

	<i>Págs.</i>
PRÓLOGO	17
ABREVIATURAS UTILIZADAS	23
PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN	25

PRIMERA PARTE INFORMACION AL PÚBLICO Y ESTADO

CAPÍTULO I ACOTACIÓN EMPÍRICA

I. LA INFORMACIÓN, EN GENERAL	33
II. LA INFORMACIÓN DEL ESTADO	34
1. PLANTEAMIENTO GENERAL	34
2. LA ILUSTRACIÓN DEL PÚBLICO POR EL ESTADO	35
3. INFORMACIÓN DEL ESTADO <i>VERSUS</i> INFORMACIÓN PRIVADA	37
4. LA INTENSIDAD DE LA INFORMACIÓN ESTATAL (ADMINISTRATIVA)	42

CAPÍTULO II CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA, ¿FIN, FUNCIÓN O FORMA?

I. LA INFORMACIÓN COMO FIN.	47
II. LA INFORMACIÓN COMO FUNCIÓN	48
1. LA INFORMACIÓN COMO ACTUACIÓN GUBERNATIVA O ADMINISTRATIVA ..	49
2. LA INFORMACIÓN COMO «NUEVA» FUNCIÓN DEL ESTADO	50

CAPÍTULO III UBICACIÓN DE LA INFORMACIÓN EN LA TEORÍA DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

I. ACTUACIÓN «MATERIAL» E «INFORMAL»	55
1. ACTUACIÓN MATERIAL	55
2. ACTUACIÓN INFORMAL	57

	<i>Págs.</i>
II. EL PREJUICIO DE LA TEORÍA DE LAS FORMAS	59
1. ORIGEN DE LA TIPIFICACIÓN DE LAS FORMAS	59
2. PANDECTÍSTICA Y TEORÍA DE LAS FORMAS	68
3. ACTUALIDAD Y UTILIDAD DE LA TEORÍA DE LAS FORMAS	71
4. ¿LA INFORMACIÓN COMO FORMA?	72

SEGUNDA PARTE

INFORMACIÓN AL PÚBLICO Y CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO IV

RESERVA DE LEY

I. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN	79
II. EXIGENCIA DE PREVIA LEY A LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA QUE AFECTE A DERECHOS FUNDAMENTALES	82
1. EL CONCEPTO TÉCNICO DE «RESTRICCIÓN» DE DERECHOS FUNDAMENTALES	83
2. LA INFORMACIÓN COMO POSIBLE INSTRUMENTO DE «RESTRICCIÓN» DE DERECHOS FUNDAMENTALES	84
A) <i>Aplicación de los criterios «clásicos»</i>	84
B) <i>Formulación flexible del concepto de «restricción»</i>	85
C) <i>Sustitución del requisito de inmediatez por el de intensidad</i>	87

CAPÍTULO V

DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERABLES Y LEYES QUE AUTORIZAN A INFORMAR

I. DERECHOS AL HONOR Y A LA PROPIA IMAGEN	93
1. VULNERABILIDAD DEL DERECHO AL HONOR	93
A) <i>Publicidad de decisiones judiciales y administrativas</i>	94
B) <i>Alcance del derecho al honor en relación con las competencias informativas</i>	94
2. POSIBLE VULNERACIÓN DEL DERECHO A LA PROPIA IMAGEN	100
3. AUTORIZACIONES PARA LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA LEY ORGÁNICA 1/1982, DE PROTECCIÓN CIVIL DEL DERECHO AL HONOR, A LA INTIMIDAD PERSONAL Y FAMILIAR Y A LA PROPIA IMAGEN	101
A) <i>Autorización general</i>	101
B) <i>Autorizaciones específicas para las intromisiones públicas</i>	102
II. DERECHOS ECONÓMICOS SUSCEPTIBLES DE RESTRICCIÓN ..	106
1. LIBERTAD DE EMPRESA	106
A) <i>Alcance de la libertad de empresa en la Constitución</i>	106
B) <i>Vulnerabilidad de la libertad de empresa mediante la información</i>	107

	<i>Págs.</i>
a) El descrédito de empresas o productos	107
b) Promoción de empresas o productos	109
2. DERECHO DE PROPIEDAD	110
A) Alcance del derecho de propiedad en la Constitución	110
B) Restricción de la propiedad mediante la información	111
3. AUTORIZACIONES PARA LA INFORMACIÓN EN LA LEY 26/1984, GENERAL PARA LA DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS	112
A) La información a los consumidores, en general	112
B) Información de las oficinas de información al consumidor ...	113
a) Atribución de la competencia informativa	113
b) Información potencialmente restrictiva para la libertad de empresa	113
c) Información sobre sanciones	115
d) Información sobre controles de calidad	117
e) Información en situaciones de inferioridad, subordinación o indefensión	118
4. AUTORIZACIÓN DE INFORMACIÓN EN LA LEY DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA	119
III. DERECHO A RECIBIR INFORMACIÓN VERAZ POR CUALQUIER MEDIO DE DIFUSIÓN	120
1. INFORMACIÓN IMPUESTA	121
2. INFORMACIÓN FALSA	121
A) La veracidad en la libertad para emitir información	122
B) La veracidad en el derecho a recibir información veraz...	123
IV. ¿DERECHO A PRESTACIONES INFORMATIVAS?	126
1. OPINIÓN PÚBLICA Y DERECHO A RECIBIR INFORMACIÓN	126
A) Planteamiento	126
B) Tipología de prestaciones informativas del Estado	127
a) Establecimiento de nuevas prestaciones públicas...	127
b) Participación en las prestaciones públicas ya existentes	129
c) Protección frente a terceros	130
d) Participación en la elaboración y selección de la información	131
2. PRESTACIONES INFORMATIVAS Y FINES DEL ESTADO	132

CAPÍTULO VI

FLEXIBILIZACIONES DE LA RESERVA DE LEY

I. AUTORIZACIONES LEGALES GENERALES	137
1. AUTORIZACIÓN GENERAL DE POLICÍA	137
2. LEYES DE SANIDAD	139

	<i>Págs.</i>
A) <i>Tipología de normas referidas a la información sanitaria ..</i>	139
B) <i>Normas que autorizan la restricción de derechos</i>	141
II. LA DOCTRINA DE LOS «LÍMITES INMANENTES»	142
1. PLANTEAMIENTO TEÓRICO DE LA CUESTIÓN	142
2. «LÍMITES INMANENTES» E INTERVENCIÓN INFORMATIVA	149
III. LA COMPETENCIA COMO TÍTULO DE INTERVENCIÓN	152
IV. LA ILEGALIDAD COMO AUTORIZACIÓN DE INTERVENCIÓN	157
1. LA PROHIBICIÓN COMO NORMA DE AUTORIZACIÓN A LA INFORMACIÓN ..	157
2. LA TIPIFICACIÓN SANCIONADORA COMO LEY QUE AUTORIZA LA INFOR- MACIÓN ADMINISTRATIVA	159

CAPÍTULO VII

OTROS LÍMITES CONSTITUCIONALES A LA INFORMACIÓN

I. LÍMITES CONSTITUCIONALES GENERALES	165
II. LA VERACIDAD COMO OBJETIVIDAD	165
1. FUNDAMENTO DE LA EXIGENCIA DE VERACIDAD	165
2. LOS GRADOS DE VERACIDAD	166
III. DISTRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS SO- BRE INFORMACIÓN	171
1. PLANTEAMIENTO GENERAL	171
2. INFORMACIÓN DEL GOBIERNO DE LA NACIÓN	172
A) <i>¿Competencia informativa general?</i>	172
a) Planteamiento en Derecho alemán	172
b) La competencia informativa del Gobierno español, en general	173
c) Información «política» del Gobierno	175
aa) «Información sobre decisiones políticas del Go- bierno» e «información política del Gobierno»	175
bb) La «opinión» política del Gobierno y de los Consejos de Gobierno	178
B) <i>Competencia meramente legislativa del Estado y activi- dad informativa</i>	179
a) Planteamiento peculiar del Derecho alemán	179
b) Legislación <i>versus</i> información en Derecho español	181

CAPÍTULO VIII

INFORMACIÓN Y PRIMACÍA DE LA LEY

I. ELABORACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LA INFORMACIÓN	185
1. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO E INFORMACIÓN	185
2. ADJUDICACIÓN DE LAS CAMPAÑAS INFORMATIVAS	187

	<i>Págs.</i>
II. INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA Y LEGALIDAD MERCANTIL.....	188
1. INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA Y ESTATUTO DE LA PUBLICIDAD	189
A) <i>Información y publicidad</i>	189
B) <i>Información y publicidad «comercial»</i>	190
2. INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA Y COMPETENCIA	193
A) <i>Información contraria a la competencia y principio de legalidad</i>	193
B) <i>Aplicabilidad indirecta de las Leyes de competencia a la información administrativa</i>	194
III. LEGALIDAD COMUNITARIA E INFORMACIÓN AL PÚBLICO ..	195

TERCERA PARTE

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

CAPÍTULO IX

RESPONSABILIDAD POR INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA

I. LEGALIDAD Y RESPONSABILIDAD DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA MATERIAL	203
II. RESPONSABILIDAD POR INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA	204
1. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA Y RESPONSABILIDAD CIVIL	204
2. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	207
A) <i>Daño efectivo</i>	208
B) <i>Daño evaluable económicamente</i>	208
C) <i>Daño individualizado</i>	209
D) <i>Inexistencia de deber jurídico de soportar el daño</i>	210
E) <i>Consecuencia de la actuación administrativa</i>	211
F) <i>Imputable a la Administración</i>	214
a) El principio de imputación por riesgo	214
b) Imputación y Estado Social	214
c) Corrección de la imputación por riesgo: el daño ilícito	215
d) Corrección de la imputación por riesgo: la causalidad adecuada	216

CUARTA PARTE

INFORMACIÓN Y PROCESO

CAPÍTULO X

INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA AL PÚBLICO Y TUTELA JUDICIAL

I. CUESTIONES GENERALES	223
1. DEFICIENTE CONTROL DE LEGALIDAD (EN LA JCA)	223

	<i>Págs.</i>
A) <i>El control de la información como «actuación material» de la Administración</i>	223
a) Situación durante la vigencia de la LJCA de 1956 ..	223
b) El nuevo marco legal de la LJCA de 1998	226
B) <i>El control de legalidad de campañas encargadas a contratistas</i>	227
C) <i>La cuestión de la legitimación</i>	228
2. DESPLAZAMIENTO DE LA TUTELA JUDICIAL AL ORDEN CIVIL	228
II. TIPOLOGÍA DE ACCIONES	229
1. ACCIONES GENERALES	230
A) <i>Acción de cesación (administrativa)</i>	230
B) <i>Acción de responsabilidad (administrativa)</i>	231
C) <i>Acción de responsabilidad (civil)</i>	231
2. ACCIONES ESPECIALES	234
A) <i>Acción de protección del honor</i>	234
B) <i>La protección especial por acción de rectificación</i>	237
BIBLIOGRAFÍA	239
ÍNDICE ANALÍTICO	249