

SUMARIO

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	15
PRESENTACIÓN	17
I. EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	21
I. Una aproximación al concepto de fuentes del Derecho ..	21
II. La regulación de las fuentes en la Constitución de 1978 ..	23
1. El sistema de fuentes del Derecho anterior a la Constitución	23
2. El sistema de fuentes tras la Constitución de 1978 ..	29
III. Los principios constitucionales de ordenación de las fuentes	34
IV. Tipología de las fuentes del Derecho en el sistema español	37
V. El valor de las disposiciones del Título Preliminar del Código Civil	42
II. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA	47
I. El valor normativo de la Constitución	47
II. La supremacía de la Constitución en el ordenamiento jurídico	51
III. La reforma de la Constitución	57
1. Poder constituyente y rigidez constitucional	57

	<u>Página</u>
A) Poder constituyente	57
B) Rigidez constitucional	57
2. Problemas que plantea la reforma constitucional	58
3. La reforma de la Constitución Española: Procedi- miento ordinario y agravado	59
A) El carácter rígido de la reforma	59
B) La iniciativa de la reforma	60
C) Los procedimientos de reforma	60
D) Los límites de la reforma	62
4. Las modificaciones no formales de la Constitución. Las mutaciones constitucionales	65
III. LA LEY: LEY ORDINARIA Y LEY ORGÁNICA	69
I. El concepto general de Ley	69
1. El concepto de Ley	69
2. La posición de la ley en el ordenamiento jurídico ..	71
II. La Ley Ordinaria. Caracteres generales	73
1. Concepto	73
2. El procedimiento de elaboración de la Ley	74
A) Fase de iniciativa	74
B) Fase de discusión y aprobación	75
C) Fase de integración de la eficacia de la norma	76
D) Diferentes modalidades de tramitación de las Leyes	79
III. Leyes ordinarias con caracteres singulares (Leyes Básicas, Leyes Marco, Leyes de Armonización, de Presu- puestos)	79
1. Las Leyes Básicas. La Legislación Básica del Es- tado	80
2. Las Leyes Marco	83
3. Las Leyes de Armonización	84
4. Las Leyes de Presupuestos	85
A) Concepto y naturaleza jurídica	85
B) Función	86

	<u>Página</u>
C) Contenido	87
D) Principios presupuestarios	88
E) Elaboración y aprobación	88
F) Las Leyes de Presupuestos de las Comunidades Autónomas	89
IV. La Ley Autonómica	90
V. La Ley Orgánica	97
1. Concepto y naturaleza	97
2. Finalidad. La reserva material de la Ley Orgánica ..	99
3. Clases	100
4. Elaboración y aprobación	107
5. Las relaciones entre la Ley Orgánica y la Ley Ordi- naria	107
6. Las relaciones entre la Ley Orgánica y el Regla- mento	111
IV. LA POTESTAD NORMATIVA DEL PODER EJECUTIVO: LOS ACTOS DEL GOBIERNO CON FUERZA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA	113
I. La potestad normativa del Poder Ejecutivo. Las disposi- ciones normativas con fuerza de Ley	113
1. Introducción	113
2. Las disposiciones del Poder Ejecutivo con fuerza de Ley	114
II. El Decreto Legislativo	115
III. El Decreto-ley	119
1. Concepto y caracteres	119
2. Límites materiales	121
3. Ratificación por el Congreso de los Diputados	123
4. El control por el Tribunal Constitucional	124
5. Los Decretos-leyes en el ámbito autonómico	128
IV. El Reglamento administrativo	131
1. Concepto de reglamento	131
2. Justificación de la potestad reglamentaria	131

	Página
3. Fundamento	132
4. Clases de reglamentos	134
5. Límites de la potestad reglamentaria	136
6. La defensa jurídica contra los reglamentos ilegales ...	138
V. OTRAS FUENTES DEL DERECHO	141
I. El Reglamento parlamentario	141
1. Concepto	141
2. Naturaleza jurídica	142
3. Características	143
II. Los convenios colectivos	146
III. Los principios generales del Derecho	148
IV. La jurisprudencia	150
1. Conceptos amplio y restringido de jurisprudencia ...	150
2. La jurisprudencia en el ordenamiento jurídico	151
3. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional	154
VI. LOS TRATADOS INTERNACIONALES Y EL VIGENTE DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	159
I. Los tratados internacionales	159
1. Las relaciones internacionales en la Constitución ...	159
2. Concepto de tratados internacionales	160
3. Clases de tratados internacionales	160
4. Las relaciones jurídicas entre la Constitución y los tratados internacionales	162
5. Las relaciones entre los tratados internacionales y la Ley	163
6. La incorporación de los tratados internacionales al ordenamiento interno	164
7. El cumplimiento de los tratados internacionales	166
II. El Derecho de la Unión Europea	167
1. Concepto. Acerca de la naturaleza de la actual Unión Europea	167
2. Sobre la naturaleza del Derecho de la Unión Euro- pea	169

	Página
A) Derecho de la Unión y Derecho comunitario ...	169
B) El contenido del Derecho de la Unión Europea ..	171
C) Las características del Derecho de la Unión	171
D) La relación entre los Tratados que fundan la Unión Europea: su relación de especialidad	173
E) Los Tratados constitutivos como posible Consti- tución de la Unión Europea. La Unión: un mo- delo propio, ni federal ni confederal	174
III. La pluralidad de fuentes del Derecho de la Unión Euro- pea	177
1. El triple sistema de fuentes del Derecho de la Unión Europea	177
2. Las fuentes del Derecho de la Comunidad Europea y de la CEEA. El acervo comunitario	178
A) Fuentes escritas	178
B) Fuentes no escritas	179
3. Las fuentes del Derecho aplicable a la actividad no comunitaria de la Unión Europea	180
A) El Derecho originario o constitutivo	180
B) El subsistema de fuentes del Derecho en el caso de la Política Exterior y de Seguridad Común .	180
C) Las fuentes del Derecho en la cooperación poli- cial y judicial en materia penal	183
D) Las fuentes reguladoras de la actividad general de la Unión	185
IV. Las actuales fuentes del Derecho comunitario europeo ..	186
1. El Derecho originario, constitutivo o primario	186
2. El Derecho comunitario derivado	188
A) El Reglamento comunitario	189
B) La Directiva comunitaria	191
C) La Decisión comunitaria	194
D) Caracteres comunes a los Reglamentos, Directi- vas y Decisiones	194
E) Las recomendaciones	195

	Página
F) Los dictámenes	195
G) Las Directrices de la Comisión Europea	195
H) Competencia para la producción del Derecho derivado. Iniciativa normativa y procedimientos	197
I) Los actos atípicos	202
3. Los tratados internacionales de las Comunidades Europeas con terceros países o con organizaciones internacionales	202
A) Los acuerdos con organizaciones internacionales	203
B) Los acuerdos de asociación	204
C) Los acuerdos de cooperación	206
D) Los acuerdos comerciales	207
4. Los convenios entre los Estados miembros	207
5. Las fuentes no escritas: los principios generales del Derecho comunitario y la costumbre	209
A) Los principios generales del Derecho	209
B) La costumbre	210
V. Principios de relación entre el ordenamiento jurídico comunitario y el ordenamiento interno	211
1. El principio de independencia o autonomía del Derecho de la Unión	211
2. El principio de primacía del Derecho de la Unión sobre el Derecho de los Estados miembros	212
3. El principio de atribución competencial	213
4. El principio de subsidiariedad	214
5. El principio de proporcionalidad	215
6. El principio de aplicabilidad directa del Derecho comunitario. El denominado «efecto directo» de las Directivas	215
7. El principio de uniformidad del Derecho de la Unión	216
8. El principio de autonomía institucional y procedimental	217

	Página
9. El principio de responsabilidad de cada Estado	218
VII. DE UNA CONSTITUCIÓN PARA EUROPA AL NUEVO DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	221
I. El fracasado proyecto de Tratado por el que se establece una Constitución para Europa	221
1. Elaboración	221
2. Los problemas para su ratificación por los Estados miembros. Su fracaso	223
3. Naturaleza jurídica	225
II. Hacia un nuevo Derecho de la Unión Europea: El Tratado de la Unión Europea y el Tratado sobre el Funcionamiento de la Unión Europea	228
III. Las nuevas fuentes normativas del ordenamiento de la Unión Europea	234
BIBLIOGRAFÍA	237
ANEXO. RELACIÓN DE SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE LAS FUENTES DEL DERECHO (por orden alfabético de las principales fuentes)	239