

ABREVIATURAS UTILIZADAS	9
TÍTULO QUINTO: LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO /	
CAPÍTULO XV. LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURÍDICAS (1).	
I. <i>El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar.</i>	15
1. La figura del administrado y sus clases	15
2. La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; la cuestión de la «buena conducta»	20
II. <i>Las situaciones jurídicas del administrado en general</i>	26
1. Consideraciones generales y cuadro sistemático	26
2. Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado	28
3. Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado	30
A) Sujeciones.....	30
B) La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación.....	30
C) Los deberes de la Constitución	32
D) La imposición administrativa de deberes y obligaciones.	33
III. <i>Los derechos subjetivos del administrado.</i>	34
1. Derechos subjetivos típicos	34
2. Derechos subjetivos y legalidad de la Administración	36
A) Planteamiento general	36
B) La cuestión en el Derecho Administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés....	37
C) El problema en Italia	39
D) El problema en Alemania	40
E) El problema en España	41
F) La ~x~licación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo	43
a) Crítica de las construcciones tradicionales.....	44
b) La construcción de este nuevo derecho subjetivo	47
3. Recapitulación.....	52
Nota bibliográfica.....	54

CAPÍTULO XVI. LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURÍDICAS

(11).	55
IV. <i>Las libertades públicas en el Administrado</i>	55
1. El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional	56
2. Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas	60
3. Los derechos fundamentales como derechos subjetivos.....	60
Funcionalidad jurídico-administrativa de las libertades públicas	60
A) En el plano formal	61
B) En el plano material	64
5. La protección jurisdiccional de las libertades públicas.....	67
v. <i>El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos</i>	67
1. Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual	69
2. El derecho de los administrados a los servicios públicos.....	69
A) Las notas dominantes del sistema en vigor	72
B) El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos u organizaciones prestacionales	74
C) El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes	76
D) Un paso decisivo: el recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración creado por la Ley de 1998	76
E) La participación de los usuarios en la orientación del desenvolvimiento de los servicios.....	77
F) Técnicas adicionales de garantía.....	78
3. Observación final sobre el tema de la actividad prestacional de los entes públicos	80
Observación final sobre el tema de la actividad prestacional de los entes públicos	83
VI. <i>La participación del administrado en las funciones administrativas.</i>	83
1. La participación en general, su ámbito y su carácter	86
2. La participación orgánica.....	86
A) La participación en Corporaciones públicas.....	87
B) La participación en órganos de la Administración no corporativa.....	91
3. La participación funcional.....	92
4. Las fórmulas cooperativas de participación.....	94
VII. <i>Actos jurídicos del administrado</i>	94
1. En general	95
2. Las principales especies de actos del administrado	95
A) Peticiones y solicitudes	96
B) Aceptaciones	96
C) Contratos y convenios con la Administración.	97
D) Recursos y reclamaciones.....	97
E) Renuncias.....	97
F) Opciones	98

G) Requerimientos, intimaciones, declaraciones.....	98
Nota bibliográfica.....	99
CAPÍTULO XVII. LA INCIDENCIA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE LAS SITUACIONES JURÍDICAS DEL ADMINISTRADO.	
1. <i>Introducción</i>	101
11. <i>Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como título</i>	103
111. <i>Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen</i>	104
1. Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posición del administrado, su posible caracterización y sus clases.....	104
2. El sacrificio de situaciones de mero interés.....	107
3. Las limitaciones administrativas de derechos.....	107
A) Concepto.	107
B) Tipos de limitaciones administrativas.....	108
C) La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango.	110
D) Las medidas de limitación administrativa.....	112
E) Clases de limitaciones administrativas.....	113
F) La no indemnizabilidad de las limitaciones.	113
4. Precisiones adicionales sobre la licitud constitucional de las diferentes limitaciones y criterios para su elección.....	114
5. Potestades ablativas (reales): expropiaciones, transferencias coactivas no expropiatorias, comisos.	120
6. Prestaciones forzosas.....	124
A) Concepto, caracteres y clases	124
B) Prestaciones personales.....	125
C) Prestaciones reales.....	126
7. Imposición de deberes.	126
A) Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo.	126
B) Imposición reglamentaria de deberes a los administrados	127
C) Deberes impuestos por decisión administrativa. Teoría de las órdenes.....	127
D) Deberes normativos fiscalizados por la Administración.	132
IV. <i>En particular, la técnica autorizatoria</i>	133
1. La autorización como <i>genus</i>	133
2. El concepto clásico de autorización y su crisis actual.....	133
3. Clases de autorizaciones	136
A) Criterios clasificatorios.....	138
B) Autorizaciones simples y autorizaciones operativas.....	138
C) Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento	138
D) Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales.	140
E) Autorizaciones personales. reales y mixtas.....	143
E) Autorizaciones personales. reales y mixtas.....	147

V. <i>La delimitación administrativa de derechos privados.</i>	148
1. Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada.	148
2. La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional	150
A) El principio general.....	150
B) La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	151
C) El caso de los derechos de la caza.	156
D) Las concesiones de servicio público e industriales.....	157
3. La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos	157
A) En la propiedad urbana.....	157
B) La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa.....	159
Nota bibliográfica.....	162
CAPÍTULO XVIII. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.	
1. <i>Concepto, significado y extensión</i>	165
1. Concepto y formación de una potestad sancionatoria administrativa	165
2. El problema de la articulación técnico-jurídica de las sanciones administrativas.....	169
3. La aplicación de los principios generales del Derecho Penal al Derecho sancionador de la Administración.....	170
4. La cuestión de las sanciones disciplinarias y rescisorias.	171
A) La materia disciplinaria	171
B) El régimen disciplinario militar.	173
C) Las llamadas sanciones rescisorias	174
5. Las sanciones tributarias	175
11. <i>Los principios del derecho sancionatorio administrativo</i>	176
1. La aplicación y la matización de los principios jurídico-penales	176
A) Principio de legalidad	176
B) Principio de tipicidad	176
C) Culpabilidad.....	179
D) Proporcionalidad.....	181
E) Derecho a la presunción de inocencia.....	183
F) Prescripción.....	183
11. <i>Relaciones entre la potestad sancionatoria administrativa y la jurisdicción penal</i>	186
1. Incompatibilidad y <i>non bis in idem</i>	187
2. Precedencia del enjuiciamiento penal sobre el administrativo.	187
3. La autonomía del ilícito administrativo frente a la apreciación prejudicial del juez penal. La llamada prejudicialidad devolutiva en favor del juez administrativo.	188

IV. <i>El procedimiento sancionador.</i>	190
1. Principios generales.....	190
2. El procedimiento general sancionador. Reglas comunes.....	191
3. Los derechos de defensa del inculpado	195
A) Vista del expediente y proposición de prueba.....	195
B) Aplicación de los derechos del artículo 24 de la Constitución	195
V. <i>Las medidas sancionatorias administrativas</i>	198
1. Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación.....	198
2. Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción.	201
VI. <i>La efectividad de las sanciones y su impugnación jurisdiccional.</i>	205
<i>Suspensión, solve et repete y reformatio in peius</i>	208
Nota bibliográfica.....	208
TÍTULO SEXTO: SACRIFICIO Y LESIÓN DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO	
CAPÍTULO XIX. LA EXPROPIACIÓN FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA.	
1. <i>Introducción</i>	213
2. La historia normativa de la expropiación	217
3. Los dos aspectos de la institución expropiatoria	218
11. <i>Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria</i>	21
1. La potestad expropiatoria como potestad administrativa.....	8
2. Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez.....	21
A) Las expropiaciones legislativas en general	8
B) Las expropiaciones legislativas en España	21
C) Las expropiaciones judiciales.	8
3. La justificación del poder de expropiar	22
111. <i>Los sujetos de la potestad expropiatoria</i>	1
1. Expropiante.....	22
2. Beneficiario.....	7
3. Expropiado.....	22
A) Sobre posibles sujetos excluidos	8
B) Titularidades con acceso a la condición de expropiado; concurso de titularidades	229
C) Aspectos formales de la condición de expropiado.	230
IV. <i>El objeto de la potestad expropiatoria</i>	232
1. El enunciado general.	232
2. El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como objeto expropiatorio	235
V. <i>La causa expropriandi</i>	237
1. En general	238

2. Utilidad pública ~ interés social como fines legales de la expropiación	239.
3. Especificidad de la <i>causa expropriandi</i> para cada operación y su calificación por Ley	
2~ 1 A) Reserva legal en la calificación y su sentido.....	
241 B) El sistema legal. El problema de la declaración implícita en los Planes.....	242
VI. <i>El contenido de la expropiación</i>	243
1. La cláusula general del artículo 1.0 LEF Y su significado.....	243
2. El <i>criterium</i> de la expropiación: expropiaciones y limitaciones legales.....	245
A) Significación del tema	245
B) Privación.....	246
C) Singularidad de la privación	247
D) La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y enriquecimiento.....	249
E) Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los criterios interpretativos.....	250
F) Expropiaciones plenas y no plenas.....	253
3. La privación ha de ser «acordada imperativamente»	254
A) El acuerdo imperativo directo. J., a diferencia entre expropiación y responsabilidad civil de la Administración.....	254
B) La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios patrimoniales producidos en el seno de relaciones jurídicas singulares.....	256
4. Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas «ventas o cesiones forzosas».....	257
A) El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	257
B) La naturaleza de estas operaciones	258
VII. <i>El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados.</i>	261
I. El procedimiento expropiatorio en general.	261
2. La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación	262
A) El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación.....	262
B) El control de la legalidad de la aplicación de la <i>causa expropriandi</i> y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	265
C) La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	268
Nota bibliográfica	269

CAPÍTULO XX. LA EXPROPIACIÓN FORZOSA (continuación): LA GARANTÍA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACIÓN. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES.

I. <i>Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos</i>	272
11. <i>La protección frente a la «vía de hecho»</i>	274
1. El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos	274
2. La reacción frente a la «vía de hecho».....	276
A) La reacción interdictal.....	277
B) La acción específica en vía contencioso-administrativa contra la vía de hecho	278
111. <i>El derecho a las formas procedimentales</i>	279
IV. <i>La indemnización expropiatoria o «justo precio»</i>	280
1. El «justo precio» como <i>giU'antí~</i>	280
2. Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»	281
A) La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla del «previo pago». El carácter constitucional de la regla	286
B) Las correcciones de la regla del «previo pago»	290
3. En particular. la expropiación urgente.....	290
A) El sistema legal y su naturaleza	293
B) La desnaturalización del sistema.....	296
C) La necesaria corrección del sistema	299
4. El sistema de valoración del justiprecio	300
A) El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	303
B) El Jurado Provincial de Expropiación.....	306
5. La garantía judicial de la valoración.....	306
V. <i>Extensión de la indemnización y criterios de valoración.</i>	306
1. El concepto de justo precio. Elementos integrantes.....	308
A) El concepto general.	311
B) Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	313
C) El criterio formal de los valores fiscales y su relativización. El principio del «valor real»	313
2. ~a libertad ~stimativa del artículo 43 LEF Y su utilización	314
JunsprudencJal	316
A) Principio general	317
B) Valoración de explotaciones agrícolas	319
C) Valoración de industrias y establecimientos mercantiles.	319
D) Valoración de an-endamientos	320
VI. <i>El pago del justo precio</i>	320
VII. <i>La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación monetaria</i>	

1. Planteamiento general del problema.....	2. Análisis	320
de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficien	cia	321
A) La reducción de los plazos del procedimiento.....	B) Los	321
intereses de demora	C) La retasación	322
.....		323
D) La clasificación preferencial de los procesos sobre expropiación.....		324
3. La corrección de las iniquidades resultantes		325
A) Separación temporal entre la iniciación del expediente expropiatorio y el momento de fijación del justiprecio. ..		325
B) Separación temporal entre la privación expropiatoria y la fijación del justiprecio.....		326
C) Separación temporal entre la fijación del justiprecio y su pago efectivo		329
VIII. La reversión del bien expropiado		330
1. Justificación y naturaleza de la reversión	2. Supuestos	330
legales y condiciones de ejercicio		333
A) Los supuestos de hecho de la reversión y excepciones a la misma.....		333
B) El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen..	C) El ejercicio del derecho de reversión	335
3. La indemnización reversional		337
IX. Las expropiaciones especiales		337
1. Sentido y alcance de la especialidad	2. La	339
expropiación por zonas o grupos de bienes.....	3. La	340
expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción	4.	341
Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico		342
5. Expropiación por Entidades Locales.....		342
6. Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones.....	7.	343
Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria. ..		344
A) Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	B)	345
Expropiación por causa del interés social.....	C)	345
Expropiación de fincas mejorables y por causa de reforma agraria.....		346
8. Expropiaciones por causa de obras públicas.....		347
9. La expropiación en materia de propiedad industrial.		347
10. La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado.....		347
11. Otros procedimientos especiales		348
X. En particular, las expropiaciones urbanísticas		348
1. La prioridad aplicativa de la legislación urbanística.....	2. Las	348
diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico.....		349

A) La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas	349
B) La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas	351
C) La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	~52
D) La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios desueldos	353
3. Las especialidades procedimentales.....	354
4. Los criterios de valoración	355
A) El problema general y la formación del sistema vigente.	355
B) El sistema actual.....	357
5. La nueva regulación de la reversión en las expropiaciones urbanísticas.....	358
Nota bibliográfica	359
CAPÍTULO XXI. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.	
I. Introducción	361
11. El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado	363
1. El principio <i>the king can do no wrong</i> como punto de partida.	363
2. La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones.....	364
3. La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés	366
A) El problema en el Derecho alemán.	366
B) El ejemplo del Derecho francés.....	368
III. La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución.	371
1. La situación anterior a la LEF	371
2. La situación actual.....	374
IV. Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración.....	377
1. Universalidad de la cláusula general de responsabilidad patrimonial	377
2. La configuración básica de la responsabilidad patrimonial de la Administración.	379
3. El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características.	382
4. El problema de la imputación	390
A) Planteamiento general	390
B) La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado-Juez.....	391
C) Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración.....	395

5. La relación de la causalidad.....	403
A) El problema de la causalidad en la producción del daño.	
Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada,	403
aplicación pragmática.....	
B) La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento.....	406
.....	
6. La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso.....	413
V. <i>El problema de la imputación a la Administración de los daños producidos «por hecho de las Leyes»</i>	415
1. El surgimiento de una jurisprudencia que afirma con énfasis la posibilidad de que los Tribunales contencioso-administrativos declaren una responsabilidad patrimonial «del Estado y del Legislador».....	415
2. La supuesta base constitucional en el artículo 9.3 de la Constitución.....	417
3. El supuesto apoyo en el principio de protección de la confianza legítima.....	418
4. El supuesto ejemplo del Derecho Comparado.....	419
5. La falta absoluta de jurisdicción de jueces y Tribunales contencioso-administrativos para declarar una responsabilidad patrimonial del Legislador.....	420
6. Dos casos singulares y excepcionales: la infracción del Derecho Comunitario por las leyes internas y la invalidación de éstas por el Tribunal Constitucional.....	423
A) El caso de la infracción del Derecho Comunitario por las Leyes internas.....	424
B) El caso de las Leyes anuladas por el Tribunal Constitucional.....	425
7. El caso singularísimo de la afección por una Ley a una relación bilateral específica de un particular con una Administración pública.....	428
VI. <i>La efectividad de la reparación</i>	429
1. Principios generales.....	429
A) Reparación <i>in natura</i> e indemnización suplementaria.....	431
B) La extensión de la reparación.....	434
C) Momento de la valoración del perjuicio.....	436
D) En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero.....	439
2. Referencia a regímenes especiales.....	441
VII. <i>La acción de responsabilidad</i>	441
1. Plazo de ejercicio y prescripción.....	444
2. El procedimiento de reclamación.....	447
3. La «reparación» de los daños causados por un acto administrativo.....	448
4. La garantía judicial.....	448

Nota bibliográfica.....	449
-------------------------	-----

TÍTULO SÉPTIMO: LAS GARANTÍAS FORMALES DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO XXII. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	453
I. <i>Introducción</i>	453
II. <i>El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos</i>	454
1. Naturaleza y fines del procedimiento administrativo.....	454
2. La estructura técnica del procedimiento.....	460
3. Clases de procedimientos.....	461
III. <i>La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho</i>	464
1. La situación anterior a la LPC.....	464
2. La reglamentación vigente del procedimiento administrativo.....	467
A) La aplicabilidad general de la LPC a todas las Administraciones Públicas. El principio y sus limitaciones.....	467
B) Procedimiento administrativo en la Administración Institucional.....	470
C) El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa.....	473
IV. <i>Los principios generales del procedimiento administrativo</i>	474
1. El carácter contradictorio del procedimiento administrativo.....	475
2. El principio de economía procesal.....	477
3. El principio <i>in dubio pro actione</i>	479
4. El principio de oficialidad.....	481
5. El principio de legitimación.....	483
6. Exigencia de legitimación.....	485
7. La imparcialidad en el procedimiento administrativo.....	488
8. El principio de transparencia.....	493
9. La gratuidad del procedimiento administrativo.....	493
V. <i>Los interesados en el procedimiento administrativo</i>	493
1. Conceptos y clases de interesados.....	493
2. La posición de los interesados en el procedimiento.....	496
3. Capacidad y representación de los interesados.....	497
VI. <i>La estructura del procedimiento administrativo</i>	498
1. La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos.....	498
A) Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte. Derecho de petición.....	502
B) Efectos de la iniciación del procedimiento.....	503
2. Instrucción del procedimiento.....	503
A) Alegaciones.....	506
B) Informes.....	507
C) La prueba en el procedimiento administrativo.....	507
D) El trámite de audiencia y vista del expediente.....	514
3. Terminación del procedimiento.....	515

A) Consideraciones generales. La propuesta de resolución.	515
B) La resolución. El principio de congruencia y sus modulaciones	516
C) El desistimiento y la renuncia	518
D) La caducidad del procedimiento	519
E) La imposibilidad material de continuar el procedimiento	521
F) Fórmulas convencionales de determinación	522
VII. <i>La cuestión de la lengua en el procedimiento administrativo</i>	524
Nota bibliográfica	526
CAPÍTULO XXIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.	
<i>I. Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso</i>	
h Los recursos administrativos como garantía	528
2. Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación judicial	530
3. La reforma del sistema de recursos realizada por la LPC y la «reforma de la reforma»	531
II. <i>Clases de recursos y regulación positiva</i>	535
III. <i>El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios generales</i>	539
1. Elementos subjetivos	539
A) Autoridad competente para resolver los recursos	539
B) El recurrente	541
2. Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables	543
3. Análisis del procedimiento propiamente dicho	544
A) La interposición y sus efectos	544
B) Tránsito del recurso. En especial, el trámite de audiencia	546
C) Terminación del procedimiento. En especial, el problema de la <i>reformatio in peius</i>	548
IV. <i>El recurso de alzada</i>	551
V. <i>El recurso de reposición</i>	553
VI. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	554
VII. <i>Procedimientos alternativos de impugnación o reclamación</i>	558
VIII. <i>La especialidad de la vía de recurso en materia (rescal. Las reclamaciones económico-administrativas)</i>	560
1. Consideraciones generales	560
2. El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-Administrativos: su naturaleza	561
3. La materia económico-administrativa. Actos impugnables	563
4. El procedimiento en la vía económico-administrativa	564
A) La extensión de la revisión en vía económico-administrativa	564
B) El recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa	565

C) Los recursos económico-administrativos propiamente dichos	565
5. La vía económico-administrativa en la esfera local	567
Nota bibliográfica	568
TÍTULO OCTAVO: LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO	
CAPÍTULO XXIV. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSIÓN, LÍMITES.	
1. <i>La formación del contencioso-administrativo</i>	571
1. La formación del contencioso-administrativo francés	571
2. El contencioso-administrativo en España hasta la U de 1956. La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956	574 3. La
II. <i>La Constitución de 1978 y el contencioso-administrativo</i>	578
1. La significación general de la Constitución para la jurisdicción contencioso-administrativa	578
2. La Ley de 26 de diciembre de 1978, de protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	580
3. La crisis de la legislación preconstitucional y su obligada reforma: la nueva Ley jurisdiccional de 13 de julio de 1998	580
III. <i>Los órganos de la jurisdicción</i>	583
1. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	583
2. Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	585
3. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	586
A) Composición	586
B) Competencia	586
4. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	587
5. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	588
A) Composición	588
B) Competencia	589
6. La Sala especial del artículo 61 LOPJ	590
7. La regla especial de la nueva disposición adicional séptima de la U	590
8. Reglas complementarias	590
IV. <i>Naturaleza y caracteres</i>	591
1. La inserción del contencioso-administrativo en el sistema de auto tutela y de la responsabilidad constitucional del Ejecutivo e instituciones garantizadas	591
2. Sobre el supuesto carácter no pleno de la jurisdicción contencioso-administrativa y de su limitación al restablecimiento de la legalidad objetiva, sin posibilidad de imponer condenas de hacer. El carácter necesariamente «subjetivo» de la jurisdicción o de tutela de derechos e intereses legítimos del ciudadano	593

3. Sobre el carácter impugnatorio del recurso contencioso-administrativo y el llamado carácter revisor de la jurisdicción..	596
V. <i>Extensión y límites</i>	601
I. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa:	
El alcance de la cláusula general	601
A) Actos de los órganos del Poder Judicial, del Poder Legislativo, Tribunal de Cuentas, Administración electoral, Tribunal Constitucional, Asambleas legislativas autonómicas y otros órganos constitucionales no integrados en la Administración del Estado	602
B) La llamada Administración corporativa y demás fórmulas de autoadministración	604
C) Concesionarios de servicios públicos	605
D) La Administración institucional y entidades dependientes de ella	606
E) Órganos de naturaleza híbrida, jurisdiccional-administrativa	607
2. Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa	608
A) Delimitación negativa. Materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa; los actos de gobierno como materia incluida.	608
B) Delimitación positiva: la competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	616
C) Las cuestiones prejudiciales e incidentales.....	617
VI. <i>IA jurisdicción como presupuesto procesal</i>	619
Nota bibliográfica	
CAPÍTULO XXV. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA.	
I. <i>Introducción</i>	621
11. <i>Las partes en el proceso contencioso-administrativo</i>	623
1. Observaciones generales	624
2. Dualidad de partes. Emplazamiento de las mismas.....	624
A) Partes del proceso contencioso-administrativo.....	626
B) Emplazamiento.....	626
C) La peculiaridad de la Administración como parte	627
3. Requisitos de las partes.....	627
A) Capacidad, representación, postulación	629
B) En especial, la legitimación.....	634
C) La acción pública y la acción vecinal	635
4. El principio de igualdad de las partes.	637
111. <i>El objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	637
1. Las pretensiones de las partes. El carácter subjetivo del proceso contencioso-administrativo.	637
2. Actividades administrativas impugnables.....	639
3. Clases de pretensiones. El requisito de congruencia y sus modulaciones	642

IV. <i>El procedimiento en primera o única instancia</i>	644
1. La interposición del recurso y sus efectos.....	644
A) Requisitos de la interposición. En especial, la vieja regla de <i>solve et repete</i>	644
B) Plazos de interposición del recurso.....	645
C) Efectos de la interposición del recurso.....	648
2. La tutela cautelar en el proceso contencioso-administrativo	648
A) Principios generales.....	648
B) La regulación de las medidas cautelares en la nueva U. '651	
a) Régimen general.....	651
b) Las medidas cautelares precontractuales	656
C) El régimen procesal de las medidas cautelares y su insuficiencia	658
3. La tramitación del recurso	658
4. La terminación del procedimiento.....	661
A) La inadmisión anticipada del recurso	662
B) El desistimiento del demandante.....	662
C) Transacción	663
D) El allanamiento	664
V. <i>La sentencia</i>	664
1. Contenido y alcance de la sentencia.....	664
A) Los pronunciamientos posibles	664
B) Alcance subjetivo de la sentencia.....	667
2. La ejecución de las sentencias	668
A) Los principios tradicionales y su superación.....	668
B) El régimen de la ejecución de sentencia en la nueva U. '651	669
a) El sistema de la ejecución judicial.....	670
b) La situación procesal durante la ejecución	671
c) Imposibilidad de ejecución y posible expropiación de la sentencia.	672
C) El caso particular de las condenas al pago de cantidad	672
D) La extensión de la sentencia a terceros, especialmente en el caso de los llamados «actos en masa».....	679
3. La ejecución provisional de sentencias objeto de recurso	680
VI. <i>Recursos contra providencias, autos y sentencias</i>	680
1. Recursos contra providencias y autos	680
2. Recurso ordinario de apelación	682
3. El recurso de casación.	684
A) Objeto del recurso.	686
B) Los motivos	689
C) El procedimiento.....	690
D) La sentencia	692
4. El recurso de casación para la unificación de doctrina.....	
5. El recurso de casación en interés de Ley	

6. El recurso de revisión 694

VII. *Procedimientos especiales* 695

1. El procedimiento abreviado..... 695

2. Procedimiento para la protección de los derechos fundamen
tales de la persona (arts. 114 Y sigs. U)..... 696

3. La cuestión de ilegalidad 698

4. Procedimiento en los casos de suspensión administrativa
previa de acuerdos... 700

VIII. *Las costas del proceso*..... 702

Nota bibliográfica 702

CAPÍTULO XXVI. LA ADMINISTRACIÓN Y LA JUSTICIA ORDINARIA.

1. Introducción 705

11. La posición especial de la Administración en el proceso ordinario.

Manifestaciones. 706

1. Origen histórico 706

2. La cobertura legal del sistema en la actualidad..... 709

3. Análisis individualizado de las reglas enunciadas 711

A) Especialidades relativas a los presupuestos del proceso. 711

B) Especialidades relativas al desarrollo del proceso 713

C) Especialidades relativas a la terminación del proceso y
a sus efectos 715

D) La reconducción a la Constitución del viejo privilegio de
exclusión de ejecución judicial. Remisión..... 718

III. *La reclamación administrativa previa a la v(a judicial.*

719 1. Origen y evolución.. 719

2. Reclamación previa y acto de conciliación..... 723

3. Ámbito de aplicación..... 725

4. La reclamación previa como procedimiento administrativo. 727

5. La reclamación preVia como presupuesto procesal..... 729

IV. *Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales*..... 732

Nota bibliográfica 734

NOTAS