

PRÓLOGOS 9

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA..... 17

ABREVIATURAS UTILIZADAS..... 23

TÍTULO PRIMERO:

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO 1. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO.

1. *La Administración Pública como persona jurídica*29

1. El concepto de Administración en la evolución del Derecho Administrativo.....30

2. La Administración como personajurídica31

3. *Excursus* sobre la división de los poderes.....32

4. Actividades administrativas de los órganos constitucionales del Estado36

A) La posición mixta del Gobierno36

B) La realización de funciones administrativas materiales por parte de órganos constitucionales.....38

5. La pluralidad de Administraciones Públicas y las técnicas de reducción a la unidad..... 40

6. La caracterización jurídica de la Administración Pública en el ordenamiento positivo en vigor41

11. *El concepto positivo de Derecho Administrativo*43

1. El Derecho Administrativo es el Derecho propio y específico de las Administraciones Públicas en cuanto personas43

2. Consecuencias de este concepto. 44

A) El Derecho Administrativo es un Derecho Público44

B) El Derecho Administrativo es el Derecho común de las Administraciones Públicas45

C) La presencia de una Administración Pública es requisito necesario para que exista una relación juridico-administrativa:

a) La actividad materialmente administrativa de los demás órganos del Estado; b) La llamada actividad administrativa de los particulares; c) La intermediación de la Administración en relaciones materialmente privadas y la correlativa competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa; d) El segundo término de la relación juridico-administrativa: clases de relaciones.....46

3. La especificidad del Derecho Administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías51

III. Límites de aplicación del Derecho Administrativo..	53
1. La cuestión a resolver y las respuestas tradicionales	53
A) La distinción entre actos de autoridad y actos de gestión. B) El criterio del servicio público.....	54
C) El criterio de la prerrogativa.....	55
2. Las zonas de fricción y su limitación: carácter instrumental de la utilización del Derecho Privado por la Administración...	56
3. El «giro o tráfico administrativo» como función típica de la Administración regulada por el Derecho Administrativo.....	60
4. El problema del entrecruzamiento del Derecho Administrativo y del Derecho Privado: la técnica de los actos y cuestiones separables y las cuestiones prejudiciales o incidentales.....	61
IV. Recapitulación	64
Nota bibliográfica	65
TÍTULO SEGUNDO: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	
CAPÍTULO 11. EL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA.	
1. El ordenamiento jurídico-administrativo: estructura y caracteres ...	69
1. El sistema del ordenamiento jurídico y sus supuestos; pluralidad de fuentes, lagunas e integración de las mismas.....	69
2. Algunos caracteres del ordenamiento jurídico-administrativo.	73
A) La estructura jerarquizada del ordenamiento jurídico-administrativo	73
B) Ordenamientos secundarios y normas autonómicas.....	75
C) Los ordenamientos supraestatales	76
D) El papel de la costumbre. El precedente administrativo.	76
E) El desuso de las normas.	76
F) La contingencia y variabilidad del sistema normativo escrito del Derecho Administrativo.....	81
G) Los principios generales del Derecho.....	85
3. La aplicación del ordenamiento jurídico-administrativo.....	92
A) La aplicación del ordenamiento jurídico-administrativo en el espacio.....	92
B) La aplicación en el tiempo del ordenamiento jurídico-administrativo	93
C) La interpretación del ordenamiento jurídico-administrativo	99
11. La Constitución como norma jurídica.....	100
1. La introducción de la Constitución en el sistema tradicional de fuentes	100
2. El valor normativo fundamental de la Constitución de 1978 ..	102
3. Los orígenes y el significado del valor normativo de la Constitución en el constitucionalismo occidental	104
4. El carácter normativo directo, para ciudadanos y jueces y Tribunales de la Constitución de 1978	106

5. El monopolio jurisdiccional del Tribunal Constitucional sólo alcanza a la declaración de inconstitucionalidad de las Leyes, no a cualquier aplicación de la Constitución. El ámbito de aplicación de la Constitución que corresponde en todo caso a los Tribunales ordinarios	107
6. El principio de interpretación conforme a la Constitución de todo el ordenamiento jurídico.....	110
7. Conclusión sobre el valor normativo de la Constitución	113
Nota bibliográfica	114
CAPÍTULO III. LA LEY.	
1. Concepto de Ley. La fuerza de la Ley	115
11. Titulares del poder legislativo.....	117
1. La distribución territorial del poder legislativo.....	117
2. La sanción y la promulgación regias <le las Leyes	119
III. La publicación de la Ley.....	121
IV. El contenido de la Ley.....	124
1. Doctrina general	124
2. La subordinación a la Constitución; la Ley no es ejecución de la Constitución.....	125
V. Clases de Leyes	129
1. Leyes orgánicas.	130
A) Su origen y razón de ser	130
B) El problema del rango normativo	132
C) El concepto material de Ley orgánica	135
D) Las materias de Ley orgánica.....	136
E) Algunas precisiones adicionales	140
2. Leyes ordinarias: de Pleno, de Comisión, refrendadas	142
3. Decretos-leyes	144
A) Concepto y ámbito	144
B) La revisión parlamentaria del Decreto-ley	150
4. Decretos legislativos.....	152
VI. Los Tratados Internacionales y su valor en Derecho interno..	152
VII. El Derecho Comunitario como parte del ordenamiento jurídico nacional.....	155
1. La cláusula de supranacionalidad del artículo 93 de la Constitución.....	155
2. El ordenamiento jurídico comunitario: sus fuentes específicas. .	156
3. Las relaciones entre el ordenamiento comunitario y el ordenamiento español	160
4. La aplicación del ordenamiento comunitario	163
A) El principio de autonomía institucional.....	163
B) El Tribunal de Justicia y la cuestión prejudicial sobre la validez e interpretación de las normas comunitarias	164
VIII. La inconstitucionalidad de las Leyes y el Tribunal Constitucional...	167
1. Principios generales.....	167

2. El recurso directo	171
3. El recurso en vía incidental o «cuestión de constitucionalidad» planteada por Jueces o Tribunales	173
4. La Sentencia de inconstitucionalidad y sus efectos.....	175
5. Otras vías de declaración de inconstitucionalidad de las Leyes. .	178
Nota bibliográfica.	178
CAPITULO IV. EL REGLAMENTO.	179
I. Concepto y justificación	181
1. Concepto.	181
2. La justificación de la potestad reglamentaria.....	183
3. La distinción entre Reglamentos y actos administrativos	187
n. Requisitos de validez de los Reglamentos	190
1. Límites formales	191
A) La competencia para emanar Reglamentos. El problema de la potestad reglamentaria de los Ministros y de autoridades inferiores (circulares e instrucciones)	194
B) Reglamentos de órganos constitucionales y Administraciones independientes	196
C) La jerarquía normativa.	197
D) El procedimiento para la elaboración de reglamentos.....	200
2. Límites sustanciales.....	201
A) El respeto a los principios generales del Derecho y en especial la interdicción de la arbitrariedad	205
B) Las técnicas de control de la discrecionalidad	206
C) La materia reglamentaria.....	208
D) Irretroactividad	208
III. La inderogabilidad singular de los Reglamentos	211
IV. Clases de Reglamentos.....	212
1. Reglamentos jurídicos (normativos) y Reglamentos administrativos (de organización). El problema de las llamadas relaciones especiales de poder.	213
2. Reglamentos ejecutivos, independientes y de necesidad.....	214
A) Reglamentos	216
B) Reglamentos independientes.....	218
C) Reglamentos de necesidad.	219
3. Reglamentos y prescripciones autonómicas	219
A) Significado y clases.	220
B) Caracteres, contenido y régimen jurídico.....	222
V. Reglamentos ilegales.....	223
1. La sanción de nulidad de pleno derecho.	225
2. Medios técnicos de reacción frente a los Reglamentos ilegales: la técnica general de la inaplicación y sus fundamentos.....	228
3. Los remedios activos.	228
A) Declaración de oficio de la nulidad del Reglamento ilegal por la propia Administración autora del mismo. La acción de nulidad del particular	228

B) Los recursos contencioso-administrativos. Recurso directo o indirecto contra reglamentos	230
C) Recurso contra Reglamentos y jurisdicción constitucional	234
Nota bibliográfica.	236
CAPÍTULO V. LAS RELACIONES ENTRE LEY Y REGLAMENTO. EN PARTICULAR, LA LEGISLACIÓN DELEGADA.	
I. Principios que presiden las relaciones entre Ley y Reglamento.	237
1. La primacía de la Ley. Inexistencia de una reserva constitucional de un ámbito directo en favor del Reglamento.....	238
2. La reserva de Ley: reserva material	240
A) La doctrina de las materias reservadas a la Ley.	247
B) El tema de la Constitución.....	247
C) Conclusiones; en particular, el artículo 53.1 de la Constitución	251
3. La reserva de Ley en sentido formal (principio de la congelación del rango).....	251
n. La alteración de las relaciones entre Ley y Reglamento: la delegación legislativa.....	252
1. Naturaleza, cobertura constitucional y clases de delegación legislativa.	252
2. La delegación recepticia: Textos articulados y Textos refundidos (decretos legislativos)	255
A) Textos refundidos: la refundición como operación técnica. Límites de la refundición y valor del Texto refundido. El efecto sustitutivo	257
B) Textos articulados de Leyes de Bases: a) la Ley de delegación: las «bases» como directrices y como límites de la delegación; b) desarrollo de la delegación; c) valor del Texto articulado; d) control de los excesos de la delegación. En especial, el control judicial	258
C) El control de la constitucionalidad de la delegación recepticia	267
3. La remisión normativa.....	269
A) El mecanismo de la remisión normativa. La norma remitida como simple Reglamento.....	269
B) Los límites de las remisiones normativas: a) Reserva de Ley y remisión por ésta a un Reglamento; b) Límites del desarrollo reglamentario a una remisión legal: la doctrina del «complemento indispensable» en el caso de los Reglamentos ejecutivos de las Leyes.....	271
4. La deslegalización	276
A) La deslegalización como degradación del rango normativo y ampliación del ámbito de la potestad reglamentaria.	276
B) Diferencias de deslegalización con la remisión y la delegación recepticia.	277

C) Límites de la técnica <Cieslegalizadora	278
Nota bibliográfica.....	280
CAPÍTULO VI. EL ORDENAMIENTO> ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS: SISTEMA DE RELACIONES.	
1. La pluralidad de ordenamientos.....	281
11. La relación primaria entre la pluralidad de ordenamientos	284
1. El principio general de separación o principio de la competencia	284
2. La articulación de los ordenamientos estatal y autonómico en el supraordenamiento institucional	286
3. La posición jurídica de los Estatutos de Autonomía.....	289
A) El Estatuto en el Sistema constitucional.....	289
B) El Estatuto como norma autonómica y como norma del Estado	290
C) El Estatuto como norma subordinada a la Constitución..	291
D) El Estatuto como norma superior a las demás Leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas	295
11. Las relaciones positivas entre el ordenamiento estatal y los ordenamientos autonómicos	296
IV. Operación entre los ordenamientos estatal y autonómico: principio general	297
V. La concurrencia normativa entre el Estado y las Comunidades Autónomas: norma básica y norma de desarrollo.....	297
1. La idea general de dicha concurrencia.....	300
2. El primer debate sobre el contenido de las bases: concepto formal y concepto material de las bases.....	302
3. La estructura de la norma básica: círculo material de interés general, círculo de encuadramiento, círculo de suplencia..	308
4. La relación bases-desarrollo: preclusión, desplazamiento, condición de integración.....	311
5. El problema del rango de las dos normaciones	314
VI. La ejecución autonómica de la legislación del Estado.	314
1. La significación general de esta fórmula colaborativa entre los dos ordenamientos.....	316
2. Las competencias propias del Estado en esta fórmula colaborativa	317
A) Legislación.....	317
B) Administración propia	317
C) La retención excepcional de facultades ejecutivas en el Estado	317
3. El problema del poder de supervisión del Estado sobre la ejecución autonómica de sus normas	319
A) El tema general	319
B) Las razones del poder de supervisión: a) En general;	320
b) Los títulos competenciales	323
C) Extensión del poder de supervisión.....	323

D) Los instrumentos del poder de supervisión. En particular, el artículo 155 de la Constitución	324
E) Las medidas preventivas de la unidad básica de ejecución de la legislación del Estado	328
VII. La coordinación entre los dos órdenes	329
1. Naturaleza y contenido de la institución	329
2. Los instrumentos: la técnica de las directrices.....	332
3. Los instrumentos: los planes como técnica de coordinación. El principio de la «unidad del mercado nacional»	334
Las relaciones de interferencia entre los dos ordenamientos: delegaciones estatales en favor de las Comunidades Autónomas, armonización legislativa, intervención coercitiva.....	337
VIII. 1. Las delegaciones estatales en favor de las Comunidades Autónomas	338
2. Las delegaciones estatales en favor de las Comunidades Autónomas	338
A) Delegaciones normativas.	339
B) Delegaciones y transferencias de competencias	342
2. Las Leyes estatales de armonización.....	344
3. Ejecución y coerción estatal. El artículo 155 de la Constitución	344
IX. Las relaciones de integración entre los dos ordenamientos: La cláusula constitucional de prevalencia del Derecho estatal	345
1. La significación general de la cláusula de prevalencia	348
2. El campo aplicativo de la cláusula	352
3. Los efectos.....	353
4. El fundamento de la regla de la prevalencia.....	354
X. Las relaciones de integración entre los dos ordenamientos: La cláusula de suplencia general del Derecho estatal	354
1. El sentido general del sistema de suplencias del Derecho estatal	354
2. El problema creado por las Sentencias constitucionales de 27 de junio de 1996 y 20 de marzo de 1997 a propósito de las Leyes estatales dictadas expresamente como supletorias	357
XI. Una referencia a los ordenamientos {orales	361
Nota bibliográfica.....	363
TÍTULO TERCERO: LA POSICIÓN JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN	
CAPÍTULO VII. LA PERSONA JURÍDICA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.	
1. Introducción.. ..	367
11. La Administración del Estado como persona jurídica.	368
1. Evolución histórica y situación actual. ..	368
2. Los caracteres de la Administración estatal como persona jurídica.....	368
11. Las Comunidades Autónomas	372
	375

3. Autotutela consueVatWa y autotutela agresiva.....	4. 51
Auto.t~tela ~eclarativa y presunción de legalidad de los actos admInstratlvos	6
5. Autotutela ejecutiva	00...0000
6. La autotutela en segunda potencia	517
7. Los límites de/la autotutela administrativa.....	520
8. Los abusos de la autotutela	521
9. Las consecuencias de la autotutela	523
í O. La articulación entre autotutela administrativa previa y tute la final jurisdiccional.....	526
A) Doctrina. general..... B) En particular, la exigencia cualificada como contrapeso de la autotutela de medidas cautelares en el contencio so-administrativo	531
IV. El sistema de conflictos.....	538
Nota bibliográfica.....	542

TITuLO CUARTO: LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO X. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: CONCEPTO Y ELEMENTOS. CLASES. EFICACIA DE LOS ACTOS. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO.	545
I. El concepto de acto administrativo	548
1. Significación general y alcance de la teoría de los actos admi nistrativos. La delimitación del concepto.....	552
2. La definición del acto administrativo	553
11. Los elementos de los actos administrativos.....	555
1. Los elementos subjetivos: Administración, órgano, competen cia, investidura del titular del órgano.....	560
2. Los elementos objetivos: presupuesto de hecho, fin, causa, motivo.....	563
3. Los elementos objetivos: la declaración y su contenido y obje to.....	571
4. Los elementos formales: el procedimiento y la forma de mani festación. En particular, la motivación.....	573
111. lAs clases de actos administrativos	574
1. Actos decisorios externos y actos no decisorios	576
2. Actos resolutorios y de trámite	578
3. Actos favorables y actos de gravamen.....	583
4. Otras distinciones funcionales	583
IV. La cuestión de los actos polfticos o de gobierno	583
V. La eficacia de los actos administrativos.....	584
1. E~ gen~ral: Pl'esunción de validez y obligación de cumpli miento Inmediato.....	590
2. Condiciones de eficacia. La eficacia demorada. En especial, la notificación y la publicación.....	592
3. La retroactividad de los actos administrativos.....	
4. Cesación de ~a eficacia: la suspensión y sus clases	

VI. El silencio administrativo	598
1. El silencio administrativo en la regulación anterior a la LPC ..	599
A) El silencio negativo.....	599
B) El silencio positivo.....	601
2. La regulación del silencio administrativo en la vigente LPC ...	603
A) El sentido general de la regulación inicial	603
B) El silencio administrativo en la actualidad: a) El silencio negativo como simple ficción legal de efectos exclusiva mente procesales; b) El silencio pqsitivo como acto presunto en todo equiva.lente al acto expreso estimatorio; c) El plazo de producción del silencio; d) El plazo para recurrir el silencio administrativo	604
Nota bibliográfica	612

CAPÍTULO XI. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (continuación): VALI DEZ E INVALIDEZ. REVOCACIÓN Y ANULACIÓN.

I. La teoría de las nulidades en el Derecho Administrativo	615
1. La invalidez de los actos jurídicos en general: inexistencia, nulidad y anulabilidad oo.....	615
2. La auto tutela de la Administración y su incidencia en la teoría de las nulidades. oo oo oo oo oo oo oo oo oo oo oo oo oo oo oo	617
3. Grados de invalidez de los actos administrativos.	619
11. La nulidad absoluta o de pleno derecho de los actos administrativos..	621
1. Características y efectos de la nulidad de pleno derecho de los actos administrativos.	623
2. Los supuestos legales de nulidad de pleno derecho.....	
A) Los supuestos de nulidad de pleno derecho del artículo 62 LPC: a) Actos dictados por órgano mani.fiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio; b) Actos de contenido imposible; c) Actos constitutivos de infracción penal o dictados como consecuencia de ésta; d) Actos dictados con omisión total y absoluta del procedimiento legalmente establecido; e) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados; f) Actos que lesionan los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional; g) Los actos, expresos o presuntos, contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición; h) Supuestos de nulidad de pleno derecho tipificados por Leyes especiales.	624
3. Valoración crítica del sistema legal... ..	639
A) El criterio delimitador de los dos tipos básicos de inva lidez	640
B) El alcance institucional del vicio de incompetencia mani fiesta	644
III. La anulabilidad de los actos administrativos.....	

1. Características y efectos de la anulabilidad de los actos administrativos	644
2. Vicios que hacen anulable el acto: el artículo 63 LPC	647
3. Consideración especial del vicio de forma o de procedimiento: a) El carácter instrumental de las formas; b) Reducción progresiva de los vicios de forma; c) El principio de economía procesal y la virtud invalidante de los vicios de forma: casos en que puede admitirse; d) El problema de la declaración de la nulidad de lo actuado	648
4. Convalidación, conversión e incomunicación de invalidez	654
IV. Las irregularidades no invalidantes	655
V. La revocación de los actos administrativos	656
1. Planteamiento general. Clases de revocación	656
2. La revocación por motivos de legalidad. La revisión de oficio en la LPC	657
A) Principios generales	657
B) Ámbito de aplicación del sistema de revisión de oficio establecido por la LPC	658
C) La revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho. Requisitos	659
D) La revisión de los actos anulables: a) El recurso de lesividad y la revocación de los actos favorales; b) La revisión de oficio de los actos de gravamen	662
E) La corrección de errores materiales y aritméticos	665
F) Límites a las facultades de revisión de oficio	666
3. Las especialidades del ámbito fiscal	668
4. La revocación por motivos de oportunidad	669
A) Carácter excepcional y matiz expropiatorio: necesidad de indemnización	669
B) La revocación de licencias en el ámbito local	670
5. Las reservas de revocación, la revocación sanción y las revocaciones indirectas	672
VI. La anulación de los actos administrativos en vía de recurso	673
Nota bibliográfica	673

CAPÍTULO XII. LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN Y, EN ESPECIAL, LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

1. Los convenios de la Administración en general. Naturaleza y clases ...	675
1. La actividad multilateral de la Administración y sus distintas especies	675
2. En particular, los convenios entre Administración y administrados. Clases. En especial, los llamados conciertos de Administración	678
3. La aplicación de la institución contractual a los convenios Administración-administrados	684
11. La figura del contrato administrativo: formación histórica y sentido actual	686
1. La teorización de la figura del contrato administrativo como un contrato regido por el Derecho Público	687

2. La revisión de la doctrina sustantivadora del contrato administrativo	691
3. Las modulaciones de la institución contractual de los contratos administrativos	693
A) La tipicidad de contenidos contractuales por su reiteración en masa en el tráfico administrativo	693
B) Derogaciones del rigor contractual en beneficio de contratistas privados y su justificación.	694
C) La transfonación del orden público como límite de la licitud de los pactos	694
D) Las llamadas «cláusulas exorbitantes o prerrogativas de poder público: a) El privilegio de decisión ejecutoria; b) <i>Ius variandi</i> o <i>factum principis</i> ; c) La extensión del contrato a terceros	699
4. La presencia subjetiva de la Administración como requisito <i>sine qua non</i> del contrato administrativo. La incidencia del Derecho Comunitario	702
111. Contratos administrativos y contratos privados de la Administración en el ordenamiento vigente	702
1. Los criterios de delimitación en la vigente LCAP	703
2. Trascendencia efectiva de la distinción entre contratos administrativos y contratos privados de la Administración	704
A) Comunidad de las reglas de competencia y procedimiento para toda clase de contratos de la Administración. Los actos separables	706
B) La regulación de fondo de los contratos administrativos y de los contratos privados de la Administración	707
C) El reparto jurisdiccional	709
IV. El procedimiento de contratación en general	709
1. Alcance subjetivo de las entidades sometidas al régimen formal de adjudicación contractual	710
2. Presupuestos del procedimiento y preparación del contrato	713
3. La libertad de concurrencia y sus excepciones	716
4. Los procedimientos de selección de contratistas y las formas de adjudicación de los contratos	721
5. La exigencia comunitaria de un sistema de recursos rápido y eficaz para garantizar el estricto respeto a los principios de transparencia y no discriminación en los procedimientos de adjudicación	724
6. La formalización del contrato.	725
V. Las garantías de la contratación	727

Nota bibliográfica

CAPÍTULO XIII. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NOMINADOS

(DE OBRAS, SERVICIOS Y SUMINISTROS; CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS): CONTENIDO, EFECTOS Y EXTINCIÓN.	729
---	-----

1. La caracterización legal de los contratos administrativos nominados (de obras, servicios, suministros y otros)

1. Introducción.	729
-----------------------	-----

ÍNDICE

2. Los tipos contractuales de la LCAP 730

A). El contrato de obra 730

B) El llamado contrato de gestión de servicios públicos; en particular, la concesión de obras públicas: a) La concesión; b) La gestión interesada; c) El concierto; d) Sociedad de economía mixta 733

C) El contrato de suministros 736

D) Otros contratos administrativos nominados 737

n. *Contenido y efectos de los contratos administrativos nominados* 738

1. Principios generales: la prevalencia del fin sobre el objeto y la peculiar configuración del equilibrio contractual 738

2. Prerrogativas de la Administración en la ejecución de los contratos de obras, servicios y suministros 740

A) Los poderes de dirección, inspección y control 740

B) El poder de interpretación unilateral del contrato 741

C) El poder de modificación del objeto del contrato 742

3. Las técnicas de garantía del equilibrio financiero del contrato. 747

A) La compensación por ejercicio del *ius variandi* 748

B) El *factum principis* 750

C) La doctrina de la imprevisión o del riesgo imprevisible... 750

D) La revisión de precios 755

4. Riesgo y ventura y fuerza mayor en el contrato de obra 758

nl. *La extinción de los contratos administrativos* 759

1. El cumplimiento del contrato 759

A) La recepción 760

B) La duración del contrato de gestión de servicios públicos y el problema de la reversión 762

2. La nulidad de los contratos 764

3. La resolución de los contratos administrativos: causas, modalidades y efectos 766

A) La pérdida o restricción de la personalidad o la capacidad del contratista 766

B) El incumplimiento del contratista 767

C) El incumplimiento de la Administración 769

D) La modificación, suspensión o supresión del objeto del contrato por la Administración 772

E) El mutuo disenso 774

F) Otras causas de resolución 774

IV. *La cesión del contrato y el subcontrato* 775

Nota bibliográfica 777

CAPÍTULO XIV. LA COACCIÓN ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD TÉCNICA DE LA ADMINISTRACIÓN.

1. *El sentido general del tema de la coacción administrativa* 779

n. *Las manifestaciones de la coacción administrativa* 781

1. La ejecución forzosa 781

ÍNDICE

843

781

A) Concepto y ámbito B) El acto administrativo como título de la ejecución 783

C) La ejecución está «en línea directa de continuación del acto», y se dirige a actualizar la obligación que del mismo resulta, sin innovarla ni sustituirla 784

D) La ejecución forzosa no requiere la firmeza del acto 786

2. La coacción directa 787

3. Coacción legítima y «vía de hecho» 790

nl. *Los medios de ejecución forzosa* 793

1. El apremio sobre el patrimonio. El procedimiento de apremio. . 795

2. La ejecución subsidiaria 796

3. La multa coercitiva 797

4. La compulsión sobre las personas 798

5. El desahucio administrativo. 799

6. Principios generales de utilización de los medios de ejecución forzosa 801

IV. *La coacción directa* 801

1. Los supuestos de coacción directa 802

A) La autodefensa administrativa: a) En general; b) En particular, la defensa posesoria 805

B) Actuación coactiva de la Administración para el impedimento o la eliminación de hechos punibles y de infracciones de orden público 806

C) En particular, el uso de las armas 809

D) Las situaciones de estado de necesidad 812

2. Principios generales en la actuación de la coacción directa 814

V. *Las coacciones ilegales (la vía de hecho* 815

1. Requisitos del concepto de vía de hecho 815

A) Inexistencia o irregularidad sustancial del acto de coherencia 817

B) Irregularidad o exceso en la propia actividad de ejecución. 817

2. La protección ante la vía de hecho: medios utilizables 819

3. Las acciones interdictales para retener y recobrar la posesión. . 820

4. La vía de hecho y la protección de las libertades públicas 821

VI. *La actividad técnica de la Administración* 823

1. Planteamiento general 823

2. La teoría jurídica de la actividad técnica administrativa 825

Nota bibliográfica 825

2. Los tipos contractuales de la LCAP	730
A) El contrato de obras	730
B) El llamado contrato de gestión de servicios públicos; en particular, la concesión de obras públicas: a) La concesión; b) La gestión interesada; c) El concierto; d) Sociedad de economía mixta	733
C) El contrato de suministros	736
D) Otros contratos administrativos nominados	737
n. Contenido y efectos de los contratos administrativos nominados	738
1. Principios generales: la prevalencia del fin sobre el objeto y la peculiar configuración del equilibrio contractual	738
2. Prerrogativas de la Administración en la ejecución de los contratos de obras, servicios y suministros	740
A) Los poderes de dirección, inspección y control	740
B) El poder de interpretación unilateral del contrato	741
C) El poder de modificación del objeto del contrato	742
3. Las técnicas de garantía del equilibrio financiero del contrato ..	747
A) La compensación por ejercicio del <i>ius variandi</i>	748
B) El <i>factum principis</i>	750
C) La doctrina de la imprevisión o del riesgo imprevisible ..	750
D) La revisión de precios	755
4. Riesgo y ventura y fuerza mayor en el contrato de obra	758
rn. La extinción de los contratos administrativos	759
1. El cumplimiento del contrato	759
A) La recepción	760
B) La duración del contrato de gestión de servicios públicos y el problema de la reversión	762
2. La nulidad de los contratos	764
3. La resolución de los contratos administrativos: causas, modalidades y efectos	766
A) La pérdida o restricción de la personalidad o la capacidad del contratista	766
B) El incumplimiento del contratista	767
C) El incumplimiento de la Administración	769
D) La modificación, suspensión o supresión del objeto del contrato por la Administración	772
E) El mutuo disenso	774
F) Otras causas de resolución ..	774
IV. La cesión del contrato y el subcontrato	775
Nota bibliográfica	777

CAPÍTULO XIV. LA COACCIÓN ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD TÉCNICA DE LA ADMINISTRACIÓN.

1. El sentido general del tema de la coacción administrativa	779
..	781
n. Las manifestaciones de la coacción administrativa ...	781
1. La ejecución forzosa	781

DICE	
A) Concepto y ámbito	781
administrativo como título de la ejecución	783
C) La ejecución está «en línea directa de continuación del acto», y se dirige a actualizar la obligación que del mismo resulta, sin innovarla ni sustituirla	784
D) La ejecución forzosa no requiere la firmeza del acto	786
2. La coacción directa	787 "0,
3. Coacción legítima y «vía de hecho»	790
rn. Los medios de ejecución forzosa.	793
1. El apremio sobre el patrimonio. El procedimiento de apremio. .	795
2. La ejecución subsidiaria	796
3. La multa coercitiva	797
4. La compulsión sobre las personas	798
S. El desahucio administrativo ..	799
6. Principios generales de utilización de los medios de ejecución forzosa	801
IV. La coacción directa	801
1. Los supuestos de coacción directa ...	
A) La autodefensa administrativa: a) En general; b) En particular, la defensa posesoria	802
B) Actuación coactiva de la Administración para el impedimento o la eliminación de hechos punibles y de infracciones de orden público	80S
C) En particular, el uso de las armas	806
D) Las situaciones de estado de necesidad	809
2. Principios generales en la actuación de la coacción directa ..	812
V. Las coacciones ilegítimas: la vía de hecho ..	814
1. Requisitos del concepto de vía de hecho ..	815
A) Inexistencia o irregularidad sustancial del acto de cober tura	815
B) Irregularidad o exceso en la propia actividad de ejecución ..	817
2. La protección ante la vía de hecho: medios utilizables.	817
3. Las acciones interdictales para retener y recobrar la posesión ..	819
4. La vía de hecho y la protección de las libertades públicas	820
VI. La actividad técnica de la Administración ..	821
1. Planteamiento general ..	821
2. La teoría jurídica de la actividad técnica administrativa	823
Nota bibliográfica	825