

# SUMARIO

<b>INTRODUCCIÓN: ECONOMÍA DE MERCADO, PODERES PÚBLICOS Y CONTROL JURISDICCIONAL EN LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	<b>19</b>
<b>PRIMERA PARTE. LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS EN EL MERCADO ÚNICO EUROPEO Y SU CONTROL JURISDICCIONAL.....</b>	<b>35</b>
<b>CAPÍTULO I. LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS Y LA REALIZACIÓN DEL MERCADO ÚNICO EN LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	<b>43</b>
A) <i>El régimen comunitario de las intervenciones públicas en el mercado único europeo.....</i>	44
1. La libre circulación en el mercado interior europeo: exacciones aduaneras, medidas de efecto equivalente y otras intervenciones de los poderes públicos nacionales.....	49
a) Las exacciones aduaneras y las medidas de efecto equivalente como límite al proteccionismo estatal en el mercado único europeo .....	50
b) La adaptación de los monopolios estatales a las exigencias del mercado común europeo.....	53
2. La libre competencia de las empresas y los límites de la intervención estatal.....	54
a) Las intervenciones estatales contrarias a la libre competencia: acuerdos colusorios y abuso de posición dominante .....	56
b) Las especialidades de la aplicación de la libre competencia a las empresas públicas.....	58
(1) La aplicación del Derecho comunitario a las empresas públicas: el art. 86.1 del Tratado CE.....	59
(2) Las empresas públicas y la gestión de servicios de interés económico general: el art. 86.2 del Tratado CE.....	61
(3) Los poderes de la Comisión Europea en relación con las empresas públicas: el art. 86.3 del Tratado CE y la Directiva «transparencia» .....	63
3. La incompatibilidad de las ayudas públicas con el mercado común europeo: concepto de ayuda y procedimientos de notificación.....	67
B) <i>La Comisión Europea en la aplicación de la política de la competencia y en la gestión del mercado único europeo.....</i>	76
1. La Comisión Europea y la aplicación de la política de la competencia: la gestión centralizada y las perspectivas de su descentralización.....	77
2. La Comisión Europea como guardiana de la realización del mercado común europeo .....	83
C) <i>Las Administraciones nacionales, las intervenciones públicas y el mercado único europeo .....</i>	87
	13

<b>CAPÍTULO II. LOS JUECES COMUNITARIOS Y NACIONALES EN EL CONTROL DE LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS EN EL MERCADO ÚNICO EUROPEO</b> .....	91
A) <i>La articulación del control judicial en el mercado único europeo</i> .....	92
1. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos: las intervenciones económicas de los poderes públicos y los límites de los derechos fundamentales .....	92
2. Los Tribunales comunitarios: las funciones de control constitucional y control administrativo de las intervenciones públicas en el mercado único europeo .....	96
3. Los Tribunales nacionales y el control de «comunitariedad» de las intervenciones públicas nacionales.....	99
a) La autonomía institucional y procedimental del control jurisdiccional nacional.....	101
b) La cooperación entre los Jueces nacionales y las instituciones comunitarias en la jurisprudencia europea .....	104
B) <i>La jurisprudencia de los Tribunales comunitarios sobre las intervenciones públicas en el mercado único europeo</i> .....	108
1. La libre circulación y las intervenciones estatales en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia: libertades económicas fundamentales y activismo judicial.....	118
a) Las medidas de efecto equivalente como restricciones «estatales» a la libre circulación de mercancías .....	121
(1) Las medidas de efecto equivalente en la jurisprudencia comunitaria .....	121
(2) Las excepciones a la libre circulación en la jurisprudencia comunitaria .....	134
b) Las barreras fiscales y la libre circulación de mercancías: exacciones aduaneras .....	139
c) La adecuación de los monopolios estatales de carácter comercial y la libre circulación de mercancías .....	144
2. La jurisprudencia sobre las intervenciones estatales anticompetitivas ...	147
a) Las intervenciones estatales anticompetitivas: el art. 10 en relación con los arts. 81 y 82 del Tratado CE ante el Tribunal de Justicia .....	149
(1) La evolución de la jurisprudencia sobre intervenciones públicas anticompetitivas y la posición de las empresas....	150
(2) La jurisprudencia norteamericana sobre las intervenciones públicas anticompetitivas.....	158
(3) Las intervenciones públicas excluidas de la aplicación del Derecho comunitario de la competencia .....	161
(4) Las intervenciones estatales que propician los acuerdos colusorios: arts. 81 y 10 del Tratado CE.....	165
(5) Las intervenciones estatales que propician un abuso de posición dominante: arts. 82 y 10 del Tratado CE.....	183
b) Las autoridades nacionales, las empresas públicas y el Derecho de la competencia en la jurisprudencia comunitaria .....	194
(1) El alcance de los poderes de la Comisión Europea respecto de las empresas públicas .....	195

(2) La aplicación a las empresas públicas del Derecho comunitario de la competencia .....	198
(a) Los ámbitos excluidos: actividades de autoridad y servicios de solidaridad.....	199
(b) Las actividades de interés económico general y la modulación de la aplicación del Derecho comunitario a las empresas públicas .....	204
(c) Las restricciones a la competencia propiciadas por las intervenciones estatales a través de las empresas públicas .....	210
(d) La privatización de las empresas públicas y los poderes reservados por las autoridades nacionales...	218
3. La jurisprudencia del Tribunal de Justicia sobre las ayudas de Estado...	223
a) El concepto de «ayuda de Estado» y sus relaciones con la libre circulación de mercancías en la jurisprudencia comunitaria .....	224
(1) El concepto de ayuda en la jurisprudencia comunitaria....	225
(2) Las ayudas de Estado y las empresas públicas: como instrumentos de concesión de ayudas y como receptoras de ayudas.....	229
(a) Las empresas públicas como instrumento para la concesión de ayudas .....	230
(b) La concesión de ayudas de Estado a las empresas públicas: el principio del inversor privado y la compensación por obligaciones de servicio público.....	234
b) El procedimiento de notificación de las ayudas ante el Tribunal de Justicia y el control por los Jueces nacionales .....	244
(1) La facultad de la Comisión Europea en el control de las ayudas de Estado .....	245
(2) El reparto de competencias entre el Juez comunitario y el Juez nacional .....	249
(3) La recuperación de las ayudas ilegalmente concedidas: colaboración leal e imposibilidad de cumplimiento.....	257
(4) La responsabilidad por violación del Derecho comunitario y el derecho a la indemnización de los particulares perjudicados .....	265

**SEGUNDA PARTE. EL MARCO JURÍDICO ESPAÑOL DE LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS EN EL CONTEXTO DEL MERCADO ÚNICO EUROPEO** .....

<b>CAPÍTULO III. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978: UNIDAD DE MERCADO E INTERVENCIONISMO PÚBLICO EN EL CONTEXTO COMUNITARIO EUROPEO</b> .....	277
A) <i>Las previsiones constitucionales sobre las intervenciones públicas y la unidad de mercado</i> .....	278
B) <i>La interpretación de la «constitución económica» por el Tribunal Constitucional español y los efectos del contexto comunitario europeo</i> .....	284
1. La libertad de empresa y la unidad de mercado en el Estado autonómico según la jurisprudencia constitucional.....	284

2. Los efectos del contexto comunitario europeo en la unidad de mercado a la luz de la jurisprudencia constitucional española .....	304
<b>CAPÍTULO IV. EL MARCO LEGAL Y ADMINISTRATIVO ESPAÑOL PARA LA REALIZACIÓN DEL MERCADO ÚNICO EUROPEO .....</b>	<b>313</b>
A) <i>La legislación española sobre el mercado interior y la libre competencia ...</i>	314
1. Las reformas legales: tanteos normativos en materia de libre competencia y de realización del mercado único .....	314
2. El sometimiento imperfecto de los poderes públicos españoles a las normas de libre competencia y de libre mercado .....	321
a) Los límites de las intervenciones anticompetitivas de los poderes públicos españoles: evolución legal .....	321
b) El control de la concesión de ayudas por los poderes públicos españoles .....	326
B) <i>Las Administraciones públicas españolas, la libre competencia y el mercado interior europeo .....</i>	<i>329</i>
1. Las Administraciones españolas, la defensa de la competencia y la realización del mercado único europeo .....	330
a) Los órganos de la Administración General del Estado en la aplicación de las políticas comunitarias: el caso de la defensa de la competencia .....	331
b) La aplicación de las políticas comunitarias europeas en España y la descentralización autonómica .....	334
2. Los procedimientos administrativos españoles de colaboración y de coordinación en el contexto comunitario europeo .....	340
a) La colaboración y la coordinación en materia de notificación de ayudas públicas: los acuerdos entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	341
b) La coordinación de las Administraciones españolas en la realización del mercado único europeo: notificación de normas técnicas y ejecución de programas comunitarios .....	344
<b>CAPÍTULO V. EL CONTROL ADMINISTRATIVO DE LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS EN EL MERCADO ÚNICO EUROPEO: LA LABOR DEL TRIBUNAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA .....</b>	<b>347</b>
A) <i>Los límites legales al control por el Tribunal de Defensa de la Competencia de las intervenciones públicas en el mercado europeo .....</i>	<i>348</i>
1. El mercado único europeo ante el Tribunal de Defensa de la Competencia .....	351
2. Las intervenciones públicas anticompetitivas ante el Tribunal de Defensa de la Competencia .....	352
3. El control de las ayudas públicas por el Tribunal de Defensa de la Competencia .....	379
B) <i>La superación de obstáculos legales en la aplicación del Derecho comunitario europeo por el Tribunal de Defensa de la Competencia ....</i>	<i>383</i>
<b>TERCERA PARTE. EL CONTROL POR LOS TRIBUNALES ESPAÑOLES DE LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS EN EL MERCADO ÚNICO EUROPEO .....</b>	<b>387</b>

<b>CAPÍTULO VI. LOS JUECES ESPAÑOLES Y EL CONTROL DE LAS INTERVENCIONES PÚBLICAS EN EL MERCADO ÚNICO EUROPEO .....</b>	<b>393</b>
A) <i>La especialización de los Tribunales españoles en el control de las intervenciones públicas en el mercado único europeo .....</i>	<i>394</i>
B) <i>La cooperación de los Tribunales, las Administraciones españolas, la Comisión Europea y el Tribunal de Justicia .....</i>	<i>405</i>
1. La cooperación de los Tribunales y las Administraciones españolas en la aplicación del Derecho comunitario de la competencia .....	405
2. La cooperación entre los Tribunales españoles y la Comisión Europea .....	408
3. La cooperación prejudicial entre los Tribunales españoles y el Tribunal de Justicia .....	409
C) <i>La recepción de la jurisprudencia comunitaria europea por los Tribunales españoles .....</i>	<i>412</i>
1. La recepción de la jurisprudencia y de los principios del Derecho comunitario europeo .....	413
2. El razonamiento judicial comunitario y el estilo judicial español....	415
<b>CAPÍTULO VII. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y LA REALIZACIÓN DEL MERCADO ÚNICO EUROPEO EN ESPAÑA .....</b>	<b>419</b>
A) <i>La libre circulación en el mercado único europeo y los Tribunales contencioso-administrativos españoles .....</i>	<i>420</i>
1. Las exacciones de efecto equivalente a derechos de aduana y la legislación española: el caso del régimen fiscal de Ceuta .....	420
2. Las medidas «españolas» de efecto equivalente a restricciones cuantitativas: el caso del descodificador de Canal Satélite Digital .....	428
3. La responsabilidad del Estado por violación de la libre circulación en el mercado interior europeo ante los Tribunales españoles: el derecho de indemnización de los particulares .....	436
B) <i>Las intervenciones públicas anticompetitivas ante los Tribunales españoles contencioso-administrativos .....</i>	<i>442</i>
1. La jurisprudencia española deducida del control de la actuación del Tribunal de Defensa de la Competencia .....	442
2. El control jurisdiccional directo de las intervenciones públicas españolas .....	448
C) <i>La aplicación del régimen comunitario de ayudas de Estado por los Tribunales contencioso-administrativos españoles .....</i>	<i>455</i>
1. El concepto de «ayuda de Estado» y la actitud de los Tribunales españoles .....	457
2. El incumplimiento de la obligación de notificar los proyectos de ayuda a la Comisión Europea y sus efectos en el Derecho español....	462
3. La saga judicial de las «vacaciones fiscales vascas» .....	469
4. La recuperación ante los Tribunales españoles de las ayudas de Estado concedidas ilegalmente .....	474

<b>CONCLUSIONES Y PROPUESTAS .....</b>	<b>477</b>
<b>JURISPRUDENCIA.....</b>	<b>487</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>511</b>