

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN	9
ABREVIATURAS.....	11

TEMA I

EL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

I. INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO	13
1. Derecho y Economía.....	13
2. Derecho público económico	15
3. Administración económica y Derecho administrativo económico	16
4. Intervención administrativa en la Economía.....	19
5. Regulación económica y social.....	20
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA EN ESPAÑA	24
6. Hasta el siglo xx	24
7. A lo largo del siglo xx y hasta hoy	28
III. REFORMAS ESTRUCTURALES	32
8. Privatización	32
9. Liberalización	33
10. Desregulación	34
11. Modernización	35
IV. GLOBALIZACIÓN, INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS Y DESARRO- LLO ECONÓMICO.....	37

	Pág.
12. Globalización y Derecho administrativo	37
13. Instituciones administrativas y desarrollo económico	40
 TEMA II LA ORDENACIÓN PÚBLICA DE LA ECONOMÍA: SISTEMA DE FUENTES	
I. EL RIESGO DE LA INSEGURIDAD JURÍDICA	45
14. Motorización legislativa.....	45
15. Localización de la norma aplicable.....	46
16. Retroactividad, derechos adquiridos y confianza legítima	47
II. LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	48
17. El constitucionalismo económico	48
18. La Constitución económica española.....	50
19. Interpretación constitucional económica	51
20. ¿Constitución económica europea?.....	53
III. LA LEY	54
21. Concepto de Ley	54
22. Leyes singulares, medida y de caso único	55
23. Leyes de acompañamiento.....	57
24. Leyes orgánicas.....	58
25. Leyes de bases.....	59
26. Leyes autonómicas.....	60
27. La reserva de Ley y las deslegalizaciones de la Economía	61
IV. NORMAS CON RANGO DE LEY DEL GOBIERNO	62
28. Decreto-Ley	62
29. Decretos legislativos	65
V. EL REGLAMENTO.....	66
30. Concepto y fundamento de la potestad reglamentaria	66
31. Clases	67
32. Límites de la potestad reglamentaria	68
33. Trascendencia económica	69
34. Autorregulación y normas técnicas privadas	70
VI. DERECHO EUROPEO	71
35. Integración europea y Derecho administrativo	71
36. Directivas y reglamentos.....	72
37. Jurisprudencia del Tribunal de Justicia.....	73
VII. OTRAS FUENTES.....	73

	Pág.
38. Los principios generales del Derecho	73
39. La jurisprudencia	74
40. El precedente administrativo.....	75
 TEMA III DESCENTRALIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA	
I. DESCENTRALIZACIÓN Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD	77
41. Descentralización.....	77
42. Modelo administrativo descentralizado	79
43. Principio de subsidiariedad.....	80
II. AUTONOMÍA POLÍTICA Y UNIDAD DE MERCADO.....	81
44. Autonomía política y unidad económica	81
45. El reparto de competencias económicas en la Constitución	82
46. Estatutos de Autonomía y política económica autonómica	84
47. El principio de unidad de mercado	86
III. PAPEL ECONÓMICO DE LOS ENTES LOCALES.....	87
48. Autonomía local e intervención económica.....	87
49. Competencias económicas de los entes locales	88
50. Servicios públicos locales	89
51. Otras formas de intervención económica local.....	91
IV. ENTES INSTRUMENTALES	92
52. Razón de ser, tipología y tareas de la Administración instrumental	92
53. Agencias.....	94
V. ENTES REGULADORES	95
54. Administraciones independientes y entes reguladores	95
55. Principales funciones	97
56. Control de sus decisiones y riesgo de politización	98
 TEMA IV PRINCIPIO DE LEGALIDAD, POTESADES DE INTERVENCIÓN ECONÓMICA Y EXPRESIONES DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA	
I. PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA	101
57. Fundamento e interpretaciones	101
58. Discrecionalidad, cláusulas generales y conceptos indeterminados	102

	<u>Pág.</u>
II. POTESTADES ADMINISTRATIVAS Y PRIVILEGIO DE AUTOTUTELA	105
59. Poder administrativo y potestades administrativas	105
60. Privilegio de autotutela	106
III. ACTO ADMINISTRATIVO	109
61. Concepto, elementos y clases	109
62. Régimen jurídico	110
IV. OTRAS MANIFESTACIONES DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA	111
63. Silencio administrativo e inactividad	111
64. La actividad convencional	112
65. Vías de hecho y coacción directa	114

TEMA V

**ESTADO DE DERECHO: DERECHOS Y GARANTÍAS
FRENTE A LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA**

I. ESTADO DE DERECHO E INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA	117
66. Estado de Derecho	117
67. Previsibilidad de las intervenciones y seguridad jurídica	118
68. Controles de la Administración	119
69. El riesgo de la corrupción	120
70. Derechos y libertades económicas	122
II. DERECHO DE PROPIEDAD	123
71. Historia	123
72. Reconocimiento constitucional	123
73. Régimen administrativo y limitaciones a la propiedad	126
74. Expropiación forzosa	127
III. LIBERTAD DE EMPRESA	130
75. Reconocimiento constitucional	130
76. Régimen administrativo y limitaciones a la libertad de empresa	132
77. Nacionalizaciones y reservas	132
78. Intervenciones de empresas	134
IV. GARANTÍAS DEFENSIVAS DE LOS DERECHOS	135
79. El procedimiento administrativo	135
80. Recursos administrativos y vías alternativas	137
81. El contencioso-administrativo	138
82. Responsabilidad patrimonial	141

TEMA VI

**ESTADO SOCIAL: DERECHOS QUE DEMANDAN LA INTERVENCIÓN
ADMINISTRATIVA ECONÓMICA**

I. ESTADO SOCIAL, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO	143
83. Origen, desarrollo y crisis del Estado Social	143
84. Estado Social y Administración pública	145
85. Derecho administrativo y derechos sociales	146
II. DERECHO A LA IGUALDAD	147
86. Interpretación constitucional	147
87. Consecuencias normativas	148
88. Consecuencias administrativas	149
III. PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES	150
89. Mandato constitucional	150
90. Marco normativo	151
91. Instituciones administrativas de defensa del consumidor	152
IV. PROTECCIÓN DEL AMBIENTE	153
92. Mandato constitucional	153
93. Marco normativo	154
94. Instituciones administrativas de defensa del ambiente	155

TEMA VII

**FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA (I):
POLICÍA, LIMITACIÓN O CONTROL**

I. CONCEPTO DE POLICÍA, LIMITACIÓN O CONTROL	157
95. Origen y significado del término policía	157
96. La actividad de limitación o control y el orden público económico	158
II. POTESTAD SANCIONADORA	159
97. Fundamento constitucional	159
98. Principios de la potestad sancionadora	160
99. Principios del procedimiento sancionador	160
III. POTESTAD INSPECTORA	161
100. Importancia y sentido	161
101. Principios de la potestad inspectora	162
102. Principios del procedimiento inspector	163

	<u>Pág.</u>
IV. OTRAS TÉCNICAS POLICIALES.....	164
103. La autorización.....	164
104. La obligación de comunicar actividades y los registros	166
V. LA PROHIBICIÓN	166
105. Prohibición e intervención administrativa	166

TEMA VIII

**FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA (II):
FOMENTO, INCENTIVO O ESTÍMULO**

I. CONCEPTO DE FOMENTO	167
106. Origen histórico del fomento	167
107. La actividad administrativa de dispensación de ayudas	168
II. HERRAMIENTAS DEL FOMENTO.....	169
108. Honoríficas, jurídicas y económicas	169
109. Las subvenciones: concepto y régimen jurídico	169
III. LAS OBRAS PÚBLICAS.....	171
110. Concepto de obra pública.....	171
111. Régimen de las obras públicas	172
IV. LOS ENCARGOS PÚBLICOS.....	172
112. Incidencia económica.....	172
113. Régimen jurídico.....	174
V. LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA	175
114. Concepto	175
115. Principales aplicaciones administrativas.....	175

TEMA IX

**FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA (III):
PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO**

I. CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO	177
116. Origen del servicio público	177
117. Servicio público, servicios de interés económico general, servicio universal..	178
II. PRINCIPIOS DEL SERVICIO PÚBLICO.....	180
118. Igualdad, continuidad, regularidad y progreso.....	180

	<u>Pág.</u>
III. FORMAS DE GESTIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO	180
119. Gestión directa	180
120. Gestión indirecta: modalidades.....	181
121. La concesión	181
IV. LA PROTECCIÓN DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	182
122. Derechos de los usuarios.....	182

TEMA X

LA INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA

I. INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA.....	185
123. Primeras manifestaciones.....	185
124. Presupuestos constitucionales.....	186
II. EMPRESAS PÚBLICAS.....	187
125. Concepto de empresa pública	187
126. El estatuto jurídico de las empresas públicas.....	187
III. PRINCIPIO DE PARIDAD DE TRATO	188
127. Significado	188
128. Prohibiciones de trato de favor y excepciones.....	188

**EPÍLOGO: INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA Y OPCIÓN
INSTITUCIONAL.....**

191