

ACIO a cargo de Javier de Lucas	13
---------------------------------------	----

ODUCCIÓN	19
----------------	----

Capítulo I

LA CONSTRUCCIÓN POLÍTICA DE EUROPA: IDENTIDADES Y CONFLICTOS

CONSTRUCCIÓN DE LAS IDENTIDADES EN LA HISTORIA

TRÓPEA	27
--------------	----

Introducción	27
--------------------	----

La construcción de las identidades en la Edad Media	30
---	----

La evolución de las identidades en la Edad Moderna	47
--	----

La evolución de los conflictos identitarios en la Edad Contemporánea ...	58
--	----

1.4.1. Desde la Revolución Francesa hasta la primera postguerra	58
---	----

1.4.2. Desde la Segunda Guerra Mundial hasta el nuevo milenio	70
---	----

MINORIDAD Y CONFLICTO POLÍTICO: UNA APROXIMACIÓN

TEÓRICA	78
---------------	----

1. La diversidad como elemento positivo de conflicto	78
--	----

2. Los elementos principales de conflictividad entre mayorías y minorías ...	81
--	----

2.2.1. Elementos derivados de la condición de las minorías en cuanto tales	84
--	----

2.2.2. Elementos derivados de la relación entre minorías y mayoría	99
--	----

2.3. La conflictividad política en el caso de minorías tradicionales	102
--	-----

2.4. La conflictividad política en el caso de las nuevas minorías	107
---	-----

2.5. Interacciones conflictivas entre viejas y nuevas minoridades	114
---	-----

2.6. Política y Derecho ante la conflictividad minoritaria	120
--	-----

Capítulo II

NUEVAS Y VIEJAS MINORÍAS: CONCEPTOS Y TIPOLOGÍAS

1. LOS CONCEPTOS POLÍTICOS DE REFERENCIA	125
--	-----

1.1. El Estado como ámbito fundamental de la referencia numérica e identitaria	126
--	-----

1.2. El concepto de Estado de referencia en el juego minoritario	133
--	-----

1.3. Las ideas de nación y su relación con la minoridad	140
---	-----

1.4. El concepto de pueblo como referencia conceptual de la idea de minoría	152
---	-----

1.5. El caso de los pueblos indígenas y su consideración como minorías	160
--	-----

1.6. Nacionalidad, nación y minorías nacionales	168
---	-----

1.7. Nacionalidad, ciudadanía, minoridad y extranjería	172
--	-----

2. LOS ELEMENTOS SUSTANTIVOS DE LA DEFINICIÓN DE LAS MINORÍAS: LOS "ELEMENTOS OBJETIVOS" Y LA IDENTIDAD	177
2.1. La lengua como elemento fundamentalmente político	180
2.1.1. La lengua como elemento de identificación: lengua y política	180
2.1.2. La compleja identidad de las lenguas	185
2.1.3. La identidad de las minorías en el marco de las dinámicas lingüísticas actuales	199
2.1.4. La compleja relación entre Lengua y Derecho: dificultades y categorías	204
2.2. La religión como elemento definitorio de minorías	215
2.2.1. La religión como factor público de identidad	215
2.2.2. Diferencias identitarias sobre la misma religión y variedad de cultos	219
2.2.3. La problemática aplicación del Derecho sobre el hecho religioso	222
2.3. Las razas o las variaciones fenotípicas como posibles elementos objetivadores de las minorías	226
2.4. El elemento étnico como factor público de identidad: etnias y minorías	229
2.5. Minorías y diferencias culturales	231
2.6. El elemento geográfico como posible factor definitorio de las minorías	234
2.7. La posibilidad de objetivar minorías sobre la historia	235
3. EL PRESUNTO ELEMENTO SUBJETIVO DE LA DEFINICIÓN DE MINORÍA	236
3.1. La problemática identificación del elemento subjetivo	236
3.2. El elemento subjetivo como conciencia de la identidad	240
3.2.1. Dificultades derivadas de la apreciación subjetiva de la conciencia identitaria	240
3.2.2. Dificultades de cohesión identidades subjetivas y categorías políticas	245
3.3. El sentido de pertenencia individual como elemento subjetivo	252
3.4. La voluntad política colectiva como elemento subjetivo	260
3.5. Recapitulación: la complejidad inefectiva del elemento subjetivo	262
4. LOS INTENTOS DE DEFINIR JURÍDICAMENTE LAS COMUNIDADES MINORITARIAS	263
4.1. Un listado de ensayos definitorios internos e internacionales	263
4.2. Un estudio comparativo de los elementos definitorios	273
4.2.1. Elementos relacionados con el enfoque numérico o potencial de la definición de minoría	276
4.2.2. Los elementos objetivos: características étnicas, lingüísticas, religiosas, culturales o nacionales diferentes de las del resto de la población del Estado	284
4.2.3. Los requisitos relacionados con la vinculación de la minoría al Estado	288
4.2.4. Los requisitos del elemento subjetivo: la conciencia de la identidad o la voluntad de preservar o mantener sus características específicas	296
5. TIPOLOGÍAS DE MINORÍAS	298
5.1. Algunas tipologías globales	299
5.2. Tipologías de acuerdo al Derecho constitucional comparado	302
5.2.1. Las categorías de minoría reconocidas constitucionalmente	302

5.2.2. Las categorías relativas a los elementos objetivos de identidad	306
5.2.3. La categoría específica de minoría nacional	308
5.3. Minorías nuevas y minorías viejas o tradicionales	311
5.4. Minorías territoriales y no territoriales	314
5.5. Minorías con o sin Estado de referencia	317
5.6. Minorías espejo y minorías dobles	318

Capítulo III

MODELOS POLÍTICOS E INSTITUCIONALES DE GESTIÓN DE LA DIVERSIDAD

1. LAS RESPUESTAS POLÍTICAS FRENTE A LA DIVERSIDAD	323
1.1. La raíz histórica e ideológica de las políticas actuales y las nuevas realidades sociales	323
1.2. El amplio abanico de respuestas políticas posibles frente a la diversidad	327
1.3. El multiculturalismo como propuesta normativa	332
2. REACCIONES FRENTE A LA DIVERSIDAD A PARTIR DE LA ESTRUCTURA POLÍTICO-CONSTITUCIONAL DEL ESTADO MODERNO	338
2.1. Estados, conflictos minoritarios y conflictos nacionales	338
2.2. La acomodación externa de los conflictos nacionales: secesión y autodeterminación	344
2.3. La acomodación interna de los conflictos nacionales: federalismo y consociación	354
2.4. Una sistematización de las medidas jurídico-constitucionales de acomodación de minorías	360
2.4.1. Las fórmulas de autogobierno para comunidades minoritarias	366
2.4.2. Los mecanismos constitucionales de participación en el poder	375
2.4.3. La oficialidad como instrumento de acomodación de minorías	381
2.4.4. La protección específica de derechos como cauce de adecuación constitucional de las minorías	389
3. LA PROTECCIÓN DE MINORÍAS A TRAVÉS DEL DERECHO INTERNACIONAL	394
3.1. El papel del Derecho internacional, las normas y las instituciones internacionales	394
3.2. La protección otorgada por tratados bilaterales	398
3.3. Una organización internacional pionera: la Sociedad de Naciones	403
3.4. La protección jurídica e institucional en el ámbito de las Naciones Unidas	408
3.4.1. El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1966	409
3.4.2. La Declaración de los Derechos de las Personas pertenecientes a Minorías Étnicas o Nacionales, Religiosas o Lingüísticas de 1992	412
3.4.3. Otros desarrollos protectivos en el marco de Naciones Unidas	413
3.5. La protección de las minorías en el ámbito del Consejo de Europa	418
3.5.1. La Carta Europea de las Lenguas Regionales y Minoritarias de 1992	419
3.5.2. El Convenio Marco para la protección de las Minorías Nacionales de 1994	427

3.5.3. Otros desarrollos protectivos en el ámbito del Consejo de Europa	432
3.6. La actuación de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa en el ámbito de las minorías	436
3.7. Diversidad, minorías y Unión Europea	440

Capítulo IV

**MINORIAS, DERECHOS HUMANOS Y CONVIVENCIA
INTERCULTURAL**

1. MINORÍAS, IDENTIDADES Y DERECHOS HUMANOS	445
2. LA PROBLEMÁTICA DE LOS DERECHOS DE LAS MINORÍAS	451
2.1. Cuestiones sobre la naturaleza de los derechos de las minorías	451
2.2. El problema de los derechos colectivos y su aplicación a la diversidad	456
2.3. Derechos de las minorías y oficialidad	463
2.4. Categorías y listados de derechos de las minorías: derechos específicos y derechos inespecíficos	470
3. LOS DERECHOS HUMANOS EN UNA SOCIEDAD MULTICULTURAL Y DEMOCRÁTICA	477
3.1. El Estado identitario como circuito cerrado de identidad y pertenencia .	477
3.2. La superación del Estado identitario	478
3.3. Una nueva idea inclusiva y multicultural de la democracia: el Estado cosmopolita	480
3.3.1. La Ciudadanía Inclusiva: un sistema abierto de pertenencia	481
3.3.2. La Democracia Multicultural: un sistema abierto de identidad	484
3.4. Una nueva lectura de los derechos humanos de las minorías	487
3.4.1. La diversidad y la minoridad como claves interpretativas de los derechos humanos	487
3.4.2. Un caso particular y ejemplificante: el derecho a la educación	498
3.4.3. La titularidad de los derechos humanos en la diversidad	502
3.4.4. El encaje de los derechos colectivos en la diversidad	506
4. LA GESTIÓN DE LA DIVERSIDAD Y LAS MINORÍAS SOBRE UN MODELO DE CONVIVENCIA MULTICULTURAL Y DEMOCRÁTICA: EL ESTADO COSMOPOLITA	508
CONCLUSIONES	511
BIBLIOGRAFÍA	521