

ÍNDICE GENERAL

	Página
PRÓLOGO	15
<i>Javier SÁNCHEZ CARO</i>	
ESTUDIO PRELIMINAR. LA ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS: ANTECEDENTES Y SITUACIÓN ACTUAL	19
<i>Alberto PALOMAR OLMEIDA</i>	
1. INTRODUCCIÓN	21
2. BREVE REFERENCIA HISTÓRICA Y SITUACIÓN CONSTITUCIONAL ACTUAL	24
2.1. Breve referencia histórica	24
2.2. Situación constitucional actual	25
3. UN APUNTE SOBRE LA LEY 44/2003, DE ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS	29
4. ALGUNAS REFLEXIONES FINALES	41

PRIMERA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS TITULACIONES SANITARIAS Y ORDENACIÓN DE LA PROFESIÓN

CAPÍTULO I. PROFESIONES Y PROFESIONALES SANITARIOS EN LA NORMATIVA ACTUAL	45
<i>Vicente LOMAS HERNÁNDEZ</i>	
1. INTRODUCCIÓN: LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS PROFESIONES TITULADAS. DIFERENCIAS ENTRE PROFESIÓN Y TITULACIÓN ACADÉMICA	48
2. ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS	52
2.1. Principales novedades introducidas por la Ley de Ordenación de las Profesiones Sanitarias (LOPS)	52
2.2. Profesiones sanitarias. Clasificación	54
2.3. Los profesionales del área sanitaria de Formación Profesional	57

	Página
2.4. las competencias de las distintas profesiones sanitarias	60
2.5. la distribución de competencias entre profesiones sanitarias tituladas. Algunos casos especialmente problemáticos	64
3. LA FORMACIÓN PREGRADUADA	71
3.1. Consideraciones generales	71
3.2. El Espacio europeo de enseñanza superior	74
4. EL RECONOCIMIENTO DE LAS TITULACIONES OBTENIDAS EN ESTADOS EXTRANJEROS Y EN ESTADOS MIEMBROS DE LA UNIÓN EUROPEA	76
4.1. Introducción	76
4.2. Homologación y reconocimiento de títulos	78
4.3. Sistemas de reconocimiento profesional de titulaciones en la Unión Europea	80
4.4. Modificación del Sistema dual de reconocimiento de titulaciones a efectos profesionales en la Unión Europea	83
4.5. Reconocimiento de titulaciones obtenidas en Estados no miembros de la Unión Europea	84
5. EL INTRUSISMO PROFESIONAL	85
5.1. Introducción	85
5.2. Intrusismo entre especialidades	87
5.3. El intrusismo y los Servicios de Salud	90
5.4. El curanderismo y otros supuestos de intrusismo en las profesiones sanitarias	91
5.5. El ejercicio de la profesión por titulados extranjeros	93
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	96
CAPÍTULO II. PROFESIONALES SANITARIOS Y COLEGIACIÓN: ÚLTIMAS TENDENCIAS LEGALES Y JURISPRUDENCIALES	97
<i>David LARIOS RISCO</i>	
1. INTRODUCCIÓN	99
2. LA EXIGENCIA DE COLEGIACIÓN PARA LOS PROFESIONALES SANITARIOS	100
3. NATURALEZA Y ORIGEN DE LAS ORGANIZACIONES COLEGIALES	103
3.1. Origen de los Colegios Profesionales	103
3.2. Naturaleza jurídica de los colegios profesionales	104
4. REGULACIÓN ACTUAL DE LOS COLEGIOS PROFESIONALES	106
5. COLEGIACIÓN OBLIGATORIA Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	108
5.1. Límites a la colegiación obligatorio del personal sanitario al servicio de la Administración	112
5.2. Libre colegiación del personal al servicio de la Administración autonómica	114
6. EXIGENCIA DE LA COLEGIACIÓN POR PARTE DE LOS SERVICIOS DE SALUD	118
7. EL PAGO DE LAS CUOTAS COLEGIALES DEL PERSONAL ESTATUTARIO POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN	119
8. EL PAPEL DE LOS COLEGIOS EN LA NUEVA ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS	123
9. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	134

	Página
CAPÍTULO III. FORMACIÓN Y DESARROLLO DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS: LEGISLACIÓN BÁSICA Y DESARROLLO AUTONÓMICO	137
<i>Cayetano GARCÍA LUNA</i>	
1. LA FORMACIÓN ESPECIALIZADA. DIFERENTES VÍAS DE ACCESO	140
1.1. Introducción	140
1.2. Definición de especialista en formación	143
1.3. La formación especializada tras la entrada en vigor de la Ley de Ordenación de las Profesiones Sanitarias (LOPS)	143
1.4. La vía ordinaria de acceso a la formación especializada	145
1.5. La relación laboral especial de residencia	147
1.5.1. Regulación básica	147
1.5.2. Elementos definitorios de la figura del Médico Interno Residente (MIR)	148
1.5.3. El Médico Interno Residente desde la perspectiva judicial	149
1.6. Otras vías de acceso a la formación	151
1.6.1. La especialidad de Medicina Familiar y Comunitaria	151
1.6.2. La especialidad de Medicina del Trabajo	153
1.6.3. La especialidad de Psicología Clínica	153
1.6.4. Especialidades sanitarias para Químicos, Biólogos y Bioquímicos	155
1.6.5. Especialidades de Enfermería	155
1.6.6. Especialistas en Medicina Nuclear, Radiodiagnóstico u Oncología Radioterápica	156
1.6.7. Especialistas en Farmacia	156
2. ÁREAS DE CAPACITACIÓN ESPECÍFICA	157
2.1. Introducción	157
2.2. Marco legal	158
3. FORMACIÓN CONTINUADA	159
3.1. Introducción	159
3.2. Marco legal	162
3.3. La Comisión de Formación Continuada de las Profesiones Sanitarias	163
3.4. La acreditación de centros, actividades y profesionales	164
3.5. Los Diplomas de Acreditación y Acreditación Avanzada	164
4. DESARROLLO PROFESIONAL Y CARRERA	164
4.1. El nuevo régimen de promoción profesional diseñado por la Ley de Ordenación de las Profesiones Sanitarias	164
4.2. Marco regulador	167
4.3. Definición y características básicas	169
4.4. Ámbito de aplicación	170
4.5. El aspecto retributivo en la carrera profesional	171
4.6. El desarrollo autonómico de la carrera profesional	172
5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	173

SEGUNDA PARTE

EL EJERCICIO DE LAS PROFESIONES SANITARIAS

CAPÍTULO IV. LA NUEVA RELACIÓN ASISTENCIAL: DERECHOS DE LOS PACIENTES Y DEBERES DE LOS PROFESIONALES

David LARIOS RISCO 177

1. INTRODUCCIÓN. LOS CAMBIOS EN EL PARADIGMA DE LA RELACIÓN SANITARIA	180
2. OBLIGACIONES DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS EN RELACIÓN CON LA INFORMACIÓN SANITARIA	185
2.1. Información administrativa	185
2.2. Información sanitaria individual y colectivo	186
2.3. Información clínica	187
2.4. ¿Quién tiene la responsabilidad de informar?	193
2.5. Destinatarios de la información asistencial	195
2.6. Extensión del deber de informar	196
2.7. Características de la información	201
2.8. Forma	202
2.9. Excepciones y límites al deber de informar;	204
2.10. Deber de facilitar los datos sobre la salud	205
3. AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD Y CONSENTIMIENTO INFORMADO	206
3.1. Naturaleza y configuración actual	207
3.2. La obligación de recabar el consentimiento informado y sus excepciones	210
3.3. El consentimiento por representación	213
3.4. Condiciones formales del consentimiento informado	216
4. ALTERNATIVAS Y RECHAZO AL TRATAMIENTO	218
4.1. Conflicto de derechos y deberes ante el rechazo al tratamiento propuesto	219
4.2. El rechazo al tratamiento en la legislación actual	221
4.3. La doctrina de los juzgados y tribunales	223
4.3.1. Paciente con capacidad suficiente para comprender el alcance de la intervención o tratamiento propuesto	224
4.3.2. Urgencia vital	227
4.3.3. Menores, incapaces e incapacitados	229
5. LAS INSTRUCCIONES PREVIAS	232
5.1. El fundamento de las instrucciones previas: un poco de historia	233
5.2. Contenido y tipos básicos	235
5.3. Régimen jurídico de las instrucciones previas	237
5.4. Conocimiento y registro de las instrucciones previas	240
5.5. Eficacia y límites de las instrucciones previas	242
5.6. Valoración final	244

6. LOS PROFESIONALES SANITARIOS Y LA DOCUMENTACIÓN CLÍNICA	246
6.1. Historia clínica: derechos y obligaciones para los sujetos de la relación asistencial	247
6.2. Constancia de la información asistencial	249
6.3. Gestión y archivo de las historias clínicas	253
6.4. Usos de la historia clínica y régimen de acceso	256
6.5. Otros documentos clínicos	263
7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	264
CAPÍTULO V. EL PROFESIONAL SANITARIO AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN: DERECHOS, DEBERES Y FUNCIONES DEL PERSONAL ESTATUTARIO DE LOS SERVICIOS DE SALUD	267
<i>Javier VÁZQUEZ GARRANZO</i>	
1. INTRODUCCIÓN	270
2. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL PERSONAL ESTATUTARIO: ANTECEDENTES HISTÓRICOS	272
3. DERECHOS INDIVIDUALES DEL PERSONAL ESTATUTARIO	275
3.1. Derechos ligados a la condición de empleado público	276
3.1.1. A la estabilidad en el empleo y el ejercicio o desempeño efectivo de la profesión o funciones que correspondan o su nombramiento	276
3.1.2. A la formación continuada adecuada a la función desempeñada y al reconocimiento de su cualificación profesional en relación a dichas funciones	277
3.1.3. A la movilidad voluntaria, promoción interna y desarrollo profesional	
3.1.4. A que sea respetada su dignidad e intimidad personal en el trabajo y a ser tratado con corrección, consideración y respeto por sus jefes y superiores, compañeros y subordinados	278
3.1.5. A ser informado de las funciones, tareas, cometidos, programación funcional, objetivos asignados a su unidad, centro o institución, y de los sistemas establecidos para la evaluación del cumplimiento de los mismos	280
3.1.6. A la no discriminación por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión, orientación sexual o cualquier otra condición o circunstancia personal o social	281
3.2. Derechos ligados a la prestación de servicios en el Sistema Nacional de Salud	282
3.2.1. A la percepción puntual de retribuciones e indemnizaciones por razón de servicio en cada caso establecidas	284
3.2.2. A recibir protección eficaz en materia de seguridad y salud en el trabajo, así como sobre riesgos generales en el centro sanitario o derivados del trabajo habitual, y a la información y formación específica en esta materia conforme a lo dispuesto en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales	285
3.2.3. A recibir asistencia y protección de las Administraciones Públicas y servicios de salud en el ejercicio de su profesión o en el desempeño de sus funciones	286
3.2.4. Al encuadramiento en el Régimen General de la Seguridad Social	286

	Página
3.2.5. A la jubilación en los términos y condiciones establecidas en las normas aplicables en cada caso	287
3.2.6. A la acción social en los términos y condiciones establecidas en las normas aplicables	288
3.3. Derechos ligados a la concreta prestación desarrollada	289
4. DERECHOS COLECTIVOS DEL PERSONAL ESTATUTARIO	292
4.1. A la libre sindicación	293
4.2. A la actividad sindical	294
4.3. A la huelga, garantizándose en todo caso el mantenimiento de los servicios que resulten esenciales para la atención sanitaria a la población	294
4.4. A la negociación colectiva, representación y participación en la determinación de las condiciones de trabajo	297
4.5. A la reunión	301
4.6. A disponer de servicios de prevención y de órganos representativos en materia de Seguridad Laboral	301
5. DEBERES DEL PERSONAL ESTATUTARIO	302
5.1. Deberes ligados al ejercicio de una profesión sanitaria	303
5.2. Deberes generales o propios de todo empleado de la Administración	304
5.3. Deberes ligados al ejercicio de su profesión en el Sistema Nacional de Salud	307
6. FUNCIONES DEL PERSONAL ESTATUTARIO	311
6.1. Funciones de los médicos y otros licenciados sanitarios	312
6.2. Funciones de los diplomados sanitarios	315
7. DEDICACIÓN EXCLUSIVA Y COMPATIBILIDAD CON LA ACTIVIDAD PRIVADA	325
8. CONTROL JURISDICCIONAL. JURISDICCIÓN COMPETENTE	330
8.1. Introducción	330
8.2. El artículo 45.2 de la Ley General de la Seguridad Social de 30 de mayo de 1974	332
8.3. Silencio del legislador en la Ley 55/2003 del Estatuto Marco. La polémica doctrinal	333
8.4. El Auto de la Sala Especial de Conflictos del Tribunal Supremo de 20 de junio de 2005 cuyos argumentos son admitidos por la Sentencia del Tribunal Supremo de 16 de diciembre de 2005	335
8.5. Consecuencias de que el fuero competente sea el contencioso-administrativo	338
9. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	343
CAPÍTULO VI. RESPONSABILIDAD JURÍDICA POR ASISTENCIA SANITARIA	345
<i>Belén SEGURA GARCÍA</i>	
1. INTRODUCCIÓN	348
2. LA RESPONSABILIDAD PENAL	351
2.1. Introducción	351
2.2. Conductas punibles en que pueden incurrir los profesionales sanitarios	355

	Página
2.3. Especial referencia a las imprudencias punibles en el ámbito sanitario	361
2.4. Responsabilidad civil y proceso penal	366
3. EL RESARCIMIENTO CIVIL O PATRIMONIAL	368
3.1. El resarcimiento civil	369
3.2. Clases de responsabilidad	371
3.3. Contenido de las obligaciones de los profesionales sanitarios cuya infracción genera responsabilidad civil	373
3.4. Requisitos de la responsabilidad civil derivada de asistencia sanitaria	375
4. EL RESARCIMIENTO PATRIMONIAL	376
4.1. Introducción	376
4.2. La jurisdicción competente	377
4.3. Características de la responsabilidad patrimonial de la Administración sanitaria	380
4.4. Requisitos y elementos de la responsabilidad patrimonial de la administración sanitaria	381
4.5. Consentimiento Informado y responsabilidad sanitaria: encuadramiento del deber de información y del consentimiento informado entre los elementos y requisitos de la responsabilidad civil y responsabilidad patrimonial	385
4.6. Pronunciamientos sobre consentimiento y responsabilidad jurídica por asistencia sanitaria	387
5. LA RESPONSABILIDAD CORPORATIVA	389
5.1. Potestad sancionadora de los Colegios profesionales. Responsabilidad corporativa	389
5.2. Procedimiento sancionador	394
6. LA POTESTAD DISCIPLINARIA DE LOS SERVICIOS DE SALUD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	397
6.1. Introducción	397
6.2. Principios de la potestad disciplinaria y garantías de que gozan los interesados	399
6.3. Compatibilidad entre la potestad disciplinaria y otras modalidades de responsabilidad del afectado. Las interacciones entre procedimientos	401
6.4. Procedimiento sancionador. Infracciones y sanciones	402
7. EL ASEGURAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD SANITARIA	408
7.1. Aseguramiento y asistencia sanitaria privada	409
7.2. Aseguramiento y asistencia sanitaria pública	410
7.3. La demanda de responsabilidad civil en los supuestos en que la Administración ha suscrito una póliza de responsabilidad	412
7.3.1. Demandas frente a la aseguradora de la Administración	413
7.3.2. Demandas frente a la Administración y su aseguradora	414
7.4. Indemnización de daños y perjuicios procedentes de la asistencia sanitaria y baremo indemnizatorio	415
8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	416

	Página
CAPÍTULO VII. EL EJERCICIO PRIVADO DE LAS PROFESIONES SANITARIAS	419
<i>Vicente LOMAS HERNÁNDEZ</i>	
1. INTRODUCCIÓN	421
2. LA INSPECCIÓN Y CONTROL DE LA SANIDAD PRIVADA POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	424
2.1. Seguridad y calidad. La intervención de la Administración	424
2.2. La autorización administrativa	429
2.3. Principios de control y evaluación de la calidad	432
3. LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS POR CUENTA AJENA Y POR CUENTA PROPIA. LOS REGISTROS DE PROFESIONALES	439
3.1. Prestación de servicios por cuenta ajena	439
3.2. Prestación de servicios por cuenta propia	445
3.3. Registro de los profesionales	447
4. RESPONSABILIDAD DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS DE EJERCICIO PRIVADO	450
5. PUBLICIDAD DE LAS ACTIVIDADES SANITARIAS	453
5.1. Introducción	453
5.2. Regulación de la publicidad sanitaria	454
5.3. Incumplimientos y régimen sancionador	461
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	463
ANEXO NORMATIVO	465