

Índice

I. Introducción. La naturaleza jurídico-constitucional de la inviolabilidad parlamentaria	11
II. Concepto constitucional de la inviolabilidad parlamentaria	31
2.1. Primera idea y ámbito personal de la prerrogativa. ¿Garantía consustancial a la democracia?	31
2.2. Elementos del concepto constitucional de inviolabilidad	36
a) Elemento personal.	37
b) Virtualidad jurídica	37
c) Elemento material	38
d) Elemento funcional	39
2.3. Un quinto elemento. Teleología de la inviolabilidad parlamentaria: su naturaleza instrumental. La inviolabilidad como dispositivo técnico del principio de separación de poderes	40
2.4. Las correlaciones constitucionales de la inviolabilidad parlamentaria: Una cartografía constitucional	48
a) El contexto inmediato y el próximo. Inviolabilidad y separación de poderes	48
b) La inviolabilidad y los valores superiores del ordenamiento	56
c) La inviolabilidad parlamentaria y el derecho a la autonomía	58
d) La inviolabilidad parlamentaria y el principio de igualdad	60
e) La inviolabilidad parlamentaria y el derecho al honor	66
f) La inviolabilidad y la libertad de expresión	68
g) La inviolabilidad y el derecho a la participación política	69
h) La inviolabilidad y el derecho a la tutela judicial efectiva	71

i) La prerrogativa de la inviolabilidad y la inviolabilidad de las Cámaras	75
j) La prerrogativa de la inviolabilidad y la prohibición del mandato imperativo	79
k) Inviolabilidad parlamentaria y poder judicial	79
III. El ámbito personal de la prerrogativa	85
3.1. El parlamentario como «titular» o «beneficiario» de la prerrogativa. La peculiar problemática de la inviolabilidad parlamentaria	85
3.2. La naturaleza objetiva de la prerrogativa. La inviolabilidad como derecho «reflejo»	94
IV. El ámbito objetivo de la inviolabilidad parlamentaria	99
4.1. La prerrogativa de la inviolabilidad como plus de libertad de expresión en favor de los parlamentarios	99
4.2. Los distintos medios de manifestación de las opiniones parlamentarias y su específica problemática	103
4.3. Concepto de opinión e inexistencia de límites intrínsecos. La incompatibilidad de la prerrogativa de la inviolabilidad con toda ortodoxia	113
V. El ámbito funcional de la inviolabilidad parlamentaria	119
5.1. Delimitación de las funciones: el criterio parlamentario	120
5.2. La sede parlamentaria: un criterio espacial aproximativo	129
5.3. El ámbito orgánico	133
a) La ponencia	134
b) El grupo parlamentario	135
c) La Mesa	138
5.4. El ámbito funcional de la inviolabilidad y su diferente alcance en relación con el criterio del «ejercicio de su cargo» de la prerrogativa del aforamiento civil	139
VI. Virtualidad jurídica de la prerrogativa de la inviolabilidad parlamentaria	147
6.1. Duración	149
6.2. Carácter absoluto de la irresponsabilidad jurídica	152
6.3. El carácter radical de la prerrogativa: la protección temprana	162
6.4. La naturaleza jurídica sustancial o formal de la prerrogativa. La inviolabilidad como excepción de jurisdicción	171

VII. Acerca del grado de vinculación entre la exigencia de responsabilidad y las opiniones y votos del parlamentario	183
7.1. Algunas figuras delictivas especiales.	185
a) Las amenazas	186
b) La revelación de secretos e informaciones	187
c) Falso testimonio ante una comisión parlamentaria de investigación	197
d) Cohecho.	198
e) Un supuesto espurio: la falsedad documental y la usurpación de funciones	199
7.2. El conocido como «caso Atutxa»: La inviolabilidad parlamentaria y el delito de desobediencia. El criterio del «grado de prescindibilidad» de las opiniones	201
7.3. Un criterio complementario: el carácter transitivo o intransitivo de las opiniones parlamentarias. Las pesquisas judiciales	207
a) El carácter transitivo o intransitivo de las opiniones parlamentarias	208
b) Las pesquisas judiciales	209
c) El Auto del Juzgado Central de Instrucción n.º 5 de la Audiencia Nacional, de 6 de octubre de 2002	211
7.4. La inviolabilidad parlamentaria y la L.O. 6/2002, de Partidos Políticos (LOPP). Acerca del grado de indemnidad del parlamentario	214
VIII. Inviolabilidad y potestad disciplinaria	221
8.1. La disciplina parlamentaria como único y necesario límite de la inviolabilidad parlamentaria	222
8.2. La disciplina parlamentaria como límite externo de la prerrogativa de la inviolabilidad	233
8.3. La prerrogativa de la inviolabilidad en las iniciativas parlamentarias escritas: la facultad de admisión a trámite de la Mesa de la Cámara	241
IX. La inviolabilidad parlamentaria, una prerrogativa frágil	243
9.1. El origen de la fragilidad. Las fuentes de incertidumbre.	245
a) Sobre el carácter absoluto de la inviolabilidad y las diversas tentativas de acotación.	248
b) Sobre el ejercicio de las funciones parlamentarias y su carácter «ambulatorio»	249

c) El momento procesal oportuno	252
d) A vueltas con la Mesa del Parlamento	255
9.2. Los medios de defensa	256
9.3. Dos casos del Parlamento Vasco	263
a) El caso Salaberria	263
b) El caso Atutxa	266
9.4. La situación de las Cortes Generales: la inmunidad como complemento de la inviolabilidad.	272
9.5. Posibles medidas para superar o paliar la fragilidad de la prerrogativa	277
Jurisprudencia	283
Bibliografía	287