

<i>Prólogo a la primera edición</i>	9
<i>Abreviaturas</i>	19
<i>Introducción</i>	21

PRIMERA PARTE
PRESCRIPCIÓN DE INFRACCIONES Y SANCIONES

CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES GENERALES	29
1. Delimitaciones conceptuales	30
A) Prescripción de la infracción <i>versus</i> prescripción de la persecución	30
B) Prescripción de la sanción <i>versus</i> prescripción de la ejecución	33
2. Fundamento	33
3. Supletoriedad de la Ley 30/1992	36
4. Reserva de ley y plazos de prescripción	38
5. Tratamiento procedimental	41
A) Apreciación de oficio	41
a) <i>En sede administrativa</i>	41
b) <i>En sede judicial</i>	42
c) <i>Alegación tardía por el interesado</i>	44
B) Motivo de preferente pronunciamiento	47
C) Retroactividad en materia de prescripción	48
a) <i>Retroactividad favorable</i>	49
b) <i>Momento para su aplicación</i>	50
c) <i>Irretroactividad desfavorable</i>	51
D) Aplicación analógica	52
E) Revisión en sede constitucional	53

F)	Prescripción y procedimiento judicial para la protección de los derechos fundamentales de las personas.....	55
6.	Cómputo de los plazos	58
CAPÍTULO II. PRESCRIPCIÓN DE INFRACCIONES		67
1.	Plazos de prescripción aplicables	67
A)	Degradación de la infracción inicialmente imputada.....	67
a)	<i>Prescripción extraprocedimental de las infracciones</i>	68
b)	<i>Prescripción intraprocedimental de infracciones inicialmente consideradas de mayor gravedad</i>	69
B)	Infracciones instrumentales o vinculadas a otra más grave y principal.....	70
2.	Día inicial del cómputo	72
A)	Desde que se hubiere cometido la infracción.....	72
B)	Algunos supuestos singulares.....	77
a)	<i>Infracciones permanentes</i>	77
b)	<i>Infracciones de estado</i>	80
c)	<i>Infracciones continuadas</i>	83
d)	<i>Infracciones de pluralidad de actos o complejas</i>	87
e)	<i>Infracciones de hábito</i>	88
f)	<i>Concurrencia de proceso penal y procedimiento administrativo sancionador</i>	89
3.	Día final del cómputo	93
A)	Fecha de la resolución sancionadora.....	93
B)	Fecha de notificación de la resolución sancionadora.....	93
4.	La prescripción en vía de recurso	97
A)	El dogma: la prescripción de las infracciones no opera en vía de recurso.....	97
B)	El dogma convertido en doctrina legal: la STS (Sala 3.ª) de 15 de diciembre de 2004.....	101
C)	El desmantelamiento del dogma: inconvenientes de la doctrina legal.....	102
a)	<i>La seguridad jurídica</i>	102
b)	<i>Los términos «procedimiento sancionador»</i>	104
c)	<i>Prescripción de la infracción y ejecutividad de la resolución</i>	106
d)	<i>La actual configuración del silencio negativo</i>	108
e)	<i>Prescripción de infracciones y prescripción de delitos: mismo significado, mismo tratamiento</i>	111
f)	<i>El plazo para resolver el recurso no es obstáculo para la prescripción de la infracción</i>	116
5.	Interrupción del plazo de prescripción	117
A)	Actuaciones de las que tenga conocimiento del interesado.....	118
B)	Intento de notificación practicado legalmente.....	120

Índice	15
C) Regularidad de las notificaciones.....	123
a) Requisitos previos en el envío de las notificaciones de órganos administrativos y judiciales.....	126
b) Notificaciones en el domicilio del interesado	126
c) Notificaciones rechazadas por el interesado o por su representante	129
d) Notificaciones rechazadas por personas sin identificar, familiares del destinatario u otras personas	134
e) Notificaciones a personas jurídicas y organismos públicos	144
f) Notificación edictal: presupuestos que habilitan su utilización	145
D) Suspensión del procedimiento administrativo por prejudicialidad penal.....	159
E) Actuaciones de régimen interno.....	160
F) Actuaciones previas o informaciones reservadas	161
G) Actuaciones anuladas	164
6. Reanudación del plazo de prescripción.....	169
A) El entendimiento del término «reanudar».....	170
B) La causa de paralización no debe ser imputable al inculpado.....	172
C) Determinación del día inicial en la reanudación del plazo de prescripción	173
CAPÍTULO III. PRESCRIPCIÓN DE SANCIONES	175
1. Día inicial del cómputo: desde la firmeza de la resolución.....	175
2. Silencio administrativo al resolver el recurso: sus efectos sobre la prescripción de la ejecución de sanciones.....	177
A) Tratamiento del silencio en la Ley 30/1992.....	178
B) Tratamiento del silencio en la Ley 4/1999.....	183
C) Una exégesis desesperada en aras de la justicia del caso	189
D) Doctrina legal: la STS (Sala 3.ª, Sección 5.ª) de 22 de septiembre de 2008	192
3. Interrupción del plazo de prescripción.....	195
A) Las actividades encaminadas a su ejecución	195
B) La incoación del proceso jurisdiccional	196
4. Reinicio de la prescripción por paralización del procedimiento de ejecución.....	199

SEGUNDA PARTE
CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO

CAPÍTULO I. TRATAMIENTO PROCEDIMENTAL DE LA CADUCIDAD	203
1. Ámbito de aplicación.....	204
A) Procedimientos sancionadores en general.....	204

B) Procedimientos disciplinarios de las Administraciones públicas	205
C) Procedimientos disciplinarios referidos a jueces y magistrados.....	206
D) Procedimientos disciplinarios de los colegios profesionales.....	209
2. Apreciación de oficio.....	210
3. Aplicación retroactiva.....	213
4. Relevancia constitucional de la caducidad.....	215
CAPÍTULO II. PLAZOS DE CADUCIDAD	217
1. Tipologías	217
A) Plazos generales	218
B) Plazos especiales o intraprocedimentales.....	225
2. Cómputo del plazo	227
A) Actividades previas a la incoación del expediente.....	228
a) <i>No hay caducidad del procedimiento si éste no se ha incoado</i>	229
b) <i>Caducidad de la posibilidad de extender acta de infracción</i>	230
c) <i>Caducidad de la posibilidad de iniciar el procedimiento</i>	233
B) Momento inicial del plazo de caducidad	235
a) <i>Desde la fecha de la denuncia</i>	235
b) <i>Desde la incoación del procedimiento</i>	240
c) <i>Infracciones en el orden social</i>	244
d) <i>Infracciones de tráfico</i>	245
e) <i>Infracciones en materia de transportes terrestres</i>	246
C) Momento final del plazo de caducidad.....	249
a) <i>Notificación de la resolución sancionadora</i>	249
b) <i>Intento de notificación de la resolución sancionadora</i>	253
D) Durante la tramitación del recurso administrativo no opera la cadu- cidad.....	255
3. Interrupción y suspensión del plazo.....	256
A) La incorrecta utilización del término «interrupción»	256
B) Las causas legales de suspensión	257
a) <i>La conducta retardatoria del imputado</i>	258
b) <i>Solicitud de informes preceptivos y determinantes para la resolución del procedimiento</i>	261
c) <i>Prejudicialidad de los órganos comunitarios europeos y de la jurisdicción penal</i>	267
d) <i>Las otras causas legales de suspensión</i>	270
CAPÍTULO III. EFECTOS DE LA CADUCIDAD	275
1. Extinción del procedimiento caducado.....	275
2. Nulidad de la resolución sancionadora dictada en un procedi- miento caducado	278

<i>Índice</i>	17
3. Reapertura de nuevo expediente sancionador por los mismos hechos	281
4. Validez de lo actuado en el procedimiento caducado	283
5. El procedimiento caducado no interrumpe la prescripción	286
<i>Bibliografía</i>	289

