. Gestión de las vías pecuarias	615
4.5. Identificación de las zonas vulnerables a la contaminación por nitratos agrarios de la Comunidad Autónoma	615
4.6. Varios	616
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA	617
5.1. Aguas	617
5.2. Minas	619
6. PROBLEMAS	620
6.1. El Tribunal Constitucional declara la conformidad con nuestra Carta Magna del impuesto aragonés sobre el daño medioambiental causado por las grandes áreas de venta	620
6.2. Aragón recurre de inconstitucionalidad la Ley de Evaluación Ambiental aprobada por el Estado en diciembre de 2013	623
6.3. El Ejecutivo autónomo emprende acciones legales para tratar de detener la explotación de una mina en el término soriano de Borobia por su posible repercusión medioambiental en Aragón	626
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE ARAGÓN	627
8. APÉNDICE LEGISLATIVO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	628

	Página
XXI. CANARIAS: EL ACTIVISMO JUDICIAL CONTRA LOS PARQUES NATURALES	629
Por Adolfo Jiménez Jaén	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	629
2. LEGISLACIÓN.....	630
3. ORGANIZACIÓN.....	632
4. PRESUPUESTOS, PLANES PROYECTOS Y EJECUCIÓN.....	632
4.1. Programas y Proyectos previstos en los Presupuestos para el año 2011.....	632
4.2. Planes y Programas.....	633
A) Decreto 94/2013, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Plan de Recuperación del Pinzón Azul de Gran Canaria (Fringilla Teydea Polatzeki)	633
B) Aprobación de las normas de Conservación de las Zonas de Especial Conservación de la red Natura 2000, no coincidentes con los Espacios Naturales de Canarias	634
C) Aprobación del Plan Especial del Paisaje Protegido de La Geria (Lanzarote)	635
a) Descripción y fundamentos de protección.....	635
b) Zonificación y clasificación del suelo.....	636
c) Régimen de usos	637
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	638
5.1. Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Canarias (Sala de Las Palmas de Gran Canaria) de 2 de septiembre de 2013, recurso 210/2010) Normas de conservación del Monumento Natural de Tindaya	638
5.2. Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Canarias de 28 de noviembre de 2012. Anulación de la declaración de Parques naturales producida por la Ley 12/1987, de 19 de junio.....	642
6. PROBLEMAS. CONFLICTOS AMBIENTALES	650
7. APÉNDICE INFORMATIVO.	650
Biodiversidad	650
Caza	651
Jurisprudencia.....	651
Organización	651

	Página
XXII. CANTABRIA: FRACKING Y PARQUES EÓLICOS	653
Por Marcos Gómez Puente	
1. VALORACIÓN GENERAL.....	653
2. LA ACTIVIDAD NORMATIVA.....	654
A) El contenido ambiental de las leyes de presupuestarias y de medidas fiscales y administrativas	654
B) Cambios en la legislación urbanística.....	656
C) La prohibición legal de la fractura hidráulica o fracking en la región	660
D) La regulación del aprovechamiento eólico	663
E) Otras disposiciones legales y reglamentarias	665
3. LA ORGANIZACIÓN Y LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	668
4. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA	671
5. CONFLICTOS Y ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES.....	676
A) Indemnizaciones por derribo. La STC de 22 de abril de 2013: La anulación parcial de la disposición adicional sexta de la Ley 2/2001, de 25 de junio, de Ordenación Territorial y del Régimen Urbanístico del Suelo de Cantabria.....	676
B) Otros conflictos y asuntos de interés ambiental.....	681
6. APÉNDICE INFORMATIVO.....	683
A) Organización	683
B) Normativa de contenido o interés ambiental.....	685
C) Instrumentos de planificación.....	687
D) Sentencias de interés autonómico.....	688
E) Publicaciones de interés jurídico	688
XXIII. CASTILLA-LA MANCHA: NUEVOS RECORTES DE LA POLÍTICA HIDRÁULICA NACIONAL	691
Por Nuria Garrido Cuenca y Francisco Delgado Piqueras	
I. INTRODUCCION: EL IMPACTO DE LAS POLÍTICAS ESTATALES EN ESTA COMUNIDAD AUTÓNOMA Y VALORACIÓN GENERAL	691
II. LEGISLACIÓN	694
1. Ley 1/2013, de 21 de marzo, de dinamización y flexibilización de la actividad comercial y urbanística en Castilla-La Mancha.....	694
2. Modificación de tributos y tasas ambientales	696
III. MEDIDAS DE EJECUCIÓN. NORMATIVA EN MATERIA CINEGETICA: UNA NUEVA POLÍTICA SOBRE EL CONTROL DE LOS DEPREDADORES.....	698

	<i>Página</i>
IV. MEDIDAS DE ORDEN ORGANIZATIVO.....	699
V. MEDIDAS DE FOMENTO. SUBVENCIONES EN MATERIA AGROAMBIENTAL Y TURISMO CINEGÉTICO EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL PARA CASTILLA LA MANCHA 2007/2013	700
VI. OTRAS MEDIDAS: PLANIFICACIÓN, INSPECCIÓN Y POLÍTICAS SECTORIALES.....	700
1. Programa de inspección ambiental para el año 2013.....	700
2. Actuaciones en la red natura 2000: modificaciones en el convenio estatal sobre actuaciones de conservación.....	700
3. Incidencia ambiental de la nueva ley 4/2013 de patrimonio cultural.....	701
VII. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	702
1. Zonas de especial protección para las aves: legalidad de la orden que aprueba el plan de gestión	702
2. Sobre medidas de evaluación de impacto ambiental	702
a) A vueltas sobre la naturaleza de la declaración de evaluación ambiental y su diferencia con la decisión de no evaluación. En particular, el efecto del silencio negativo en la EIA.....	702
b) Autorización ambiental integrada e inactividad de la Administración.....	703
3. En materia de aguas	703
a) Inscripción de aprovechamiento de aguas subterráneas: limitaciones en caso de acuíferos sobreexplotados y control del organismo de cuenca	703
b) Sobre la diferenciación entre los daños causados al dominio público hidráulico y el coste de las medidas correctoras de reparación en materia sancionadora. La correcta interpretación del alcance del principio de responsabilidad medioambiental	704
4. Sobre residuos: ejercicio privado de funciones públicas	705
5. Los agentes ambientales como "agentes de autoridad": la relevancia de su adecuada identificación como prueba de cargo en un procedimiento sancionador:	706
XXIV. CASTILLA Y LEÓN: TIEMPO DE CORRECCIÓN	709
Por Iñigo Sanz Rubiales	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	709
2. LEGISLACIÓN.....	710

	<i>Página</i>
2.1. La nueva ley de pesca	710
2.2. Una generosa y heterogénea regulación reglamentaria.....	711
3. ORGANIZACIÓN	715
3.1. La organización de las nuevas comisiones territoriales fusionadas de medio ambiente y urbanismo.....	715
3.2. Continúa la desconcentración en materia ambiental	716
4. EJECUCIÓN	716
4.1. Previsiones presupuestarias	716
4.2. Modificación del plan regional de residuos industriales	717
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	718
5.1. Invalidez de la declaración de impacto ambiental de un parque eólico y principio de conservación.....	718
5.2. La dudosa aplicación retroactiva del principio de no regresión en actuaciones urbanísticas	719
5.3. Anulación de normas subsidiarias de un municipio incluido en un espacio natural protegido	720
5.4. Moteros y usos del monte	721
5.5. La suspensión de planes cinegéticos para hacer frente a los efectos del envenenamiento de especies protegidas ¿estamos ante una medida sancionadora o de simple policía?	723
6. PROBLEMAS: LA ANULACIÓN DE LEYES SINGULARES Y LA SUPUESTA CONTAMINACIÓN DEL LAGO DE SANABRIA	724
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	725
XXV. CATALUÑA: CONTINUIDAD EN LAS POLÍTICAS. EL MEDIO AMBIENTE SIGUE SIN SER PRIORIDAD	727
Por Maria Teresa Vadri Fortuny	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	727
2. LEGISLACIÓN	730
2.1. Normativa sectorial.....	730
A) Aguas	730
B) Espacios naturales.....	731
C) Ordenación forestal.....	732
D) Pesca y acción marítima	733
E) Protección de animales. Actividad cinegética.....	734

	Página
F) Contaminación lumínica.....	735
G) Modelo energético. Energías renovables. Importante actividad parlamentaria.....	735
3. ORGANIZACIÓN.....	737
4. EJECUCIÓN.....	738
4.1. Instrumentos de planificación.....	738
A) Aguas.....	738
B) Ordenación forestal. Prevención de incendios.....	740
C) Residuos.....	741
D) Contaminación atmosférica.....	741
E) Ordenación del territorio y urbanismo.....	742
F) Paisaje.....	743
G) Sostenibilidad ambiental en la actividad turística.....	743
4.2. Instrumentos económicos y previsiones presupuestarias.....	744
5. CONFLICTOS.....	746
5.1. Conflictividad ante el TC y el TSJC.....	746
5.2. Otros conflictos.....	749
6. RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	751
6.1. Titulares de los principales órganos de los Departamentos.....	751
6.2. Titulares de las entidades y sociedades públicas adscritas a los Departamentos.....	752
7. APÉNDICE LEGISLATIVO.....	753
8. BIBLIOGRAFÍA.....	754
XXVI. COMUNIDAD VALENCIANA: MODIFICACIONES LEGALES “DE ACOMPAÑAMIENTO” Y PLANIFICACIÓN AMBIENTAL	755
Por Juan Rosa Moreno	
I. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	755
II. LEGISLACIÓN.....	756
1. La aprobación de instrumentos de planificación.....	756
1.1 El nuevo PIR y la apuesta por la incineración.....	756
1.2 La planificación forestal.....	758
1.3 La aprobación de otros instrumentos.....	759
2. Modificaciones mediante ley de acompañamiento.....	759
III. ORGANIZACIÓN.....	762

	Página
IV. EJECUCIÓN. NUEVOS RECORTES EN LAS INVERSIONES AMBIENTALES.....	763
V. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA.....	765
1. Un paso más en la protección ambiental: la distinción entre las diversas evaluaciones ambientales.....	766
2. Subordinación de los parques eólicos a la protección ambiental.....	768
VI. PROBLEMAS: CONFLICTOS Y ESTADO DE RECURSOS NATURALES.....	769
1. El Plan Integral de Residuos.....	769
2. Otros conflictos: la explotación de recursos geológicos.....	770
VII. APÉNDICE INFORMATIVO.....	771
1. Organización administrativa.....	771
2. Principales leyes y reglamentos aprobados en 2013.....	771
3. Principales actuaciones de planificación.....	773
4. Principales sentencias del Tribunal Superior de Justicia (Sala de lo Contencioso-administrativo) del año 2013.....	773
XXVII. EXTREMADURA: EL PROTAGONISMO DE LA JURISPRUDENCIA SOBRE AGUAS	775
Por Vicente Álvarez García y Flor Arias Aparicio	
I. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	775
II. LEGISLACIÓN.....	777
III. ORGANIZACIÓN.....	779
IV. EJECUCIÓN.....	780
V. JURISPRUDENCIA.....	782
VI. LISTA DE LOS RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	790
XXVIII. POLÍTICA AMBIENTAL DE GALICIA: EL AÑO DE LA SENTENCIA DEL PRESTIGE	791
Por Alba Nogueira López y Francisco Javier Sanz Larruga	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	791
2. LEGISLACIÓN: NORMATIVA LEGAL Y REGLAMENTARIA MÁS SIGNIFICATIVA EN RELACIÓN CON EL MEDIO AMBIENTE.....	792
2.1. Gestión de las aguas: el desarrollo del grupo normativo de la Ley de Aguas de Galicia de 2010. Nueva planificación hidrológica.....	792
2.2. Ordenación del litoral: la repercusión de la modificada Ley de Costas sobre Galicia y la planificación para la implantación de las instalaciones de acuicultura.....	794

	Página
2.3. <i>La Ley 8/2013, de 28 de junio, de Carreteras de Galicia</i>	795
2.4. <i>Regulación de la etiqueta ecológica</i>	796
3. ORGANIZACIÓN.....	797
4. EJECUCIÓN: PRESUPUESTOS, PLANES Y POLÍTICAS, INTERIORIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS SISTEMAS DE EVALUACIÓN, INFORMACIÓN Y PARTICIPACIÓN AMBIENTAL	797
4.1. <i>Presupuesto</i>	797
4.2. <i>Planes y programas</i>	798
4.3. <i>Interiorización administrativa de las técnicas de participación, información y prevención ambiental</i>	800
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL MÁS SIGNIFICATIVA	800
5.1. <i>La, no por esperada, satisfactoria sentencia del Prestige</i>	800
5.2. <i>Red Natura y obras de una cementera en Manzaneda sin los permisos exigibles</i>	803
5.3. <i>Confirmación del acta de puesta en servicio de la regasificadora REGANOSA. Un polémico proyecto en un enclave poblado y con un complejo acceso marítimo</i>	804
6. PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS. MINERÍA, ENERGÍA, USO AMBIENTALMENTE INSOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y LA REBELIÓN DEL CANON DE LA BASURA	805
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	807
8. BIBLIOGRAFÍA	808
XXIX. ISLAS BALEARES: 25 AÑOS DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS	809
Por Bartomeu Trias Prats	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	809
2. LEGISLACIÓN	811
2.1. <i>Disposiciones con rango de ley</i>	811
2.1.1. Ley 1/2013, de 24 de mayo, por la que se modifica la Ley 5/2012, de 23 de mayo, de medidas urbanísticas para la ejecución del Centro Internacional de tenis Rafael Nadal.....	811

	Página
2.1.2. Ley 2/2013, de 29 de mayo, de modificación de disposición adicional novena de la Ley 7/2012, de 13 de junio, de medidas urgentes para la ordenación urbanística sostenible	812
2.1.3. Decreto-ley 1/2013, de 7 de junio, de medidas urgentes de carácter turístico y de impulso de las zonas turísticas maduras.....	812
2.1.4. Decreto-ley 4/2013, de 21 de junio, de regulación provisional de las nuevas edificaciones en núcleos residenciales sin red de saneamiento	814
2.1.5. Ley 3/2013, de 17 de julio, de modificación de la Ley 6/2006, de 12 de abril, balear de caza y de pesca fluvial, modificada por la Ley 6/2007, de 27 de diciembre, de medidas tributarias y económico-administrativas	815
2.1.6. Ley 6/2013, de 7 de noviembre, de pesca marítima, marisqueo y acuicultura de las Islas Baleares.....	815
2.1.7. Ley 7/2013, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de instalación, acceso y ejercicio de actividades en las Islas Baleares	816
2.2. <i>Otras disposiciones y actos</i>	817
2.2.1. Acuerdo del Consejo de Gobierno, de 12 de julio de 2013, por el que se aprueba la propuesta de ampliación de la lista de lugares de importancia comunitaria (LIC) con el especio protegido Red Natura 2000 «Puig Malet y Santa Eularieta» (Menorca)	817
2.2.2. Acuerdo del Consejo de Gobierno, de 2 de agosto de 2013, por el que se inicia el procedimiento para declarar zonas especiales de conservación determinados lugares de importancia comunitaria de las Islas Baleares y aprobar los planes o los instrumentos de gestión correspondientes.....	818
3. ORGANIZACIÓN.....	819
4. EJECUCIÓN: LÍNEAS DE ACTUACIÓN	821
5. JURISPRUDENCIA.....	821
6. CONFLICTOS AMBIENTALES	825
7. APÉNDICE INFORMATIVO.....	827

	Página
XXX. LA RIOJA: PROHIBICIÓN DEL FRACKING Y RETOQUES NORMATIVOS A LA ESPERA DE DOS DECISIONES DE LA UNESCO	831
Por René Javier Santamaría Arinas	
1. TRAYECTORIA GENERAL.....	831
2. NORMATIVA AMBIENTAL.....	832
2.1. La prohibición del fracking en La Rioja.....	832
2.2. Intervención ambiental.....	834
A) La protección del ambiente en la Ley de apoyo a emprendedores, autónomos y PYMES.....	834
B) La quinta reforma de la LPMAR.....	836
2.3. Fiscalidad ambiental.....	838
2.4. Urbanismo.....	838
2.5. Biodiversidad.....	839
2.6. Utilización del estiércol como enmienda agraria y forestal.....	840
3. PLANES Y PROGRAMAS.....	841
4. ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL.....	842
4.1. Organización.....	842
4.2. Gestión.....	843
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	844
5.1. Panorámica.....	844
5.2. Evaluación de impacto ambiental de líneas eléctricas.....	845
6. PROBLEMAS.....	846
7. APÉNDICE INFORMATIVO.....	848

XXXI. MADRID: LAS MODIFICACIONES OPERADAS EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ESPACIOS NATURALES.....

Por M^a Consuelo Alonso García

1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	853
2. LEGISLACIÓN.....	855
3. ORGANIZACIÓN.....	859
4. EJECUCIÓN.....	860
5. JURISPRUDENCIA.....	861
A) Evaluación de impacto ambiental.....	862
B) Aguas.....	862

	Página
C) Control de las decisiones administrativas declarativas de determinados espacios como protegidos.....	864
D) Minas.....	865
E) Ruido.....	866
F) Residuos.....	866
6. PROBLEMAS.....	866
A) Paralización del proyecto Eurovegas.....	866
B) A la espera de una solución para la Cañada Real Galiana.....	867
C) Algunas polémicas previsiones en el Plan Hidrológico de la Demarcación del Tajo.....	867
D) Tratamiento de residuos.....	868
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID.....	868
8. LISTADO DE NORMAS.....	870
A) Disposiciones generales.....	870
B) Disposiciones sectoriales.....	871
9. LISTA DE JURISPRUDENCIA.....	872

XXXII. MURCIA: LA NULIDAD DE LA ACTUACIÓN DE INTERÉS REGIONAL DE MARINA DE COPE.....

Por Manuel Fernández Salmerón y Antonio Gutiérrez Llamas

1. TRAYECTORIA, VALORACIÓN GENERAL Y CONFLICTOS AMBIENTALES.....	875
A) La nulidad de la Actuación de Interés Regional de Marina de Cope.....	876
B) La problemática puesta en funcionamiento del Aeropuerto de Corvera.....	878
C) El pacto sobre el trasvase Tajo-Segura.....	880
2. NORMATIVA.....	881
A) El enfoque ambiental en la nueva legislación del sector turístico.....	882
B) Fiscalidad ambiental en época de crisis.....	884
C) Inadecuación entre medios y objetivos del plan de inspección ambiental de la actividad industrial.....	885
D) Requisitos de gestión y buenas condiciones agrarias y medioambientales para ayudas europeas.....	885
E) Catalogación regional del <i>Astragalus nitidiflorus</i> como especie «en peligro de extinción».....	886
3. ORGANIZACIÓN.....	886
A) Reestructuración departamental menor.....	887

	Página
B) Supresión de entes instrumentales.....	887
4. JURISPRUDENCIA.....	888
A) A vueltas con la parcial ineficacia de la potestad sancionadora ejercitada por la Confederación Hidrográfica del Segura. Impugnaciones de su actividad por parte de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha	888
B) Recursos contra el planeamiento urbanístico general por razones de sostenibilidad	890
C) Anulación parcial de ordenanzas municipales reguladoras de la instalación y funcionamiento de infraestructuras radioeléctricas	891
D) Lesión del derecho a la intimidad personal y familiar e inviolabilidad del domicilio por molestias generadas en la actividad de retirada de residuos urbanos y limpieza viaria.....	892
5. APÉNDICE ORGANIZATIVO: LOS RESPONSABLES DE POLÍTICAS AMBIENTALES EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA	893
6. BIBLIOGRAFÍA	894
XXXIII. NAVARRA: SIN FRACKING, SIN PLAN DE RESIDUOS Y SIN POLÍTICA AMBIENTAL.....	895
Por José Francisco Alenza García	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	895
2. LEGISLACIÓN	896
A) La prohibición legal del fracking en Navarra.....	896
B) Otras disposiciones ambientales de carácter sectorial.....	898
a) Biodiversidad (espacios naturales, montes, fauna y flora)	898
b) Residuos alimenticios	898
3. ORGANIZACIÓN: NUEVA ESTRUCTURA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA	899
4. EJECUCIÓN	900
A) Inspección y sanciones ambientales.....	900
a) Inspección ambiental	900
b) Sanciones ambientales.....	901
B) Información ambiental	902
C) Planes y programas.	902
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	902
A) Descripción general.....	902

	Página
B) Autorización ambiental integrada de una preexistente instalación de producción de cemento	903
C) La anulación del Plan Integrado de Gestión de Residuos de Navarra	905
D) Vulneración del derecho de acceso a la información ambiental	908
E) Ruidos procedentes de una carnicería y responsabilidad patrimonial del municipio por inactividad.....	909
F) Cuestiones procedimentales sobre sanciones ambientales	909
G) Delitos ecológicos: caza e incendio forestal	910
6. PROBLEMAS	911
7. APÉNDICE INFORMATIVO.....	912
A) Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad Foral	912
B) Leyes Forales y Decretos Forales.....	912
C) Órdenes Forales y otras Resoluciones	913
D) Jurisprudencia.....	913
E) Bibliografía.....	915
XXXIV. PAÍS VASCO: CUMPLIMIENTO SIN INICIATIVAS	917
Por Gabriel Ballesteros	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	917
2. LEGISLACIÓN	920
A) Ley 2/2013, de 10 de octubre, de modificación de la Ley 16/1994, de 30 de junio, de Conservación de la Naturaleza del País Vasco	920
B) Decreto 1/2013, de 8 enero, sobre instalaciones emisoras de compuestos orgánicos volátiles	921
C) Decreto 407/2013, de 10 de septiembre, de suspensión temporal del Decreto 212/2012, de 16 de octubre, por el que se regulan las entidades de colaboración ambiental y se crea el Registro de Entidades de Colaboración Ambiental de la Comunidad Autónoma del País Vasco	922
D) Decreto 449/2013, de 19 de noviembre, por el que se aprueba definitivamente la Modificación del Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Ríos y Arroyos de la CAPV (Vertientes Cantábrica y Mediterránea)	922
E) Decreto 459/2013, de 10 de Diciembre, sobre los Vertidos Efectuados desde Tierra al Mar.....	922
F) Norma Foral 2/2013, de 10 de junio, por la que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Gipuzkoa (PTSVCG).....	923
3. ORGANIZACIÓN	924

	Página
4. EJECUCIÓN:	924
A) Biodiversidad	924
B) Contaminación Acústica	925
C) Aguas	927
D) Contaminación y Artificialización del Suelo	928
E) Residuos	929
F) Calidad del Aire	930
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL	931
A) Sentencia del TSJ del País Vasco 48/2013, de 28 de enero, Recurso Contencioso-Administrativo No.1692/2010, Ponente: Jose Antonio Gonzalez Saiz	931
B) Sentencia del TSJ del País Vasco 495/2013, de 27 de septiembre, Recurso de Apelación No. 119/2012, Ponente: Ana Isabel Rodrigo Landazabal	931
C) Sentencia del TSJ del País Vasco 589/2013, de 30 de octubre, Recurso Contencioso-Administrativo Nº 1859/2011, Ponente: Ana Isabel Rodrigo Landazabal	932
6. PROBLEMAS:	932
A) Recogida Selectiva de Residuos Orgánicos	932
B) La Avispa Asiática (Vespa Velutina)	932
C) El Fracking	933
D) Retos de la Industria del Medio Ambiente frente a la Crisis Económica	933
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	934
8. BIBLIOGRAFÍA	935
9. AGRADECIMIENTOS	935

XXXV. PRINCIPADO DE ASTURIAS: EL ALCANCE DE LOS MOVIMIENTOS VECINALES

Por María Rosario Alonso Ibáñez

1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL	937
2. LEGISLACIÓN	939
A) Medio rural	939
B) Biodiversidad	940
C) Sector público	941
D) Litoral	942

	Página
E) Espacios naturales	943
F) Gestión forestal	944
3. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	945
4. EJECUCIÓN	946
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA	952
6. PROBLEMAS: CONFLICTOS Y ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES	954
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL	959
8. BIBLIOGRAFÍA	961

comunidades autónomas en su contexto estatal, comparado, europeo e internacional. Anteriormente, se han publicado, por la editorial Thomson-Aranzadi, los estudios correspondientes al periodo 1978-2006 y a las anualidades 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 y 2013. Colaborar con el mismo el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, y el Centro Internacional de Derecho Ambiental, integrado en el Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas. La Fundación Ecología y Desarrollo presta su apoyo para la organización material del Observatorio. En el proceso de elaboración de los trabajos del Observatorio se presta la participación voluntaria de las Administraciones ambientales concernidas, que pueden designar correspondientes administrativos para colaborar con los autores.

Los estudios se han realizado teniendo como referencia temporal el año 2013, aunque en algunos casos se han tomado en consideración datos de 2012 que no habían podido ser tomados en cuenta con anterioridad. En ellos pueden encontrarse detalladas referencias y valoraciones críticas sobre el conjunto de las políticas ambientales practicadas en los niveles internacional, comunitario-europeo, comparado, estatal y

Observatorio de Políticas Ambientales 1978-2006, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2006, 392 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2007, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2008, 391 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2008, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2009, 392 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2009, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2010, 392 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2010, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2011, 392 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2011, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2012, 392 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2012, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2013, 392 pp.
 Observatorio de Políticas Ambientales 2013, Clara Menor (Directora), Editorial Thomson-Aranzadi, 2014, 392 pp.

El contenido de estos volúmenes está disponible en las páginas Web del Centro Internacional de Derecho Ambiental (www.cida.es), la Fundación Ecología y Desarrollo (www.eco.es), la revista Anuario Jurídico y Ambiental (www.anuariojuridicoambiental.org) y el Colegio de Registradores de España.