

# SUMARIO

<b>INTRODUCCIÓN. CIUDADANÍA Y DERECHOS FUNDAMENTALES: EXTRANJERÍA.....</b>	<b>11</b>
<b>CAPÍTULO I: EL DERECHO DE EXTRANJERÍA EN EL PROCESO DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA. Juan-Luis Ibarra Robles .....</b>	<b>15</b>
1. <i>El proceso de la integración europea y el Derecho comunitario de extranjería. Descripción sincrónica. Desde el Tratado de Roma de 1957 hasta la Conferencia Intergubernamental de 2004 .....</i>	15
A) Los antecedentes del Derecho comunitario de extranjería : la consideración de la libre circulación de trabajadores asalariados e independientes y de la libertad de prestación de servicios como libertades fundamentales concernidas por el objetivo de la creación del mercado interior (desde el Tratado de Roma de 1957 hasta el Acta Única Europea de 1987) .....	15
a) La libre circulación de las personas, los servicios y los capitales, como instrumento imprescindible para la obtención del mercado interior único .....	15
b) Los primeros antecedentes del Derecho europeo de extranjería...	21
c) El nacimiento del sistema Schengen .....	28
B) La consideración de la libre circulación personal y de la libertad de establecimiento como núcleo del estatuto de la ciudadanía de la Unión Europea. La inclusión de la política de inmigración en el ámbito de la cooperación intergubernamental. (Del Acta Única Europea de 1986 al Tratado de Maastricht de 1992).....	29
a) Las reformas institucionales y la eliminación de las fronteras “técnicas”: el Libro Blanco « <i>L’achèvement du marché intérieur</i> » .....	29
b) El Acta Única Europea.....	31
c) La aportación del Derecho judicial en la interpretación del régimen de libertad de circulación personal.....	33
d) La institucionalización de la «ciudadanía de la Unión».....	37
e) La relación secuencial entre la «ciudadanía de mercado» y la «ciudadanía de la Unión».....	41
f) La inclusión de la política de inmigración y la política relativa a los nacionales de terceros Estados en el Tercer Pilar de la Unión Europea .....	43
g) Realizaciones en el sector de la política de inmigración y en el Derecho de extranjería europeo.....	46
C) La «comunitarización» del Tercer Pilar de la Unión Europea. La proclamación de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión	

Europea. La Convención Europea sobre el futuro de Europa. (Del Tratado de Ámsterdam de 1997 a la Conferencia Intergubernamental de 2003).....	49
a) El nacimiento de la política comunitaria de inmigración mediante el nuevo Título IV del TCE que resulta del Tratado de Ámsterdam. La integración del acervo Schengen en el ordenamiento jurídico europeo .....	51
b) La Convención para la redacción de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y la Cumbre que aprueba el Tratado de Niza .....	55
c) La Convención para la preparación de la Conferencia Intergubernamental de 2004 .....	59
2. Factores diacrónicos configuradores del Derecho comunitario de extranjería .....	61
A) La «constitucionalización» del instituto jurídico de la ciudadanía de la Unión Europea y la emergencia de la noción extensa de ciudadanía cívica .....	61
a) La ciudadanía de la Unión.....	61
b) La ciudadanía cívica europea .....	63
c) El principio de ciudadanía europea y la garantía de trato equitativo a las personas extranjeras residentes de larga duración como paradigmas emergentes para la configuración del futuro Derecho comunitario de extranjería .....	66
B) El establecimiento de una estrategia común de movilidad de la fuerza de trabajo en el mercado europeo. El reto por crear una sociedad de buena acogida .....	68
a) Las propuestas de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre una Política Comunitaria en materia de inmigración .....	68
b) La situación jurídica de los nacionales de terceros países residentes de larga duración como elemento dinamizador de una noción extensa de ciudadanía europea .....	71
3. Conclusiones .....	76
<b>CAPÍTULO II: NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA, UN ESFUERZO DE SÍNTESIS.</b> Federico López de la Riva Carrasco .....	79
Introducción .....	79
1. La nacionalidad española .....	79
A) La nacionalidad originaria.....	83
B) La posesión de estado.....	84
C) La nacionalidad derivativa .....	84
D) La pérdida de la nacionalidad.....	87
2. Las nacionalidades del art. 2 de la Constitución española de 1978 .....	89

3. Nacionalidad y ciudadanía en el Derecho interno .....	94
A) La ciudadanía interior o autonómica tras la Constitución de 1978....	96
B) La ciudadanía y la vecindad administrativa .....	102
4. Nacionalidad y ciudadanía en el Proyecto de Constitución Europea de 2003 .....	111
5. Conclusiones .....	116
<b>CAPÍTULO III: LA DIFÍCIL ARTICULACIÓN DE LOS ESTATUTOS NACIONALES DE EXTRANJERÍA.</b> Luis Garrido Bengoetxea .....	117
1. Consideraciones previas .....	117
2. El fenómeno de la inmigración ilegal y su tratamiento en la Unión Europea .....	118
3. Problemas derivados de la ampliación de la Unión Europea .....	120
4. Derecho español.....	121
A) Normativa vigente .....	121
B) Importancia del Derecho judicial .....	123
a) Normalización administrativa y jurisdiccional del régimen de intervención en materia de extranjería .....	127
b) Centralidad del Derecho judicial en la configuración del Derecho de extranjería .....	128
c) La apertura del sistema a la adopción de medidas cautelares positivas.....	131
d) Supeditación del ejercicio de la potestad sancionadora a la resolución de procesos iniciados por los extranjeros .....	133
e) La identificación del «arraigo» de la persona extranjera en España en sus dimensiones individual, familiar, social o económica, así como la voluntad de mantenimiento de la «agrupación familiar», incluso en situaciones «more uxorio», como intereses jurídicos prevalentes en la ponderación de los intereses en juego a efectos de la adopción de la medida cautelar .....	135
5. Anotación sobre la Ley Orgánica 14/2003 .....	141
A) Reagrupación familiar .....	141
B) Cuestiones relativas al visado.....	143
C) Tutela judicial efectiva de los ciudadanos extranjeros .....	146
D) Normalización administrativa y jurisdiccional del régimen de intervención en materia de extranjería .....	148
E) La crisis en el contenido garantizado del derecho al procedimiento administrativo debido introducida por la Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre. Igualdad en el deber constitucional de buena administración. Alcance de la nueva Disposición Adicional Novena de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre.....	150
F) Incidencia de la garantía del derecho a la buena Administración en la interpretación de la Disposición Adicional Cuarta de la Ley Orgánica 4/2000 (causas de inadmisión a trámite de solicitudes en materia de extranjería).....	155

G) Especial referencia al procedimiento administrativo sancionador en la LO 14/2003.....	163
6. Conclusiones.....	166