

ÍNDICE SISTEMÁTICO

TABLA DE ABREVIATURAS	19
INTRODUCCIÓN	25
I. MEDIO AMBIENTE EN EL QUE SE DESARROLLA LA INVESTIGACIÓN.....	27
II. ALCANCE Y OBJETIVOS DEL ESTUDIO.....	42
CAPÍTULO PRIMERO.—UNA PERSPECTIVA DE LA MATERIA AMBIENTAL: ENFOQUES Y ELEMENTOS SUSTANTIVOS EN TORNO A LA NOCIÓN DE MEDIO AMBIENTE	47
I. MEDIO AMBIENTE: PRIMEROS CONCEPTOS	49
A) El bien jurídico ambiental.....	52
1. Aproximación al concepto medioambiental desde la ciencia de la ecología.....	53
2. La disparidad de criterios respecto al concepto jurídico de medio ambiente.....	57
a) Enfoque restringido.....	57
b) Enfoque extensivo	60
B) El medio ambiente en el art. 45 de la CE.....	64
1. Apartado primero de la CE: derecho a la calidad de vida	65
2. Apartado segundo de la CE: calidad de vida y desarrollo sostenible	69

3. Apartado tercero de la CE: la restauración del medio ambiente como instrumento preventivo	76
II. APROXIMACIÓN A LA CUESTIÓN AMBIENTAL DESDE LA CIENCIA ECONÓMICA	79
A) La evolución del pensamiento económico.....	79
1. Las funciones económicas del medio ambiente.....	87
B) El asunto de las externalidades	91
C) Soluciones al problema de las externalidades: los planteamientos de PIGOU y COASE	96
1. Impuestos pigouvianos	99
2. La utilización de estándares medioambientales	103
3. La creación de mercados de bienes naturales.....	103
III. ALGUNAS CUESTIONES DE INTERÉS EN TORNO AL PRINCIPIO QUIEN CONTAMINA PAGA.....	106
A) Contenidos jurídico-económicos: las luces y las sombras de su conocimiento positivo.....	106
B) Aplicación del principio quien contamina paga en el arbitrio europeo	113
1. La recomendación del Consejo 75/436	113
2. El medio ambiente en el TCE: la integración del medio ambiente en las políticas comunitarias	115
3. Los condicionantes de su aplicación: supuestos de no sujeción.....	118
CAPÍTULO SEGUNDO.—INSTRUMENTOS DE POLÍTICA AMBIENTAL	127
I. REFERENCIAS A SU SISTEMATIZACIÓN.....	129
II. EVALUACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS AMBIENTALES: LAS VENTAJAS Y LOS INCONVENIENTES	135
A) El Derecho penal como instrumento medioambiental en la Unión Europea	135
B) Regulación directa: medidas represivas y medidas preventivas	140

C) Instrumentos reguladores que aprovechan el mercado <i>versus</i> el mercado como instrumento de política medioambiental ..	145
1. Sistemas de consignación o fianzas	148
2. Creación de mercados	149
3. Intervención del mercado, sistemas de seguros obligatorios de responsabilidad y depósitos de garantía	158
D) Información ambiental	161
1. Responsabilidad social de la empresa (RSE) y sostenibilidad	164
a) RSE en la Unión Europea	168
b) Sistemas de información y control de las unidades económicas	170
2. Contabilidad y medio ambiente	181
a) Los usuarios y sus requerimientos informativos	186
b) La información externa de carácter medioambiental: desarrollos normativos	189
c) Instrumentos contables para la exteriorización de la información medioambiental	190
E) Sistemas complejos de instrumentos ambientales: ensayos para un modelo de desarrollo sostenible	194
1. Extensión de la Responsabilidad del Productor	194
2. Análisis del ciclo de vida de los productos: la Política de Productos Integrada	198
III. EVOLUCIÓN Y CONCRECIÓN DE UN MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE: LA URGENTE ACTUALIDAD DE LAS GENERACIONES FUTURAS	200
A) Causa y efecto: o la paradoja del huevo o la gallina	202
B) Impulso jurídico al modelo de desarrollo sostenible	208
C) Evolución de los instrumentos medioambientales	212
1. Instrumentos de intervención	212
2. Conciliación de los mecanismos de actuación pública	216
3. Información ambiental: impulso de desarrollo sostenible ...	218

CAPÍTULO TERCERO.—EL TRIBUTO COMO INSTRUMENTO DE PROTECCIÓN MEDIOAMBIENTAL	225
I. ¿QUÉ SON LOS TRIBUTOS AMBIENTALES?.....	227
A) Concepto de tributo ambiental	228
B) Clasificación del instrumento medioambiental tributario	230
C) Apuntes sobre la fiscalidad medioambiental comunitaria	236
D) Incentivos económico-financieros	238
E) Tesis de partida para la aplicación de la tributación ambiental	240
1. Las ventajas	240
2. Los inconvenientes	245
II. CUESTIONES BÁSICAS EN TORNO AL DISEÑO DEL TRIBUTO AMBIENTAL	247
A) Notas a la conexión entre el art. 31 de la CE y el medio ambiente	247
1. El conocimiento constitucional de los fines no fiscales de los tributos.....	247
2. La capacidad económica de los sujetos contaminantes ..	250
B) El principio quien contamina paga y los beneficios fiscales..	254
C) La imposición directa de naturaleza ambiental. Un caso de contaminación atmosférica previamente intervenido por un mercado de derechos de emisión	260
1. El sujeto pasivo.....	261
2. La base imponible	264
3. El gravamen.....	267
III. UNA REFORMA FISCAL ECOLÓGICA PARA EL EFECTO INVERNADERO.....	269
A) La teoría del doble dividendo	270
B) Los problemas de una reforma fiscal ecológica. Referencias a un problema ambiental global	272
1. Globalidad y efecto invernadero	272
2. Respecto al impuesto sobre el CO ₂ y la energía	273
3. Evolución de la reforma.....	274

4. Competitividad y medidas compensatorias.....	275
5. Efectos regresivos.....	276
6. Los ingresos.....	279
CAPÍTULO CUARTO.—EL BIEN AMBIENTAL EN LA POLÍTICA COMUNITARIA.....	283
I. PANORAMA HISTÓRICO	285
A) La naturaleza jurídica de la Comunidad	287
B) Inicio de la acción comunitaria ambiental.....	292
C) La problemática del marco jurídico inicial	299
D) La acción ambiental de la Comunidad en el Acta Única Europea.....	302
E) La política ambiental comunitaria en el Tratado de la Unión Europea	308
1. Quinto Programa de Acción Ambiental.....	313
II. EL TRATADO DE ÁMSTERDAM, DE 2 DE OCTUBRE DE 1997 .	319
III. EL SEXTO PROGRAMA DE ACCIÓN DE LA COMUNIDAD EUROPEA EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	328
A) Estrategias prioritarias para cumplir los objetivos medioambientales	335
1. Aplicar la legislación	335
2. Trabajar con el mercado.....	338
3. Informar a los ciudadanos	343
4. Explotar el suelo de forma más adecuada.....	344
5. Integrar el medio ambiente en todas las políticas de la Comunidad.....	346
B) Áreas de actuación prioritarias.....	348
1. El cambio climático.....	349
2. La naturaleza y la biodiversidad	352
3. El medio ambiente y la salud.....	353
4. El uso sostenible de los recursos naturales.....	356
a) Los antecedentes de la legislación comunitaria sobre medio ambiente en materia de residuos.....	358

b) El caso de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos	362
C) La ampliación y la dimensión internacional	365
CAPÍTULO QUINTO.—LAS INICIATIVAS ECOLÓGICAS DE LA UNIÓN EUROPEA PARA EL CO ₂ Y LA ENERGÍA	369
I. LOS ACUERDOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO	371
A) Cuestiones preliminares	371
B) La Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)	372
1. Los artículos dos, tres y cuatro de la CMNUCC	374
2. El Anexo I y el Anexo II de la CMNUCC	377
C) El Protocolo de Kioto	379
1. Políticas y medidas adoptadas en el Protocolo	380
2. Compromisos cuantificados recogidos en el Protocolo ...	381
3. Entrada en vigor del Protocolo	382
4. Etapa Post-Kioto	383
5. Régimen de cumplimiento	385
D) Los Mecanismos de Flexibilidad contemplados por Kioto	385
1. Mecanismos de Desarrollo limpio (MDL)	387
2. Mecanismos de Aplicación Conjunta (MAC)	390
3. Comercio Internacional de Emisiones	390
4. Sumideros de Carbono	391
5. Reglas de funcionamiento comercial de los Mecanismos de Flexibilidad	393
II. LA FISCALIDAD ECOLÓGICA DE LA COMUNIDAD PARA EL CO ₂ Y LA ENERGÍA	397
A) Un impuesto comunitario sobre las emisiones de CO ₂ y la energía	401
B) Propuesta de Directiva sobre el CO ₂ y la energía de 1992 ...	407
1. Análisis de los elementos tributarios: naturaleza jurídica de la Propuesta de Directiva	409

a) Características generales y nacimiento del gravamen.	409
b) Cuantificación del gravamen.....	413
c) Beneficios fiscales establecidos	416
C) Propuesta de Directiva de 1995: las cuestiones a debate.....	418
1. Planteamientos que suscitó la Propuesta de 1992.....	418
2. Los cambios de la nueva Propuesta de Directiva modificada	420
D) Corolario: los puntos de conflicto	425
III. LA ARMONIZACIÓN DE LA IMPOSICIÓN ENERGÉTICA DE LA UNIÓN EUROPEA: UNA PERSPECTIVA MEDIOAMBIENTAL ...	430
A) La imposición sobre consumos específicos en la Unión Europea: energía y medio ambiente.....	432
1. Discriminación tributaria en los usos de gasolinas con o sin plomo	434
2. Tributación de las energías renovables	435
a) El caso de los biocarburantes	439
3. Otras áreas de actuación	443
B) Actualización de las imposiciones sobre consumos energéticos	447
1. Propuesta de Directiva para los productos energéticos y la electricidad.....	447
2. La Directiva 2003/96/CE.....	455
a) Supuestos de no sujeción	457
b) Actualización de los niveles mínimos de imposición...	458
c) Diferenciaciones en los tipos impositivos.....	461
d) Exenciones	462
e) Potestades y obligaciones de los Estados.....	468
IV. EL PROGRAMA EUROPEO PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO.....	469
A) La propuesta de un régimen comunitario de derechos de emisión.....	472
1. Evolución jurídica del mercado europeo de emisiones...	476
2. El Acuerdo de Reparto de la Carga	477

3. Modificaciones interpuestas a la Propuesta.....	479
B) El Mercado Europeo de Derechos de Emisión (MEDE).....	481
1. Objeto	482
2. Ámbito de aplicación	482
3. Fases de implantación	483
4. Establecimiento del sistema	483
a) Permisos de emisión.....	483
b) Planes Nacionales de Asignación.....	484
c) Derechos de emisión.....	484
d) Adjudicación de los derechos	485
e) Nuevas instalaciones	486
f) Instalaciones que cierran sus operaciones.....	486
5. Funcionamiento del mercado	486
a) Presentación anual de los derechos.....	486
b) Transacciones comerciales entre empresas	487
6. Consecuencias del incumplimiento	488
7. Elementos de Flexibilidad.....	489
a) Mecanismos de Flexibilidad amparados por el Protocolo de Kioto.....	489
b) Agrupación de instalaciones	489
c) Validez de los derechos	490
d) Exclusiones del régimen.....	490
8. Precio de los derechos de emisión	491
9. Cuestiones administrativas.....	491
10. Seguimiento a la aplicación de la Directiva.....	492
11. Revisiones al sistema	493
12. Ventajas económicas del MEDE	494
13. Ventajas medioambientales del MEDE.....	495
14. Oportunidades financieras.....	496
15. Cuestiones relativas al mercado interior	497
C) Vinculación de proyectos MDL y MAC al MEDE.....	502

D) Actuaciones emprendidas por España	505
1. Plan Nacional de Asignación Español.....	507
2. Los Mecanismos de Flexibilidad son de importancia es- tratégica para España	510
a) El Fondo Español de Carbono	512
3. Sumideros de Carbono	513
DOCUMENTACIÓN MANEJADA	515
BIBLIOGRAFÍA.....	515
LEGISLACIÓN Y DOCUMENTOS COMUNITARIOS	567