

---

## Índice

---

<b>I. Planteamiento .....</b>	<b>13</b>
<b>II. La actuación pública por acto y contrato .....</b>	<b>17</b>
1. LA DIALÉCTICA ACTO-CONTRATO .....	17
2. INSTRUMENTALIDAD DE LAS CATEGORÍAS .....	19
3. SUPUESTOS DE ALTERNANCIA DEL ACTO Y CONTRATO EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	25
3.1. <i>Los empleos públicos</i> .....	26
3.2. <i>El cobro de los tributos</i> .....	35
3.3. <i>El correo y su conducción</i> .....	37
3.4. <i>Los suministros</i> .....	46
<b>III. Diferentes trayectorias históricas de los ordenamientos jurídicos .....</b>	<b>53</b>
1. EL CONTEXTO SOCIOIDEOOLÓGICO .....	53
2. LA PRIMACÍA DEL ACTO: EL PARADIGMA ALEMÁN .....	59
3. LA ORIENTACIÓN CONTRACTUALISTA DEL COMMON LAW, Y SUS LÍMITES .....	64
3.1. <i>EEUU: La contract clause</i> .....	64
3.2. <i>UK: La freedom of contract</i> .....	71
4. EL ACTO EN LAS RAÍCES DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN FRANCIA .....	76
5. JURISDICCIÓN Y ACTOS EN LA CONFIGURACIÓN INICIAL DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN ESPAÑA .....	82
6. EL DERECHO COMUNITARIO COMO MEETING POINT DE LOS ORDENAMIENTOS NACIONALES .....	93
6.1. <i>Las Directivas sobre contratos públicos y su transposición</i> .....	93
6.2. <i>Procedimiento de adjudicación de los contratos públicos y recursos</i> .....	102

6.3. <i>Los límites del ámbito contractual: los contratos in house providing .....</i>	114
<b>IV. Los actos en el contrato .....</b>	<b>125</b>
1. PLANTEAMIENTO .....	125
2. PREVALENCIA DE LA CONFIGURACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DESDE EL CIVIL .....	126
3. SUSTANTIVIDAD DE LOS ACTOS DE PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .....	131
4. LOS ACTOS EN LA ESTRUCTURA DEL CONTRATO .....	135
4.1. <i>Algunas posiciones doctrinales .....</i>	136
4.1.1. Procedimiento y contrato .....	136
4.1.2. El acto contractual .....	137
4.1.3. Acto necesario de aceptación .....	139
4.2. <i>Explicación que se propone.....</i>	142
5. LA UNIDAD DEL CONTRATO .....	152
<b>V. Bloque normativo y elementos estructurales del contrato .....</b>	<b>157</b>
1. LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	157
2. DETERMINACIONES LEGALES .....	163
3. PROCESO DE INTEGRACIÓN Y APLICACIÓN DE LA NORMA...	167
4. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS GENERALES .....	171
4.1. <i>Funcionalidad .....</i>	171
4.2. <i>Naturaleza jurídica .....</i>	173
5. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES ...	182
5.1. <i>Funcionalidad .....</i>	182
5.2. <i>Naturaleza jurídica .....</i>	185
6. PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS .....	197
7. PACTOS .....	205
<b>VI. El iter del contrato .....</b>	<b>211</b>
1. ACTUACIONES PREPARATORIAS .....	212
2. LOS ACTOS DE INFORMACIÓN.....	218
3. ANUNCIO DE LICITACIÓN .....	220
4. ACTO DE ADMISIÓN.....	223
5. ADJUDICACIÓN .....	227

5.1. <i>Relevancia .....</i>	227
5.2. <i>Criterios de valoración .....</i>	230
5.3. <i>Actos previos .....</i>	233
5.4. <i>Adjudicación provisional.....</i>	235
5.5. <i>No adjudicación .....</i>	238
5.6. <i>Adjudicación definitiva.....</i>	239
<b>6. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO .....</b>	<b>241</b>
6.1. <i>Delimitación.....</i>	241
6.2. <i>Naturaleza y formalidades del acto .....</i>	246