

ólogo a la tercera edición	15
ólogo a la segunda edición	17
ólogo	19
previaturas	21

LECCIÓN PRIMERA

CONCEPTO Y CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

El concepto de acto administrativo	25
1. INTRODUCCIÓN	25
2. EL CONCEPTO ESTRICTO O RESTRINGIDO DE ACTO ADMINISTRATIVO	32
3. EL CONCEPTO AMPLIO DE ACTO ADMINISTRATIVO	43
4. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS A EFECTOS JURISDICCIONALES	45
II. Las clases de actos administrativos	47
1. INTRODUCCIÓN	47
2. DISTINCIONES POR EL CONTENIDO	50
A) <i>Por los efectos en la esfera jurídica del ciudadano</i>	50
a) En particular, actos de contenido favorable	51
b) En particular, actos de gravamen	53
B) <i>Por los efectos objetivos</i>	54
C) <i>Por la naturaleza de la declaración en que el acto administrativo consiste</i>	55
D) <i>Por el objeto de la declaración</i>	55
E) <i>Por el efecto temporal</i>	56
3. DISTINCIONES O CLASES POR LA NATURALEZA DE LA POTESTAD EJERCITADA	57
4. DISTINCIONES O CLASES POR RAZÓN DE LOS SUJETOS	59
A) <i>Por el número de órganos o entes que intervienen en la producción del acto</i>	59
B) <i>Por el carácter de los órganos</i>	60
C) <i>Por los destinatarios</i>	60
D) <i>Por la necesidad de aceptación del particular</i>	60
5. DISTINCIONES BASADAS EN LA POSICIÓN DEL ACTO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y SU RECURRIBILIDAD	61
A) <i>Actos definitivos y actos de trámite</i>	61
B) <i>Actos que ponen fin a la vía administrativa o que causan estado</i> ..	62
C) <i>Actos firmes y actos recurribles</i>	64
D) <i>Actos originarios y actos confirmatorios</i>	64
6. EN PARTICULAR, LOS LLAMADOS ACTOS POLÍTICOS O DE GOBIERNO	65
Bibliografía citada	72

LECCIÓN SEGUNDA

LAS CONDICIONES DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. LAS CLÁUSULAS ACCESORIAS Y EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

I.	Introducción.....	90
II.	La admisibilidad de la actuación administrativa mediante actos administrativos	90
III.	Las condiciones formales de validez	90
1.	LA COMPETENCIA Y OTRAS CONDICIONES SUBJETIVAS	90
2.	EL PROCEDIMIENTO	90
3.	LA FORMA.....	90
IV.	Las condiciones materiales de validez	90
V.	Las cláusulas accesorias del acto administrativo	90
VI.	El silencio administrativo	90
1.	INTRODUCCIÓN	90
2.	LA OBLIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE RESOLVER Y NOTIFICAR EN PLAZO.....	90
A)	<i>Sentido y alcance del deber de resolver y notificar en plazo</i>	90
B)	<i>La determinación del plazo</i>	90
C)	<i>El dies a quo del cómputo del plazo</i>	90
D)	<i>Supuestos de suspensión del cómputo del plazo</i>	90
E)	<i>La ampliación del plazo para resolver</i>	90
F)	<i>El momento del cumplimiento de la obligación de notificar</i>	90
3.	EL SENTIDO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	90
A)	<i>El sentido del silencio administrativo en los procedimientos iniciados a solicitud de los particulares</i>	90
a)	La regla general	90
b)	Las excepciones a la regla del silencio positivo	90
c)	Valoración del sistema	90
B)	<i>El sentido del silencio administrativo en los procedimientos iniciados de oficio</i>	90
4.	LA NATURALEZA JURÍDICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	90
A)	Introducción	90
B)	<i>La naturaleza jurídica del silencio estimatorio</i>	90
a)	El acto presunto como resultado del silencio positivo	90
b)	Acto presunto estimatorio y acto expreso posterior	90
C)	<i>La naturaleza jurídica del silencio administrativo desestimatorio</i>	90
a)	El silencio administrativo negativo como mera ficción jurídica	90
b)	Silencio negativo y resolución expresa posterior	90
c)	Silencio negativo y cómputo de los plazos para resolver	90
5.	LA ACREDITACIÓN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	90

Bibliografía citada

LECCIÓN TERCERA

PERFECCIÓN, VALIDEZ Y EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. LA EJECUCIÓN FORZOSA

Limitación conceptual	115
Limitación particular, eficacia y nulidad de pleno derecho	116
Eficacia de los actos administrativos. La eficacia en general: perfección de validez y obligatoriedad de cumplimiento inmediato	119
LA EFICACIA COMO OBLIGATORIEDAD DEL CONTENIDO DEL ACTO.....	119
LA RELATIVA INDEPENDENCIA ENTRE VALIDEZ Y EFICACIA. LA PRESUNCIÓN DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	121
Eficacia de los actos administrativos en el tiempo	122
EL COMIENZO DE LA EFICACIA.....	122
LA RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	126
LA CESACIÓN DE LA EFICACIA	128
A) <i>Cesación temporal: la suspensión de la eficacia de los actos administrativos</i>	128
B) <i>La cesación definitiva de la eficacia</i>	133
Ejecución forzosa de los actos administrativos	135
LA EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	135
LOS PRESUPUESTOS DE LA EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	136
LOS MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA	139
A) <i>Introducción</i>	139
B) <i>El apremio sobre el patrimonio</i>	140
C) <i>La ejecución subsidiaria</i>	143
D) <i>La multa coercitiva</i>	144
E) <i>La compulsión sobre las personas</i>	145
Acto citada	147

LECCIÓN CUARTA

NOTIFICACIÓN Y LA PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Introducción	149
Actos administrativos a notificar	150
Formas de la notificación	151
¿QUÉ ACTOS DEBEN SER NOTIFICADOS?	151
¿QUÉ ACTOS PUEDEN RECIBIR LA NOTIFICACIÓN?	153
¿QUIÉN ES EL SUJETO ACTIVO DE LA NOTIFICACIÓN?	156
Objetivos de la notificación	157
¿DEBEN CONTENER EL TEXTO ÍNTEGRO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	157
¿DEBE INDICARSE SI EL ACTO ADMINISTRATIVO ES O NO DEFINITIVO EN VÍA ADMINISTRATIVA	158

3. QUE SE SEÑALEN LOS RECURSOS QUE PROCEDAN, ÓRGANO ANTE EL QUE HUBIERAN DE INTERPONERSE Y PLAZO DE RECURSO.....	158
4. LA LENGUA DE LA NOTIFICACIÓN.....	160
V. El plazo de la notificación.....	161
VI. Los efectos de la notificación.....	161
VII. Las notificaciones defectuosas.....	162
VIII. La práctica de la notificación.....	164
1. MEDIOS DE LA NOTIFICACIÓN.....	164
2. EL LUGAR DE LA NOTIFICACIÓN.....	166
3. REQUISITOS DEL DOCUMENTO DE NOTIFICACIÓN.....	167
4. LA AUSENCIA DEL INTERESADO O REPRESENTANTE EN EL DOMICILIO.....	167
5. EL RECHAZO DE LA NOTIFICACIÓN.....	169
6. LAS NOTIFICACIONES AL EXTRANJERO.....	169
7. LA NOTIFICACIÓN EDICTAL O PUBLICACIÓN SUSTITUTORIA.....	170
IX. La publicación de los actos administrativos.....	171
1. LA PUBLICACIÓN SUSTITUTORIA.....	171
2. LA PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	172
Bibliografía citada.....	173

LECCIÓN QUINTA

LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. La teoría de las nulidades en el derecho administrativo.....	175
1. LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS JURÍDICOS EN LA TEORÍA GENERAL DEL DERECHO.....	175
2. MODULACIONES DEL RÉGIMEN JURÍDICO-ADMINISTRATIVO.....	177
II. La nulidad absoluta o de pleno derecho de los actos administrativos.....	181
1. LAS CAUSAS DE NULIDAD DE PLENO DERECHO.....	181
A) <i>La regulación legal de las causas de nulidad.....</i>	181
a) Los actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional.....	181
b) Los actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio.....	183
c) Los actos administrativos que tengan un contenido imposible.....	184
d) Los actos administrativos constitutivos de infracción penal o dictados como consecuencia de ésta.....	185
e) Los actos administrativos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados.....	186

f) Los actos administrativos expresos o presuntos contrarios al Ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición.....	187
g) Otros supuestos previstos en normas de rango legal.....	188
B) <i>Valoración general de las causas de nulidad.....</i>	193
2. LOS EFECTOS DE LA NULIDAD DE PLENO DERECHO.....	195
III. La anulabilidad de los actos administrativos.....	197
1. LOS SUPUESTOS DE ANULABILIDAD.....	197
2. EN ESPECIAL, LOS VICIOS DE FORMA. LA ANULABILIDAD Y LAS IRREGULARIDADES NO INVALIDANTES.....	198
3. LOS EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ANULABLES.....	200
IV. Convalidación, conversión e incommunicación de invalidez.....	201
1. LA CONVALIDACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	201
2. LA CONVERSIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	202
3. LA INCOMUNICACIÓN DE LA INVALIDEZ Y LA CONSERVACIÓN DE ACTOS Y TRÁMITES.....	203
Bibliografía citada.....	205

LECCIÓN SEXTA

LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Introducción.....	209
II. La revisión de oficio de los actos administrativos.....	211
1. CONCEPTO Y FUNDAMENTO: LA AUTOTUTELA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	211
2. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS NULOS DE PLENO DERECHO.....	212
3. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ANULABLES.....	218
A) <i>La tensión entre la revisión de oficio y el recurso de lesividad. La supresión de la figura de la revisión de oficio de actos anulables en la reforma de la LPC.....</i>	218
B) <i>La revisión de oficio de los actos anulables en el ámbito tributario.....</i>	220
C) <i>El régimen jurídico de la revisión de oficio de actos anulables.....</i>	222
D) <i>Efectos.....</i>	223
III. La acción de nulidad del artículo 102 LPC.....	223
IV. El recurso de lesividad.....	225
V. En especial, la revisión de los actos nacionales contrarios al derecho comunitario. El problema de las ayudas de estado y el recurso de lesividad.....	227
VI. La revocación de los actos administrativos y la revisión de oficio de los actos administrativos desfavorables.....	230
1. LA REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS FAVORABLES.....	230

2.	LA REVOCACIÓN Y LA REVISIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DESFAVORABLES	231
VII.	La rectificación de errores materiales	232
VIII.	Los límites a las facultades de revisión. En especial, la protección de la confianza	237
	Bibliografía citada	242