

INDICE

TITULO PRIMERO

CONCEPTO Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

	<i>Pág.</i>
CAPITULO I. EL DERECHO ADMINISTRATIVO	9
1. Concepto de Derecho Administrativo	9
2. Derecho Administrativo, Derecho Público, Derecho garantizador	11
3. El concepto de Administración Pública y su relativa extensión a la totalidad de los poderes del Estado	12
4. La Administración y la función legislativa	15
5. La Administración y los Jueces	16
6. Caracteres del régimen de Derecho Administrativo. La alternativa anglosajona	20
7. El desplazamiento del Derecho Administrativo por el Derecho privado	25
8. Contenidos materiales y académicos del Derecho Administrativo	29
CAPITULO II. LAS FUENTES DEL DERECHO	31
1. El sistema de fuentes	31
2. La Constitución	36
3. Las leyes y sus clases	39
4. El procedimiento legislativo ordinario	41
5. Las leyes orgánicas	43
6. Las normas del Gobierno con fuerza de ley: Decretos-leyes y Decretos legislativos	44
A) Los Decretos-leyes	44
B) Los Decretos legislativos: textos articulados y textos refundidos.	45
7. Los tratados Internacionales	47
8. El Derecho comunitario	48

INDICE

	<u>Pág.</u>
CAPITULO III. EL REGLAMENTO Y OTRAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	53
1. Concepto y posición ordinamental del reglamento	53
2. Clases de reglamentos	56
A) Por su relación con la ley	56
B) Por razón de la materia	57
C) Por su origen	57
3. Límites y procedimiento de la elaboración de los reglamentos	58
4. Eficacia de los reglamentos. La inderogabilidad singular	62
5. Control de los reglamentos ilegales y efectos de su anulación	64
6. La costumbre y los precedentes o prácticas administrativas	67
7. Los principios generales del Derecho	69
A) <i>Ultra vires</i> y <i>natural justice</i> en el Derecho inglés	70
B) Los principios generales en el Derecho Administrativo francés ...	71
C) Los principios generales del Derecho en el Derecho Administrativo español	74
8. La jurisprudencia	76

TITULO II

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO IV. EL ACTO ADMINISTRATIVO, CLASES Y ELEMENTOS	81
1. Concepto	81
2. Actos administrativos de otros poderes públicos	84
3. Los actos políticos o de gobierno	86
4. Clases de actos administrativos	87
5. Actos expresos y actos tácitos por silencio administrativo	91
A) El silencio negativo	92
B) El silencio positivo. La regulación general	93
C) La regulación del Real Decreto-ley 1/1986, de 14 de marzo, de medidas urgentes administrativas, financieras, fiscales y laborales.	95
6. Los elementos del acto administrativo	96
7. El sujeto	96
8. La competencia	97
9. Competencias discrecionales y regladas	99
10. La causa y los presupuestos de hecho	101
11. Los móviles: la desviación de poder	103
12. El contenido y los elementos accidentales de los actos administrativos. ...	104
13. los elementos formales: procedimiento, declaración y motivación	106
14. La eficacia de los actos administrativos. La irretroactividad	109
15. Publicación y notificación	110

INDICE

	<i>Pág.</i>
CAPITULO V. INVALIDEZ, ANULACION Y REVOCACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	113
1. La invalidez y sus clases	114
2. Las clases de invalidez en el Derecho Administrativo español	115
3. La Inexistencia	118
4. La nulidad de pleno Derecho. Análisis de los supuestos legales	119
A) Actos dictados por órgano manifiestamente Incompetente	120
B) Los actos de contenido imposible	121
C) Actos que sean constitutivos de delito	122
D) Falta total y absoluta de procedimiento	123
E) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados	124
5. Anulabilidad e Irregularidad	125
6. Efectos de la nulidad y anulabilidad	126
7. El principio de restricción de la invalidez: convalidación, incomunicación, conversión e Irregularidad no invalidante	129
8. La anulación de los actos inválidos. El origen del proceso de lesividad.	130
9. Las formas de la anulación de oficio de los actos declarativos de derechos en la Ley de Procedimiento Administrativo	134
10. La revocación de los actos administrativos	137
11. La rectificación de errores materiales y aritméticos	140
CAPITULO VI. LA EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	143
1. El privilegio de decisión ejecutoria	144
2. Ejecutoriedad y ejecutividad	145
3. Sistemas comparados de ejecución de los actos administrativos	147
A) Sistema judicial puro. La tradición anglosajona	147
B) Sistema mixto judicial-administrativo. El sistema francés	148
C) Sistema administrativo puro. Derecho Italiano	150
4. La configuración histórica del privilegio de decisión ejecutoria en el Derecho español	152
5. La regulación actual,	156
6. La colaboración judicial en la ejecución de los actos administrativos ...	157
7. Cuestionamiento constitucional del privilegio de decisión ejecutoria ...	161
8. La suspensión de los actos administrativos	162
9. Los medios de ejecución forzosa	167
10. El apremio sobre el patrimonio	168
11. La multa coercitiva	170
12. La compulsión sobre las personas	171
13. Límites y control judicial de los actos de ejecución. Su recurribilidad: tercerías de dominio e impugnación contenciosa	172

INDICE

TITULO III

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

	<i>Pág.</i>
CAPITULO VII. LA ADMINISTRACION Y EL CONTRATO	177
1. La Administración y los contratos	178
2. Clases de contratos de la Administración y panorámica comparatista. Admisión y rechazo de la figura del contrato administrativo	181
A) Orígenes del contrato administrativo en Francia	181
B) Sistemas en que se rechaza la figura del contrato administrativo.	183
3. Orígenes y evolución de la contratación administrativa en el Derecho español	184
4. Las fuentes normativas. Ley, reglamentos y Pliegos de condiciones	187
5. Criterios de calificación de los contratos administrativos	190
A) Los criterios de distinción de los contratos administrativos en el Derecho francés	191
B) Los criterios de calificación en el Derecho español	193
6. Los contratos privados de la Administración: una categoría residual y esquizofrénica	195
7. Naturaleza de los contratos administrativos: contratos civiles deformados por el privilegio de decisión ejecutoria	197
8. Los poderes de la Administración en el contrato administrativo.	201
9. Las exorbitancias en menos. El derecho del contratista al equilibrio económico	204
10. Las figuras contractuales excluidas de la legislación de contratos. Los convenios de la Administración con los particulares y los convenios Interadministrativos	206
A) Los contratos excluidos de la legislación de contratos	206
B) Los convenios entre la Administración y los particulares sobre objetos públicos	207
C) Los convenios entre Entes públicos	208
CAPITULO VIII. REGIMEN BASICO Y SELECCION DE CONTRATISTAS	213
1. Régimen básico de los contratos de la Administración	213
2. Habilitaciones previas y condiciones de validez	214
3. Organos competentes para la contratación	218
4. La capacidad de los contratistas. Agrupaciones de empresarios	221
5. La clasificación de los contratistas	224
6. Significado y clasificación de los procedimientos de adjudicación de los contratos	225
7. La subasta	227
8. El concurso	230
9. La contratación directa	232

INDICE

	<u>Pág.</u>
10. Publicidad y formalización	234
11. Garantías de la contratación. Las fianzas	235
12. Invalidez y régimen contencioso	237
CAPITULO IX. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TIPICOS	241
1. Los contratos administrativos en particular	242
2. El contrato de obra pública. Concepto y preparación	242
A) El proyecto de obra y su replanteo	243
B) El Pliego de Prescripción Técnicas Particulares	245
C) El expediente de contratación	245
3. Efectos del contrato de obras	247
A) El comienzo de las obras	247
B) Obligaciones del contratista	248
C) Cumplimiento de los plazos. Penalizaciones	249
D) El derecho al abono del precio. Certificaciones de obra e Intereses de demora	250
4. La modificación del contrato de obra	251
5. La revisión de precios	253
6. La extinción	254
7. Recepción y liquidación de las obras	256
8. El contrato de suministros	258
9. Actuaciones previas, adjudicación y formalización del contrato de suministros	260
10. Efectos del contrato de suministros	264
11. Los contratos de asistencia	268
12. El contrato de realización de trabajos específicos	269
13. El contrato de gestión de servicios públicos. Clases y requisitos básicos.	270
14. Actividades previas al contrato de gestión de servicios. Adjudicación y formalización	273
15. Efectos del contrato de gestión de servicios	275
16. La extinción del contrato de gestión de servicios. El rescate.	276

TITULO IV

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPITULO X. LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	281
1. Las clases de la actividad administrativa	282
2. El principio de legalidad y otras condiciones de la actividad administrativa	287
A) El principio de legalidad	287
B) El principio de igualdad	290

INDICE

	<u>Pág.</u>
C) La proporcionalidad	290
D) El principio de la buena fe	290
E) El interés público	291
3. La actividad administrativa de limitación	291
4. Los grados de limitación en la libertad y derechos de los particulares.	293
5. Las técnicas de la actividad de limitación. La reglamentación	296
6. La autorización	298
7. Ordenes, mandatos y prohibiciones	302
8. La actividad administrativa de fomento	303
9. Los incentivos económicos. Las subvenciones	305
10. La subvención en sentido estricto. Régimen jurídico	307
11. La subvención en el Derecho comunitario europeo	309
12. La actividad de prestación o de servicio público	311
13. Actividades de prestación pública y actividades privadas	313
14. El contenido económico de la actividad de prestación y la llamada actividad industrial del Estado	315
15. Las formas de gestión de los servicios públicos	317
16. La relación de prestación	318
17. Tasas y tarifas de los servicios públicos	320
18. La actividad privada reglamentada. Los servicios públicos virtuales o impropios	322
CAPITULO XI. LA ACTIVIDAD SANCIONADORA	327
1. La potestad sancionadora de la Administración y su incompatibilidad con el principio de división de poderes. El Derecho comparado	328
A) El Derecho anglosajón	329
B) El monopolio punitivo de los Tribunales en Francia	330
C) Las soluciones italianas	332
D) El sistema alemán	333
E) Un entendimiento diverso de la potestad sancionadora: los casos de Austria y Suiza	336
2. Orígenes y evolución de la potestad sancionadora en España	337
A) El monopolio judicial del poder represivo en el constitucionalismo gaditano y sus excepciones en el siglo XIX	337
B) Politización y crecimiento de la potestad sancionadora en la Dictadura de Primo de Rivera y en la Segunda República	339
C) El sistema sancionador en el Régimen de Franco	343
3. La insuficiencia del sistema penal como causa del exorbitante desarrollo del poder sancionador de la Administración española	343
A) Ausencia de funcionarios públicos en el proceso penal y supresión de su participación en la actividad administrativa de constatación de las infracciones	344
B) Ambigüedad en torno a la naturaleza o carácter del Ministerio Fiscal	346
C) La rigidez de la regla « <i>nulla poena sine iudicio</i> »	347

INDICE

	<u>Pág.</u>
4. Despenalización y tendencias codificadoras del Derecho comparado ...	348
A) La despenalización en Alemania Federal	349
B) La despenalización en Italia	350
5. Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora en el Derecho español	351
6. El principio de legalidad	354
7. Naturaleza y clases de sanciones administrativas	357
8. El principio « <i>non bis in idem</i> » y la subordinación de la potestad sancionadora a la Jurisdicción penal	359
9. El Derecho constitucional a la tutela judicial efectiva y la actividad sancionadora de la Administración	362
10. Evolución y regulación actual del procedimiento sancionador	366
11. El principio « <i>nulla poena sine iudicio</i> » y la ejecutoriedad de los actos sancionadores de la Administración	369
CAPITULO XII. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA ARBITRAL	373
1. La actividad arbitral de la Administración pública: concepto	374
2. Apuntes históricos. La legislación decimonónica sobre bienes públicos.	376
3. Actividad arbitral y jurisdicciones especiales	380
4. La actividad arbitral en la protección de las propiedades especiales ...	383
5. Conflictos sociales y actividad arbitral	386
6. La actividad arbitral en conflictos contractuales privados	388
7. Los arbitrajes en la Administración corporativa	391
8. Actividad arbitral en materias y derechos administrativos y políticos ...	393
9. Clases de actividad administrativa y arbitral y juicio de constitucionalidad	395
10. Régimen jurídico de los actos y laudos arbitrales de la Administración.	397
TITULO V	
LA GARANTIA PATRIMONIAL DEL ADMINISTRADO	
CAPITULO XIII. LA EXPROPIACION FORZOSA	403
1. La garantía patrimonial del administrado: sus formas	404
2. Significado y alcance constitucional del derecho de propiedad	405
3. Limitaciones, servidumbres y nacionalizaciones	410
4. la expropiación forzosa. El procedimiento expropiatorio originario y sus orígenes en el Derecho francés y español	412
A) Los orígenes y su evolución en el Derecho francés	413
B) Orígenes y evolución en el Derecho español	414
5. La regulación actual de la expropiación forzosa	417
	573

INDICE

	<u>Pág.</u>
6. Concepto y objeto de la expropiación	418
7. Los sujetos de la expropiación forzosa	419
A) El expropiante	420
B) El beneficiario	420
C) El expropiado	421
8. La causa de la expropiación forzosa. El requisito de la declaración de Interés público o social	422
9. El requisito de la necesidad de ocupación	424
10. El justo precio y su determinación	426
A) La naturaleza del justiprecio. Presupuesto legal o indemnización como efecto de la privación. La regla del previo pago	426
B) El justo precio o la indemnización	428
C) Los procedimientos de valoración del justiprecio	432
11. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación	435
12. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad	437
13. La expropiación urgente	438
A) El procedimiento de urgencia en el Derecho francés	438
B) Orígenes y evolución del procedimiento de urgencia en el Derecho español	439
C) La regulación del procedimiento de urgencia	441
14. La reversión expropiatoria	442
15. Las expropiaciones especiales	444
A) Expropiación por zonas o grupos de bienes	445
B) La expropiación-sanción por incumplimiento de la función social de la propiedad	446
C) La expropiación que da lugar al traslado de poblaciones	447
16. La expropiación por razones de defensa nacional. La requisita militar ...	448
17. Indemnización por ocupación temporal	449
18. Las expropiaciones legislativas	450
CAPITULO XIV. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION	457
1. Orígenes y regulación positiva de la responsabilidad civil de la Administración	458
2. Fundamento y originalidad de la responsabilidad administrativa. La sustitución de la noción de culpa por la de lesión	462
3. Clases de Entes y de actividad que originan la responsabilidad administrativa	466
4. El funcionamiento de los servicios públicos como desencadenante de la responsabilidad administrativa	469
5. Daños resarcibles y conceptos indemnizatorios	471
6. La relación de causalidad	474

INDICE

	<u>Pág.</u>
7. Circunstancias exculpatorias de la responsabilidad: fuerza mayor, hecho de un tercero y falta de la víctima	476
8. La acción de responsabilidad frente a la Administración y la acción de regreso contra los funcionarios	478
9. La responsabilidad por actos del Poder judicial	480
10. La responsabilidad del Estado por actos o normas dictados por el Poder legislativo	481

TITULO VI

EL SISTEMA GARANTIZADOR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPITULO XV. El procedimiento administrativo	485
1. Significado y origen del procedimiento administrativo	485
2. La regulación del procedimiento administrativo	488
3. Clases de procedimiento administrativo	490
4. Principios y cuestiones básicas del procedimiento administrativo	492
A) Los procedimientos del contradictorio e inquisitivo en el procedimiento administrativo	493
B) Publicidad y secreto	494
C) La gratuidad del procedimiento	495
5. Los sujetos del procedimiento administrativo. El titular de la competencia: abstención y recusación	496
6. Los interesados: capacidad, representación y asistencia técnica	497
A) Los interesados en el procedimiento	497
B) Capacidad	499
C) Postulación y asistencia letrada	499
7. La iniciación del procedimiento administrativo	501
8. Tramitación e instrucción	503
A) Alegaciones escritas, vista oral y trámite de información pública.	504
B) Informes	505
C) La prueba	506
9. Terminación	509
CAPITULO XVI. RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y RECLAMACIONES PREVIAS.	511
1. Recursos administrativos y reclamaciones previas. Naturaleza y problemática general	511
2. Clases de recursos administrativos. Alzada, reposición y revisión	514
A) El recurso de alzada	514
B) El recurso de reposición	516
C) El recurso extraordinario de revisión	517
3. La tramitación de los recursos administrativos	518

I N D I C E

	<u>Pág.</u>
4. Las reclamaciones económico-administrativas	521
5. Las reclamaciones previas y otros privilegios de la Administración en los procesos civiles y laborales	525
CAPITULO XVII. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	529
1. La organización de la justicia administrativa. Sistemas y niveles de órganos judiciales	530
2. La competencia de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	535
A) Ambito de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa frente a otros órdenes jurisdiccionales	535
B) La plenitud de conocimiento sobre materias administrativas ...	536
3. El proceso contencioso-administrativo como proceso revisor	540
4. Valoración del sistema	543
5. Las partes en el proceso contencioso-administrativo	544
6. Objeto del recurso: actos impugnables y pretensiones de las partes Acumulación y ampliación	547
7. Interposición y admisión del recurso. La suspensión del acto recurrido ...	549
8. Tramitación del proceso contencioso-administrativo. Demanda, contestación, prueba y conclusiones	552
9. Las formas de terminación del proceso. Sentencia, desistimiento, allanamiento y reconocimiento en vía administrativa	554
10. Recursos ordinarios y extraordinarios contra las sentencias	556
11. Ejecución de sentencias	559
12. Procedimientos especiales	562
13. El recurso de amparo en protección de derechos fundamentales	564

