

<i>Nota introductoria</i>	35
PRÓLOGO. La inmigración y la Unión Europea por José Manuel DURÃO BARROSO. <i>Presidente de la Comisión Europea</i>	39
1. Inmigración y globalización.....	39
2. Cambio demográfico e inmigración económica.....	40
3. Un planteamiento global de la inmigración.....	41
4. Inmigraciones y desarrollo.....	43
5. De cara al futuro.....	44

CAPÍTULO I REFLEXIONES POLÍTICAS

Mensaje de presentación del Presidente del Gobierno por José Luis RODRÍGUEZ ZAPATERO. <i>Presidente del Gobierno</i>	47
1. La inmigración como realidad que exige una respuesta política.....	47
2. La política de inmigración sólo puede descansar sobre la legalidad de la llegada de los inmigrantes.....	48
3. Una política de inmigración para todos, españoles e inmigrantes, desde los principios y valores constitucionales.....	49
4. Una política de suma de voluntades y acuerdos, estable y consensuada.....	51
Inmigración: España impulsa un nuevo modelo europeo por Miguel Ángel MORATINOS CUYAUBÉ. <i>Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación</i>	53
1. Introducción.....	53
2. África: un continente empobrecido.....	54

3.	Rabat y Trípoli, hitos para un partenariado euro-africano	55
4.	Unión Europea: un modelo migratorio de futuro	56
5.	La inmigración más lejana: Asia	58
6.	Migración y desarrollo: la cooperación necesaria	59
7.	Inmigración y multilateralismo	60
8.	De lo global a lo local	61
9.	A modo de conclusión	64

Inmigración, un nuevo modelo de ciudadanía

por Mariano FERNÁNDEZ BERMEJO. <i>Ministro de Justicia</i>	67
--	----

Ministerio del Interior e Inmigración

por Alfredo PÉREZ RUBALCABA. <i>Ministro del Interior</i>	73
---	----

La inmigración y su integración en el mercado laboral español

por Jesús CALDERA SÁNCHEZ-CAPITÁN. <i>Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales</i> ..	79
---	----

El Defensor del Pueblo y su actuación en los ámbitos de la extranjería y la inmigración

por Enrique MÚGICA HERZOG. <i>Defensor del Pueblo de España</i>	83
---	----

1.	Modelo institucional del defensor del pueblo español	84
2.	Líneas generales de actuación en inmigración	87
2.1.	Racionalización y modernización de los sistemas de gestión migratoria	88
2.2.	Mejora en la atención dispensada a determinados elementos fundamentales para la integración	91
2.3.	Sobre las garantías	93
2.4.	El tratamiento de la irregularidad	95

Por una inmigración racional y una integración efectiva

por Mariano RAJOY BREY. <i>Presidente del Partido Popular</i>	101
---	-----

El desafío de la inmigración para las políticas públicas del siglo XXI

por M. Consuelo RUMÍ IBÁÑEZ. <i>Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración</i>	109
--	-----

1.	Cuestiones introductorias	109
2.	Los objetivos de una política pública de inmigración de naturaleza integral y coherente	111
3.	Los límites de las soluciones unilaterales: la cooperación multilateral como clave de la eficacia	112
4.	Consideraciones finales: algunos apuntes sobre la actual política española de inmigración de canalización legal de los flujos migratorios	113

De la ciudad acogedora a la ciudad integradora. Una aproximación local al fenómeno de la inmigración

por Carmen MARÓN BELTRÁN. <i>Presidenta de la Comisión de Trabajo y Asuntos Sociales del Congreso de Diputados</i>	119
--	-----

La participación de los extranjeros en la esfera pública

por Lentxu RUBIAL CACHORRO. <i>Presidenta de la Comisión de Trabajo y Asuntos Sociales del Senado</i>	125
---	-----

1.	La inmigración y el reto de la integración	125
2.	El concepto de ciudadanía	126
3.	La participación como espacio de integración	127
4.	La participación en la política. El derecho al voto	127

España y la llamada de Teseo

por Tomás BURGOS GALLEGU. <i>Vicepresidente de la Comisión de Trabajo y Asuntos Sociales del Congreso de los Diputados. Portavoz en la Subcomisión sobre Políticas de Inmigración. Diputado del Partido Popular por Valladolid</i>	129
--	-----

1.	Introducción	129
2.	Inmigración entre nosotros	130
3.	La España que cambia de cara	132
4.	El desafío de la irregularidad	136
5.	El horizonte ante nosotros	138
6.	Preparando el futuro	140
7.	La integración como condición	142
8.	La inmigración deseada y el enfoque liberal	144
9.	Una estrategia nacional para la inmigración	146

La ciudad como ámbito de integración

por Alberto RUIZ-GALLARDÓN. <i>Alcalde de Madrid</i>	153
--	-----

Inmigración, integración, ciudadanía plena

por Federico MAYOR ZARAGOZA. <i>Presidente de la Fundación Cultura de Paz</i> ..	157
--	-----

CAPÍTULO II EXTRANJERÍA, INMIGRACIÓN Y ESTADO

Los extranjeros y la soberanía. Para una nueva definición de la ciudadanía

por Fernando OLIVÁN. *Abogado. Director de los programas de protección de extranjeros y asilados del ICAM. Director de la Fundación para los Derechos Humanos del CGAE. Profesor de Derecho Constitucional de la URJC*..... 165

Las políticas de integración de los inmigrantes

por Estrella RODRÍGUEZ PARDO. *Directora General de Integración de los Inmigrantes*..... 187

Integración europea y derecho de la inmigración (extranjería y multilevel constitutionalism en la unión europea)

por Teresa FREIXES SANJUÁN. *Catedrática de Derecho Constitucional. Catedrática Jean Monnet de Derecho Constitucional Europeo*..... 193

1. Introducción: la descripción del multilevel 193
2. El marco normativo y jurisprudencial general 195
3. Los tratados comunitarios 196
 - 3.1. La inmigración como competencia comunitaria 196
 - 3.2. El marco general de los derechos subjetivos en los Tratados comunitarios 199
4. La jurisprudencia del Tribunal de Justicia 202
 - 4.1. Criterios de interpretación general susceptibles de aplicación directa a derechos de extranjeros extracomunitarios 203
 - 4.2. En relación con el respecto a la vida familiar de los ciudadanos comunitarios y sus cónyuges extracomunitarios 205
 - 4.3. Sobre los efectos de la libre circulación de trabajadores residentes extracomunitarios 205
5. De Schengen a Tampere: del control de los flujos migratorios a las políticas de integración 208
 - 5.1. El primer desarrollo de los Acuerdos de Schengen sobre los flujos migratorios 209
 - 5.2. Los inicios de las políticas de integración y el Consejo de Tampere 211
 - 5.3. La Directiva sobre la reunificación familiar 213
6. El desarrollo de los acuerdos de Tampere 214
 - 6.1. Las directrices de la Comisión europea 214
 - 6.1.1. Sobre el retorno de los inmigrantes ilegales 215
 - 6.2. Las normas de desarrollo aprobadas 216
7. Las nuevas tendencias de las políticas de extranjería en el marco de la Unión 218
 - 7.1. Decisiones del Consejo 218
 - 7.1.1. Convenio de Prüm 219

- 7.1.2. Decisión del Consejo sobre el Fondo Europeo para la Integración 219
- 7.2. Propuestas y normas en tramitación 219
 - 7.2.1. Código Comunitario sobre visados 220
 - 7.2.2. Libro Verde sobre el sistema europeo de asilo 220
- 7.3. Programa de La Haya 220
 - 7.3.1. Política en el ámbito del asilo, la inmigración y las fronteras 220
 - 7.3.2. Inmigración legal y lucha contra el empleo clandestino 221
 - 7.3.3. Integración de los naturales de terceros países 221
 - 7.3.4. Colaboración con terceros países y regiones de tránsito 221
 - 7.3.5. Política de retorno y de readmisión 221
 - 7.3.6. Controles en las fronteras y lucha contra la inmigración clandestina 222

Extranjeros en las Fuerzas Armadas españolas. Una visión general

por Letizia PRIETO OLMOS. *Capitán auditor en situación de excedencia, ex asesora del Defensor del Pueblo y en la actualidad, Subdirectora General Adjunta en la Dirección General de los Registros y del Notariado*

por Juan RUBIO BLANQUÉ. *Teniente Coronel de Infantería, licenciado en derecho y actualmente destinado en la Dirección General de Reclutamiento y Enseñanza Militar*..... 223

1. Antecedentes históricos y situación actual 223
2. Requisitos que deben reunir los ciudadanos extranjeros para acceder a la condición de militar profesional de tropa y marinería, y particularidades en el desarrollo de sus compromisos 227
3. La mujer extranjera en las fuerzas armadas españolas 231
4. Conclusiones 232

El nacimiento de la segunda globalización: la necesaria historia contra el gueto y la exclusión social en el siglo XXI

por José Manuel G. BRAVO. *Abogado. Presidente del Club Enlace Europa 2000. Vicepresidente de la Fundación Instituto de Cultura del Sur (ICS)*

por Gutmaro GÓMEZ BRAVO. *Profesor de Historia Contemporánea. UCM, ensayista y escritor*..... 239

1. El nacimiento de la segunda globalización: la globalización de los valores.... 239
2. La nueva energía social. El mestizaje cultural..... 241
3. Políticas de identidad 242
4. El malestar de la globalización y nuevos flujos migratorios 243
5. Optimismo fin de siglo 247
6. Globalización y fragilidad cultural 248
7. Una nueva racionalidad diversa: el efecto suma 251
- Bibliografía 254

CAPÍTULO III INMIGRACIÓN Y DERECHO

1. DERECHOS FUNDAMENTALES E INMIGRACIÓN 257

Multiculturalismo. Derechos políticos y colectivos

por Alfredo ALLUÉ BUIZA. *Profesor de la Universidad de Valladolid. Director del Instituto de Estudios Europeos* 259

1. Introducción. ¿Occidente es un valor relativo? 259
2. Extranjeros y derechos políticos y colectivos. Nuevos enemigos y limitaciones del pluralismo político 261
3. Epílogo: ¿tenemos un sistema de democracia militante en España para contrarrestar los fundamentalismos? 271
- Bibliografía citada 274

La extranjería y la lucha contra la discriminación: el racismo y la xenofobia

por Juan Antonio IGLESIAS FERNÁNDEZ. *Abogado. Coordinador del Servicio de Atención Jurídica contra el racismo y la xenofobia del ICAM* 277

1. Introducción 277
2. La legislación contra el racismo y la xenofobia en España 278
3. La protección contra la discriminación, el racismo y la xenofobia 284
 - 3.1. Procedimiento sumario aplicable 284
 - 3.2. Inversión de la carga de la prueba 286
 - 3.3. Protección de denunciantes 286
 - 3.4. Derechos protegidos 287
4. Conclusión 287

Algunas reflexiones sobre el derecho de libertad religiosa de los inmigrantes en España

por M.^a Cruz LLAMAZARES CALZADILLA. *Profesora Titular de Derecho Eclesiástico del Estado. Universidad Carlos III de Madrid* 289

1. Introducción 289
2. El derecho de libertad religiosa 290
 - 2.1. La laicidad como garantía de la igualdad religiosa entre españoles e inmigrantes 290
 - 2.2. Libertad ideológica y libertad religiosa 292
 - 2.3. Sujetos, contenido y límites del derecho de libertad religiosa 292
3. Algunos supuestos especialmente relevantes para los inmigrantes en relación con el ejercicio de su derecho a la libertad religiosa 294

- 3.1. Descanso semanal 294
- 3.2. Alimentos 296
- 3.3. Matrimonio 297
- 3.4. Uso de vestidos y símbolos como expresión de la identidad de la persona 299
 - 3.4.1. Símbolos religiosos de identidad personal del funcionario público 299
 - 3.4.2. Símbolos religiosos portados por el administrado 303
- 3.5. Breves consideraciones sobre algunos supuestos de objeción de conciencia por motivos religiosos 304
 - 3.5.1. Frente a la obligación de educar a sus hijos en el sistema educativo de enseñanza reglada 304
 - 3.5.2. Frente a la obligación del estudio de determinadas disciplinas y las exigencias de formación integral del artículo 27.2 CE 304
 - 3.5.3. Negativa a participar en actos oficiales de contenido religioso 305

Inmigración y educación inclusiva

por Juan LÓPEZ MARTÍNEZ. *Inspector de Educación* 307

1. Integración y valores democráticos 307
 - 1.1. Asimilacionismo 308
 - 1.2. Multiculturalismo 308
 - 1.2.1. La yuxtaposición multicultural 309
 - 1.2.2. El respeto a las distintas culturas 309
 - 1.2.3. Lealtad a los valores comunes 311
 - 1.3. Interculturalismo 312
 - 1.3.1. Pluralismo intercultural 312
 - 1.3.2. El respeto mutuo 314
2. Impacto de la escolarización de alumnado extranjero 315
 - 2.1. Informe del Consejo Escolar del Estado 317
 - 2.2. El informe de la OCDE 318
 - 2.3. La LOE 318

Los derechos políticos de los extranjeros en España: Derecho de sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales

por Eduard SAGARRA TRIAS. *Socio fundador de Roca Junyent. Doctor en Derecho. Profesor titular Universidad de Barcelona y ESADE* 321

1. Planteamiento general en el Ordenamiento Español 321
2. Previsión Constitucional de los derechos políticos de los extranjeros en España 325
3. Marco jurídico internacional y posicionamiento del Derecho Convencional en materia de la concesión de derechos políticos a los extranjeros residentes 327

4.	Desarrollo Legal de la previsión constitucional del art. 13.2 CE. Supuestos en los que se autoriza a los extranjeros el derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales.....	333
5.	Tratado de Unión Europea de 1992 y legislación comunitaria derivada. La Directiva 94/80 CE.....	334
6.	La regulación específica española del ejercicio de los derechos de sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales. La Ley Orgánica 5/85, del Régimen electoral general, y sus modificaciones.....	336
7.	La Ley Orgánica 4/2000, de derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, modificada por la Ley 8/2000. Los derechos de sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales y otros derechos concedidos a los extranjeros residentes en un municipio	339
8.	Conclusiones	341

Inmigración, derechos prestacionales y otros derechos del colectivo inmigrante

por José Luis PÉREZ SÁIZ. *Ltrado del Ilustre Colegio de Abogados de Madrid*.....

1.	Introducción.....	345
2.	Actuación de la administración en materia de derechos prestacionales y otros derechos del colectivo inmigrante	347
3.	Vivienda.....	352
4.	Servicios sociales.....	354
5.	Mujeres víctimas de violencia de género	357
6.	Personas en situación de dependencia	358
7.	Sanidad.....	359
8.	Empleo.....	360

El derecho a la asistencia jurídica gratuita de los extranjeros: un apunte constitucional

por Carlos ORTEGA CARBALLO. *Ltrado del Tribunal Constitucional. Letrado del Tribunal de Cuentas*

por Santiago RIPOL CARULLA. *Ltrado del Tribunal Constitucional. Profesor Titular de Derecho internacional público*.....

1.	Introducción.....	365
2.	Derechos y libertades de los extranjeros en España (STC 107/1984, de 23 de noviembre)	366
3.	El derecho a la tutela judicial efectiva y a la asistencia jurídica gratuita (art. 24.1 CE)	367
4.	Tipología de los asuntos de extranjería planteados en vía de amparo ante el TC	372
5.	Consideraciones finales	375

Ministerio Fiscal, extranjería e inmigración

por Joaquín SÁNCHEZ-COVISA VILLA. *Fiscal de Sala de Tribunal Supremo. Coordinador de Extranjería*.....

1.	El Ministerio Fiscal y la especialización de extranjería	377
2.	Intervención de la Fiscalía de Extranjería en el campo del Derecho penal	382
3.	Problemática de los menores extranjeros no acompañados	396

Una visión sobre las mujeres extranjeras trabajadoras

por Ana MARÍA CORRAL. *Responsable del Departamento de Migraciones de UGT*.....

1.	Introducción.....	403
2.	La evolución de la mujeres trabajadoras extranjeras	405
3.	Las mujeres extranjeras y el servicio doméstico	407
4.	¿La doble discriminación?	413
5.	Igualdad de trato y oportunidades	415

Inmigración y salud

por María Ángeles MARTELO. *Catedrática de Escuela Universitaria*.....

1.	Dificultades lingüísticas y de comunicación.....	420
2.	Diferencias culturales y religiosas.....	421
3.	Dificultades médico-legales.....	421
4.	Rechazo pasivo del sistema o de los profesionales sanitarios	422
	Bibliografía	425

2. DERECHO DE EXTRANJERÍA E INMIGRACIÓN.....

Inmigración, integración y adquisición de la nacionalidad española

por Pilar BLANCO-MORALES LIMONES. *Catedrática de Derecho Internacional Privado. Directora General de los Registros y del Notariado*

por Ana CABALLUD HERNANDO. *Cuerpo Superior de Administradores Civiles del Estado. Subdirectora de Nacionalidad y Estado Civil*

1.	Consideraciones previas.....	429
2.	Bases estadísticas para la reflexión	431
3.	Fuentes del Derecho español de la nacionalidad	433
4.	Modos de adquisición de la nacionalidad española	434
5.	Obtención de la ciudadanía por voluntad del sujeto	435
5.1.	Obtención de la nacionalidad española por opción	435
5.2.	Adquisición de la nacionalidad española por Carta de Naturaleza.....	435

5.3. Adquisición de la nacionalidad por residencia	436
5.4. Plazos de residencia	438
6. A modo de conclusión	441

La entrada y salida del territorio nacional: Algunas reflexiones sobre la titularidad y el régimen del ejercicio del derecho

Juana GOIZUETA VÉRTIZ. *Profesora Doctora de Derecho Constitucional de la Universidad del País Vasco*..... 443

1. Introducción.....	443
2. La delimitación del ámbito de aplicación subjetivo del derecho a entrar y salir del territorio español.....	445
3. Una aproximación al ejercicio del derecho a entrar y salir del territorio español	448
3.1. Las condiciones de ejercicio	449
3.2. Los límites al ejercicio.....	453
Bibliografía	459

Aproximación al régimen jurídico del internamiento de extranjeros

por Alberto PALOMAR OLMEDA. *Profesor de Derecho Administrativo, Universidad Carlos III de Madrid*..... 463

1. Consideraciones generales.....	463
2. Regulación legal: los supuestos de internamiento y derechos básicos en dicha situación.....	464
2.1. Supuestos habilitantes	464
2.2. Derechos	467
2.3. Deberes esenciales	469
3. El substrato esencial de la seguridad pública: el estatus de libertad.....	470
4. Un breve apunte sobre la situación de los menores	479
4.1. Las situaciones de guarda y acogimiento de menores	479
4.2. Referencias específicas a los menores extranjeros	483
5. La gestión de la extranjería como una política pública no territorial	484

Medidas de alejamiento del territorio nacional: Denegación de entrada-retorno, devolución y expulsión por estancia irregular

por José Luis RODRÍGUEZ CANDELA. *Abogado del Ilustre Colegio de Abogados de Málaga. Profesor de Derecho Penal de la Universidad de Málaga*..... 487

1. La denegación de entrada y el retorno	487
2. La prohibición de entrada y la devolución	491
3. La expulsión por estancia irregular	502

Los problemas jurídicos de la inmigración infantil

por Ana RUIZ LEGAZPI. *Profesora de Derecho Constitucional, Universidad de Valladolid*..... 507

1. Introducción.....	507
2. El régimen jurídico de la inmigración infantil: sus principios.....	508
3. Problemas de la regulación de la inmigración infantil.....	511
3.1. La determinación de la edad.....	511
3.1.1. La mayoría de edad.....	511
3.1.2. Los derechos fundamentales y las pruebas de determinación de la edad: los olvidos del legislador	512
3.2. La prohibición de expulsión	516
4. El régimen jurídico de la inmigración infantil: la repatriación.....	519
4.1. Las diferencias entre repatriación y expulsión: una mirada crítica	520
4.2. Las garantías (legales) de la repatriación	524
5. El régimen jurídico de la inmigración infantil (II): La residencia de los jóvenes inmigrantes	527
5.1. El derecho a la autorización de residencia: de su subsidiariedad teórica a su prevalencia real.....	527
5.2. La autorización para trabajar	530
Bibliografía	530

Las relaciones de viaje: la extranjería como iter administrativo

por José Luis SANTAMARTA RODRÍGUEZ. *Abogado del Ilustre Colegio de Madrid*..... 533

1. Introducción.....	533
2. Control de fronteras. Régimen de entrada	534
3. Forma de efectuar la entrada	544
3.1. Obligaciones de los transportistas.....	544
3.2. Entrada	546
4. Denegación de entrada	546
5. Práctica administrativa: denegación de entrada y retorno.....	548
6. Jurisprudencia.....	549

La residencia por circunstancias excepcionales. El arraigo

por José Francisco SERRANO VILLAMANTA. *Graduado Social*..... 553

1. Notas definitorias de la excepcionalidad. Antecedentes	553
2. Los supuestos de residencia por circunstancias excepcionales recogidos en el RLOEx: una relación exhaustiva, no excluyente.....	556
3. Tipología de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales previstas en el RLOEx	557

4.	El arraigo.....	561
4.1.	El arraigo laboral.....	564
4.2.	El arraigo social.....	566
4.3.	El arraigo familiar.....	569
4.4.	El arraigo de menores.....	571
5.	Cuestiones procedimentales específicas de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales.....	572
6.	La renovación de las autorizaciones de residencia temporal por circunstancias excepcionales.....	575

La reagrupación familiar en el derecho español. Especial consideración de la situación jurídica de los ascendientes de españoles con posterioridad al RD 240/2007

por Margarita PALOS NADAL. *Abogado del Ilustre Colegio de Abogados de Baleares*.....

579

1.	Introducción.....	579
2.	Marco jurídico básico.....	581
3.	La Reagrupación familiar en la Sentencia del Tribunal Constitucional núm. 236, de 7 de noviembre de 2007, http://www.tribunalconstitucional.es/jurisprudencia/Stc2007/STC2007-236.html	585
4.	Especial consideración de la reagrupación familiar de los ascendientes de españoles. Introducción de la disposición adicional vigésima.2 en el RD 2393/2004. Sentencia del Juzgado de lo contencioso administrativo número 1 de Palma de Mallorca.....	585
5.	Defensor del Pueblo y la Reagrupación Familiar.....	592
6.	Reflexiones finales.....	593
7.	Preceptos legales y reglamentarios de aplicación.....	595
8.	Bibliografía.....	602
9.	Webs de interés.....	603

Introducción al Derecho sancionador de extranjería

por Francisco SOLANS PUYUELO. *Abogado. Presidente de la Sección de Extranjería del Ilustre Colegio de Abogados de Valencia*.....

605

1.	Antecedentes históricos e inercias presentes.....	605
2.	La incipiente superación. La LO 4/2000, y la doctrina del TS, pese a las contrarreformas.....	611
3.	La cuestión pendiente del procedimiento preferente.....	621
4.	La evolución pragmática de la práctica policial.....	627

La regulación de la extranjería. Enfoque mercantil. Aproximación al empresariado inmigrante en España

por Francisco Javier RUIZ PAREDES. *Abogado. Socio de Uría Menéndez*.....

631

1.	Introducción.....	631
2.	Evolución de la normativa española sobre extranjería. De la Ley 7/1985 a la Ley 14/2003.....	632
3.	Concepto de extranjero. Ámbito de aplicación subjetiva de la LO 4/2000.....	640
4.	Situaciones de los extranjeros en España.....	640
5.	Derechos reconocidos a los extranjeros en España.....	641
6.	El elemento extranjero en la legislación mercantil.....	644
7.	El Número de Identificación de Extranjeros (NIE).....	647
8.	Los movimientos de capitales.....	648
9.	Aproximación a la situación del empresariado inmigrante en España.....	649
	Bibliografía.....	650

La jurisprudencia del Tribunal Supremo en materia de asilo y extranjería

por Pedro ESCRIBANO TESTAUT. *Doctor en Derecho. Magistrado del Gabinete Técnico del Tribunal Supremo*.....

653

1.	Derecho de asilo.....	654
2.	Extranjería.....	662
3.	DERECHO DE ASILO	669

El derecho de asilo en España

por Amparo CARRANZA SIMÓN. *Abogada*.....

671

1.	Introducción.....	671
2.	Evolución española en materia de asilo y género.....	673
3.	Persecución por motivo de género.....	674
4.	Persecución por orientación sexual.....	680
5.	Menores no acompañados.....	683
6.	Conclusión.....	686

El asilo en derecho europeo

por Enrique BARBERO RODRÍGUEZ. *Abogado*.....

689

1.	Introducción.....	689
2.	Libro Verde sobre el futuro sistema europeo común de asilo.....	699
3.	Reasentamiento.....	702

3.1.	Marco normativo del reasentamiento	703
3.2.	Criterios de selección en el reasentamiento	704
3.3.	Estatuto legal de los refugiados reasentados	706
4.	Conclusión	706

4. DERECHO INTERNACIONAL E INMIGRACIÓN

La convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados

por Fernando M. MARINÓ MENÉNDEZ. *Director del Instituto Universitario «Francisco de Vitoria». Universidad Carlos III de Madrid*.....

1.	El instrumento convencional	711
2.	La noción de refugiado	714
3.	El asilo territorial como forma genérica de acogida protectora.....	716
4.	La acogida protectora imperativa: el principio de no devolución.....	717
5.	El derecho individual a solicitar refugio y obtenerlo.....	719
6.	La exclusión de determinadas personas de la protección otorgada por la Convención de Ginebra	720
7.	El estatuto del refugiado en relación con los diferentes sectores normativos del ordenamiento internacional.....	722
A)	Derecho internacional de extranjería	722
B)	Derecho internacional de las migraciones.....	724
C)	Derecho Internacional del desarrollo	726
8.	El estatuto del refugiado en la Convención de Ginebra de 1951	727
9.	Bibliografía sumaria	729

Los convenios internacionales aplicables a la regulación jurídica de las migraciones y del régimen jurídico de extranjería

por Jordi BONET PÉREZ. *Catedrático de Derecho Internacional Público de la Universidad de Barcelona*

1.	Introducción.....	731
2.	El multilateralismo convencional en materia de inmigración y régimen jurídico de extranjería: los derechos y libertades de las personas involucradas en los procesos migratorios	735
3.	El multilateralismo convencional en materia de inmigración y régimen jurídico de extranjería: la política de gestión de los flujos migratorios	741
4.	El bilateralismo convencional en materia de inmigración y régimen jurídico de extranjería	746
5.	Consideración final.....	752

El *ius migrandi* en el Derecho Internacional de las migraciones

por Ángel G. CHUECA SANCHO. *Profesor Titular de Derecho Internacional Público en la Universidad de Zaragoza*.....

1.	Del régimen de extranjería al Derecho Internacional de las Migraciones internacionales.....	753
1.1.	El Estado como limitador de DH del extranjero	753
1.2.	Los DH convierten al extranjero en inmigrante	755
2.	El denominado <i>ius migrandi</i>	757
2.1.	La afirmación del <i>ius migrandi</i> por Francisco de Vitoria	758
2.2.	La evolución doctrinal posterior hasta bien entrado el s. XX.....	760
3.	Los primeros intentos de codificación internacional del <i>ius migrandi</i>	766
3.1.	Los trabajos del Institut de Droit International.....	766
3.2.	La frustrada obra codificadora de la Sociedad de las Naciones.....	767
4.	El <i>ius migrandi</i> y el actual Derecho Internacional de los Derechos Humanos	769
5.	El contenido del <i>ius migrandi</i> como Derecho Humano.....	771
6.	Los límites del <i>ius migrandi</i>	773
7.	Conclusión: el reconocimiento del <i>ius migrandi</i> como parte de la globalización jurídica positiva.....	775

La atención consular a los emigrantes. Aproximación especial en el caso Argentino

por Luis GARCÍA TEZANOS PINTO. *Cónsul General Adjunto de la República Argentina en Madrid*

1.	La emigración argentina.....	779
2.	Marco jurídico de la actividad consular y de sus funciones	783
2.1.	Funciones Notariales.....	784
2.2.	Funciones vinculadas al Registro Civil y Registro Nacional de las Personas	785
2.3.	Funciones delegadas por la Policía Federal Argentina	785
2.4.	Funciones vinculadas al Ministerio de Justicia	785
2.5.	Funciones vinculadas a la Dirección Nacional de Migraciones	785
2.6.	Funciones delegadas por la Prefectura Naval Argentina	786
3.	Protección y asistencia consular	786
4.	Trámites vinculados a los residentes	790
4.1.	Certificado de Inscripción Consular	790
4.2.	Certificado de Antecedentes Penales.....	791
4.3.	Prórroga, renovación o expedición de pasaporte	792
4.4.	Autorización de viaje para menores de edad.....	793
4.5.	Certificados de supervivencia	795
4.6.	Legalización de firmas en documentos privados, visado de documentos	795
4.7.	Reconocimiento y canje de permisos de conducir	795
4.8.	Voto en elecciones nacionales desde el exterior.....	795

4.9. Trámites vinculados al regreso a la Argentina.....	796
5. DERECHO PENAL Y EXTRANJERÍA	797
Transversalidad del derecho de extranjería en el derecho penitenciario y penal	
por Lourdes ETXEBERRIA ZUDAIRE. <i>Abogada</i>	799
1. Introducción.....	799
2. Aspectos normativos.....	799
3. Instrumentos de Derecho internacional. Convenios internacionales	803
4. El extranjero en prisión preventiva	804
4.1. Personas extranjeras penadas que no cuentan con autorización de residencia	808
4.2. Personas penadas extranjeras con autorización de residencia.....	809
5. Beneficios penitenciarios, permisos, tercer grado y libertad condicional	810
6. Autorizaciones de trabajo.....	814
7. Cumplimiento de condenas en el país de origen	815
Inmigración y cooperación penal internacional	
por Ángel Llorente FERNÁNDEZ DE LA REGUERA. <i>Magistrado de enlace en Marruecos</i>	
por Esteban SOLA RECHE. <i>Catedrático de Derecho Penal de la Universidad de la Laguna</i>	817
1. Introducción.....	817
2. El binomio pobreza e inmigración clandestina	818
3. Políticas de la UE y la cooperación con África	819
4. Algunos comentarios sobre la emigración a España de menores marroquíes	821
5. Globalización y delincuencia organizada transnacional: el tráfico de seres humanos.....	823
6. Justicia penal y principio de territorialidad.....	825
7. La Convención de Palermo y su protocolo para prevenir y combatir el tráfico ilícito de migrantes.....	827
8. Breve apunte sobre cooperación policial <i>versus</i> cooperación judicial.....	828
9. Evolución de la Cooperación Judicial Internacional y el contexto español.....	829
10. Inmigración ilegal y Derecho Penal	831
11. Sobre la aplicación de las medidas limitativas de la libertad de permanencia de inmigrantes en España.....	832
12. Algunas conclusiones e indicaciones sobre las políticas en materia de inmigración ilegal y cooperación internacional.....	835

El tratamiento del delincuente extranjero en el Derecho Penal Español	
por José Manuel MAZA MARTÍN. <i>Magistrado del Tribunal Supremo</i>	839
1. Introducción.....	839
2. El Régimen Especial de sustitución de las penas privativas de libertad aplicable a los extranjeros: el artículo 89 del Código Penal	841
2.1. El texto original del artículo 89 del CP de 1995 o el nacimiento de una anomalía normativa	841
2.2. La reforma del artículo 89 o la exasperación de la anomalía inicial	844
3. La expulsión del territorio nacional como «medida de seguridad» aplicable a los inimputables extranjeros: art. 108 CP.....	853
4. Conclusiones	856
La extradición	
por Antonio ROVIRA. <i>Catedrático de Derecho Constitucional y Director del Departamento de Derecho Público. Universidad Autónoma de Madrid</i>	857
6. DERECHO LABORAL E INMIGRACIÓN.....	881
Seguridad Social de los extranjeros. Inmigración y Seguridad Social, una gestión integrada	
por Julio GÓMEZ DÍAZ. <i>Subdirector General de la Tesorería General de la Seguridad Social</i>	883
1. Introducción.....	883
2. El fenómeno de la inmigración: una realidad necesaria.....	884
3. La Tesorería General de la Seguridad Social en el proceso extraordinario de normalización de extranjeros.....	886
4. El papel de la Seguridad Social en la gestión corriente de los trabajadores extranjeros.....	895
5. Próximos retos.....	900
Bibliografía	906
El acceso al mercado de trabajo de los trabajadores extranjeros y la demanda de las empresas: las vías legales de contratación	
por Pilar LÓPEZ ASENCIO. <i>Abogada. Especialista en Derecho Laboral</i>	909
1. Introducción.....	909
1.1. Referencia a la situación actual del mercado laboral de la inmigración en España. Oferta y demanda para los próximos años	909
1.2. El mercado laboral español: Oferta y demanda para los próximos años.....	910
2. Las vías legales de contratación de trabajadores extranjeros: el Real Decreto 2392/2004, de 30 de diciembre	912

2.1.	<i>La Residencia Temporal y Trabajo por cuenta ajena (Régimen General, contratación individual nominativa)</i>	914
2.2.	<i>La Residencia Temporal y Trabajo por cuenta ajena de duración determinada</i>	915
2.3.	<i>La Residencia Temporal y Trabajo por cuenta propia</i>	916
2.4.	<i>Prestaciones transnacionales de servicios</i>	916
2.5.	<i>El denominado «Contingente»</i>	917
2.6.	<i>Situaciones excepcionales: el arraigo</i>	918
2.7.	<i>Acceso de trabajadores extranjeros de alta cualificación</i>	918
3.	<i>Conclusiones</i>	920
	<i>Bibliografía</i>	922

Organizaciones profesionales y extranjería

por Carlos MORA ALMUDÍ. *Director del Área de Trabajo y Asuntos Sociales de la Delegación del Gobierno en Madrid*

923

La intervención de los agentes sociales en las migraciones laborales

por José ALARCÓN HERNÁNDEZ. *Abogado Asesor de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración*

935

1.	Breve advertencia	935
2.	El interés de los agentes sociales de la inmigración	935
3.	El cambio de Gobierno y el camino hacia el nuevo Reglamento de Extranjería	936
4.	La normalización	938
5.	La Comisión Laboral Tripartita de Inmigración	939
6.	El primer contingente.....	941
7.	El Real Decreto 240/2007	943
8.	Balance de un período	944

7. LA LEY PERSONAL EN LAS RELACIONES DE EXTRANJERÍA

947

El ordenamiento aplicable al estatuto personal de los extranjeros en España: a propósito de la inmigración marroquí y el nuevo Código de Familia (Mudawana) de 2004

por Prof. Dr. Andrés RODRÍGUEZ BENOT. *Universidad Pablo de Olavide, Sevilla*.....

949

1.	El componente sociológico: el flujo migratorio desde Marruecos hacia España ..	949
2.	El componente técnico: el régimen del estatuto personal de los extranjeros en España	950
3.	El componente material: el nuevo código de familia de Marruecos (<i>Mudawana</i>) de 2004.....	954

3.1.	<i>La justificación para la promulgación de un nuevo Código de Familia</i>	954
3.2.	<i>Los caracteres generales del nuevo Código de Familia</i>	955
3.3.	<i>El ámbito de aplicación del nuevo Código de Familia marroquí</i>	960
3.4.	<i>Las perspectivas del nuevo Código de Familia</i>	961

Protocolo notarial e inmigración (la protección de los derechos privados del inmigrante no empresario)

por Martín GARRIDO MELERO. *Notario, Profesor de Derecho Civil URV*.....

963

1.	Introducción. Panorámica general.....	963
1.1.	<i>El protocolo notarial como fuente de datos históricos y sociológicos</i>	963
1.2.	<i>La inmigración y los negocios jurídicos</i>	964
1.3.	<i>Pautas que seguir para la legislación aplicable</i>	969
2.	Algunas cuestiones problemáticas en los contratos.....	971
2.1.	<i>El estado civil y el régimen económico-matrimonial</i>	971
2.1.1.	<i>La determinación y prueba del estado civil. Su acreditación práctica</i>	972
2.1.2.	<i>La constancia y determinación del Régimen económico matrimonial</i>	974
2.1.3.	<i>Algunas propuestas de solución</i>	977
2.2.	<i>Protección del hogar familiar del inmigrante: ¿norma personal o territorial?...</i>	978
2.2.1.	<i>El estatuto de la vivienda familiar</i>	978
2.2.2.	<i>El estatuto personal</i>	978
2.2.3.	<i>La familia</i>	979
2.2.4.	<i>Aplicaciones prácticas y sus limitaciones</i>	980
2.2.5.	<i>La situación ante la inmigración</i>	981
2.3.	<i>Representación legal de los hijos de los inmigrantes</i>	982
2.3.1.	<i>El ejercicio de la potestad y los controles públicos</i>	982
2.3.2.	<i>¿La conveniencia del estatuto personal?</i>	983
2.3.3.	<i>La recuperación del estatuto personal a través del derecho contractual</i>	983
3.	Conclusiones	984

La poligamia y la inmigración

por Luis y Elena ZARRALUQUI. *Abogados*.....

987

1.	El estatuto personal y el matrimonio	987
2.	Diferencias en la regulación del matrimonio	988
3.	El orden público.....	989
4.	El repudio y la poligamia	990
4.1.	<i>El repudio</i>	990
4.2.	<i>La poligamia</i>	992
5.	La extranjería y el matrimonio	998

8. DERECHO EUROPEO Y RELACIONES DE EXTRANJERÍA..... 1001

Entrada y residencia de los ciudadanos de la Unión Europea en otros Estados miembros, con especial referencia al Derecho Español por Marta RODRÍGUEZ-TARDUCHY. *Directora General de Inmigración* 1003

1. Introducción..... 1003
2. Antecedentes 1004
3. El Real Decreto 240/2007 1006
 - 3.1. Aspectos formales: estructura y procedimiento de elaboración 1006
 - 3.1.1. Estructura 1006
 - 3.1.2. Procedimiento de aprobación 1007
 - 3.2. Aspectos materiales: contenido 1008
 - 3.2.1. Objeto y ámbito de aplicación..... 1008
 - 3.2.2. Derechos 1010
 - 3.2.3. Entrada y salida..... 1012
 - 3.2.4. Estancia y residencia 1013
 - 3.2.5. Disposiciones comunes a los procedimientos de solicitud, tramitación, expedición y renovación de certificados de registro y tarjetas de residencia 1015
 - 3.3. El régimen jurídico de otros familiares de ciudadanos comunitarios, y de los familiares de ciudadanos españoles 1020
4. Conclusiones 1022

Algunas consideraciones sobre el Derecho Internacional y el Derecho de la Unión Europea en materia de gestión de los flujos migratorios por motivos laborales por Carmen PÉREZ GONZÁLEZ. *Asesora para asuntos internacionales del Gabinete de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración*..... 1025

1. Cuestiones introductorias y propósito del trabajo 1025
2. Derecho Internacional Público y migraciones laborales internacionales 1027
3. La gestión ordenada de los flujos migratorios laborales como elemento de la política común de inmigración de la Unión Europea 1030
 - 3.1. Cuestiones preliminares 1030
 - 3.2. La configuración de estatutos jurídicos particulares en el marco de la política común de inmigración: especial referencia al derecho de acceso al mercado de trabajo 1032
 - 3.3. La regulación ad hoc de la migración por razones de empleo en el marco de la política común de inmigración..... 1034
4. Consideraciones finales 1036
- Bibliografía citada..... 1038

España y la Unión Europea ante el fenómeno de la inmigración: avances en el trato justo a los residentes legales en los Estados miembros

por Elena PÉREZ MARTÍN. *Profesora Titular de Derecho Internacional Privado. Universidad Rey Juan Carlos* 1041

1. Introducción..... 1041
2. La tensión entre la UE y los Estados miembros en la configuración de una política comunitaria de inmigración 1044
3. Principales avances en el trato justo a los residentes legales 1048
 - 3.1. El alcance de la protección comunitaria 1048
 - 3.2. El contenido del estatuto de residente 1050
 - 3.3. El derecho de residencia 1052
4. Estado actual de la transposición en España de la política comunitaria de inmigración 1053
 - 4.1. La STJCE de 15 de noviembre de 2007 y la anunciada condena a España por incumplimiento del Derecho Comunitario 1054
 - 4.2. Propuestas de incorporación del derecho comunitario a la legislación de extranjería española..... 1057
5. Reflexiones finales 1063
- Bibliografía 1066

9. ADMINISTRACIÓN LOCAL Y EXTRANJERÍA 1069

Servicios locales e inmigración

por Leopoldo TOLIVAR ALAS. *Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Oviedo* 1071

1. La atención municipal a la inmigración: una responsabilidad emergente 1071
2. Hacia un nuevo enfoque de la autonomía local, a partir de la noción de 'competencias propias' 1073
3. Servicios sociales de titularidad autonómica y participación municipal 1076
4. La quiebra de la uniformidad ante la regulación básica municipal 1078
5. Atención municipal a la inmigración..... 1079
6. El padrón: instrumento registral y salvoconducto para el inmigrante 1082

CAPÍTULO IV ECONOMÍA E INMIGRACIÓN

La inmigración y el crecimiento potencial de la economía española

por Manuel DÍAZ, Ángel ESTRADA y David TAGUAS. *Oficina Económica del Presidente del Gobierno*.....

1089

1. Introducción.....	1089
2. El crecimiento potencial de la economía española y la inmigración.....	1091
3. Los determinantes de los flujos migratorios a los países desarrollados.....	1098
4. El círculo virtuoso de la inmigración	1105
5. Conclusiones.....	1109
Bibliografía	1110

Empresa, inmigración y política nacional

por Juan JIMÉNEZ DE AGUILAR. *Vicepresidente y Secretario General de la CEOE* 1113

1. Algunas causas de la inmigración.....	1113
2. Algunos efectos de la inmigración.....	1114
3. La emigración en Europa.....	1116
4. La experiencia migratoria en España	1119
5. Inmigración y necesidades del mercado de trabajo	1123
6. Cauces extraordinarios para la inmigración	1125
7. Inmigración y formación	1126
8. Conclusión.....	1127

Remesas y desarrollo

por Milagros HERNANDO ECHEVARRÍA y Tamara ZABALA UTRILLA. *Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo. Secretaría de Estado de Cooperación Internacional. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación*.....

1129

1. Introducción.....	1129
2. Las remesas como palanca para el desarrollo	1129
3. Descripción del fenómeno	1131
4. Iniciativas internacionales.....	1134
4.1. La Iniciativa Global de Remesas del G8 y su Plan de Acción.....	1135
4.2. El Grupo de Trabajo Internacional para mejorar las estadísticas sobre remesas	1135
4.3. El Grupo de Luxemburgo	1137
4.4. Los Principios Generales para servicios internacionales de remesas.....	1137
4.5. Informes del Banco Mundial	1139
4.6. El Inter-American Dialogue.....	1139

4.7. El Foro Global sobre la Migración y el Desarrollo	1139
4.8. Informes y actividades regionales: BID/FOMIN, BEI, UE, PNUD.....	1140
4.9. La experiencia mexicana: el programa de remesas colectivas 3x1	1143
4.10. G-Xchange	1143
5. La experiencia española y la iniciativa para impulsar las remesas como fuente de financiación al desarrollo en el marco de la IHP	1144
5.1. La experiencia española.....	1145
5.2. Plan de Acción.....	1145
5.2.1. Fase 1 (2005-2006): Identificación de actores, perspectivas y reflexiones sobre las remesas como herramienta de desarrollo	1146
5.2.2. Fase 2: Documento de trabajo con los elementos fundamentales de la iniciativa	1146
5.2.3. Fase 3: Proyectos piloto.....	1150
5.3. Acogida de la iniciativa en el ámbito internacional	1150
6. Contexto de esta iniciativa: binomio migración y desarrollo	1151
7. Consideraciones finales	1151

Algunos efectos económicos de la inmigración

por Juan F. JIMENO. *Servicio de Estudios, Banco de España*.....

1153

1. Introducción.....	1153
2. Una visión agregada del impacto económico de la inmigración.....	1154
3. Aspectos laborales de la inmigración	1155
4. Aspectos fiscales de la inmigración	1157
5. Comentarios finales	1159

Inmigración, economía y ejecución presupuestaria

por José Antonio GARCÍA REGUEIRO. *Letrado del Tribunal de Cuentas de España y Ex Letrado del Tribunal Constitucional. Ha sido Asesor Responsable del Área de Inmigración e Interior del Defensor del Pueblo*.....

1161

1. Introducción.....	1161
2. Prejuicios ante la inmigración	1161
3. Claves de integración en España	1164
4. Claves de integración económica en España	1165
5. Ejecución presupuestaria en España: en clave solidaria	1167

Inmigración y microfinanzas

por Galo NUÑO. *Economista Senior. Servicio de Estudios del BBVA*

1169

1. ¿Qué problemas tienen los inmigrantes en el acceso a servicios financieros?	1169
1.1. Barreras de los inmigrantes en el acceso a los servicios financieros.....	1169
1.2. Costes de transacción, selección adversa y riesgo moral.....	1172

1.3.	Baja «bancarización» en países de origen.....	1175
2.	Las microfinanzas: qué son y para qué sirven	1176
2.1.	Del microcrédito a las microfinanzas.....	1176
2.2.	Las ventajas de las microfinanzas.....	1179
2.3.	La remesa como punto de entrada en el sector financiero.....	1183
3.	Conclusiones	1185
	Bibliografía	1186
	<i>Los autores. Autores que han intervenido en esta obra.....</i>	<i>1189</i>