

PRESENTACIÓN.....	15
INTRODUCCIÓN.....	21
METODOLOGÍA.....	27
PRIMERA PARTE: Estudio del padrón municipal.....	33
1. Introducción.....	35
1.1. Evolución histórica.....	35
1.2. Normativa actual.....	37
1.3. Concepto de padrón municipal.....	38
2. La naturaleza jurídica del padrón municipal. El padrón municipal como registro administrativo.....	39
2.1. El padrón municipal como medio de prueba de la residencia en el municipio y del domicilio en el mismo.....	41
2.2. El padrón municipal como elemento constitutivo de la vecindad administrativa.....	45
3. La utilización del padrón por otras administraciones públicas.....	49
3.1. La función estadística. El padrón municipal como instrumento estadístico del Estado y de determinación de las políticas públicas. El censo de población.....	50
3.2. La función electoral. El padrón municipal y el censo electoral.....	55
	7

3.3. La función administrativa. La revisión del padrón municipal y la configuración de la población municipal	59
4. La competencia en materia de padrón municipal	64
4.1. La competencia de los ayuntamientos	65
4.2. Las diputaciones, cabildos y consejos insulares....	69
4.3. La competencia normativa del Ministerio de Economía y Hacienda y del Ministerio de Administraciones Públicas	70
4.4. El Instituto Nacional de Estadística.....	73
4.5. El Consejo de empadronamiento.....	76
4.6. Conclusión	78
5. Los datos del padrón	79
5.1. El contenido del padrón municipal.....	79
5.2. Origen y destino de los datos del padrón.....	84
5.2.1. La obtención de los datos del padrón.....	84
5.2.1.1. Las fuentes de los datos del padrón	84
5.2.1.2. Los procedimientos para la inscripción de variaciones en el padrón	89
5.2.2. El destino de los datos del padrón.....	106
5.2.2.1. El padrón municipal como fichero de titularidad pública.....	106
5.2.2.2. Los beneficiarios de la información padronal	108
6. El derecho de los ciudadanos a figurar inscritos en el padrón municipal	118
6.1. El derecho a figurar inscritos en el padrón municipal	118
6.2. Elementos que pueden dificultar la inscripción padronal	121
6.2.1. La residencia habitual en el municipio.....	122

6.2.2. La consignación de los datos obligatorios...	124
6.2.3. La facultad del ayuntamiento de comprobación de datos.....	128
6.2.4. Conclusión.....	129
7. La inscripción en el padrón municipal como requisito previo al ejercicio de determinados derechos y deberes	131
8. La existencia de distintos colectivos en el padrón municipal	136
SEGUNDA PARTE: El padrón municipal y su influencia en el ejercicio de los derechos de las personas extranjeras en situación irregular. Especial referencia a la CAPV	
1. La relación entre el padrón municipal y los regímenes de extranjería.....	143
1.1. Introducción.....	143
1.2. El padrón municipal en la normativa que regula los regímenes de extranjería	143
1.2.1. Antecedentes	143
1.2.2. La LO 4/2000, de derechos y libertades de los extranjeros en España, de 11 de enero, y el padrón municipal como instrumento integrador de las personas extranjeras en situación irregular.....	145
1.2.3. La reforma de la LO 4/2000 por la LO 8/2000 y la importación estadística del padrón municipal.....	148
1.2.4. La LO 14/2003 y la nueva finalidad del padrón de control sobre las personas extranjeras	152

1.2.5. El RD 2392/2004, por el que se aprueba el reglamento de extranjería. De vuelta a la finalidad integradora del padrón municipal. El arraigo social, el derecho a la educación de los menores extranjeros y el proceso de normalización	155
A) La regularización de personas extranjeras	156
A.1. El proceso de normalización.....	157
A.2. La regularización a través del arraigo social.....	176
B) Educación postobligatoria.....	178
1.2.6. Conclusión.....	179
1.3. La importancia estadística del padrón municipal en relación con las personas extranjeras en España y el diseño de las políticas públicas. Los planes de inmigración.....	179
2. El acceso al padrón y su influencia en el ejercicio de los derechos de las personas extranjeras en situación irregular en la CAPV	181
2.1. Introducción.....	181
2.2. Los extranjeros en situación irregular no empadronados como colectivo en riesgo de exclusión.....	182
2.3. Marco competencial en materia de inmigración e integración de las personas inmigrantes	183
2.4. Influencia del padrón municipal en el ejercicio de los derechos de los extranjeros en situación irregular en la CAPV	194
2.4.1. Referencia al ejercicio de los derechos de las personas extranjeras en situación irregular	194
2.4.2. Derechos afectados por la inscripción padronal.....	200

2.4.2.1. El acceso a situaciones de regularidad administrativa. El arraigo social en el acceso a la autorización de residencia y trabajo	200
2.4.2.2. El derecho a la documentación	204
2.4.2.3. El derecho a los sistemas de protección social	206
A) El derecho a la sanidad	209
B) El derecho a los servicios sociales y a las prestaciones sociales.....	214
2.4.2.4. Acceso a las ayudas en materia de vivienda.....	221
2.4.2.5. El derecho de acceso al sistema educativo gratuito	224
2.4.2.6. Otros derechos afectados por la inscripción padronal.....	228
2.5. Problemas prácticos en el acceso al padrón municipal de las personas extranjeras en la CAPV.....	230
2.5.1. Requisitos para la inscripción en el padrón municipal.....	231
2.5.2. El problema de la vivienda.....	231
A) Circunstancias en las que se encuentra la persona extranjera en situación irregular que dificultan el acceso al padrón municipal.....	239
A.1. Las prácticas abusivas de agencias inmobiliarias y de los arrendadores	239
A.2. El subarriendo	242
A.3. Situación de los y las trabajadoras del hogar en régimen de internas. La residencia en el domicilio del empleador.....	245

A.4. Las personas sin hogar.....	246
B) Prácticas administrativas relacionadas con la inscripción del domicilio que dificultan el empadronamiento.....	249
C) Conclusión y análisis de la práctica administrativa sobre el acceso al padrón y el problema de la vivienda	250
2.5.3. Dificultad para acreditar la identificación y el número de pasaporte en vigor	252
A) Consideraciones previas.....	252
B) Situaciones que dificultan la consignación del número de pasaporte en vigor. Alternativas	257
B.1. Supuestos en los que la persona tiene el pasaporte caducado pero dispone de otro documento que le identifica.....	259
B.2. Supuestos en los que las personas inmigrantes carecen de documentos que les identifiquen	261
B.3. Conclusión y práctica administrativa.....	264
2.5.4. Supuestos especiales.	265
A) Empadronamiento de menores extranjeros en situación irregular. Especial referencia a los menores no acompañados tutelados por una Administración pública.....	266
B) Empadronamiento de personas extranjeras internadas en centros penitenciarios	272
2.6. Propuestas para facilitar el empadronamiento.....	274
2.6.1. Respuestas desde los ayuntamientos y desde el tercer sector	275

A) El empadronamiento en los planes locales de inmigración	275
B) Empadronamiento con efectos retroactivos.....	278
C) El empadronamiento ficticio o social...	282
D) La actuación de las organizaciones sociales sin ánimo de lucro. La Comisión de pasaportes	287
E) Las campañas de empadronamiento	289
2.6.2. Alternativas al empadronamiento en el acceso a los recursos sociales. Los convenios de inserción	290
BIBLIOGRAFÍA	299
ABREVIATURAS	305