

**VOLUMEN I**

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Abreviaturas .....         | 49 |
| Prólogo .....              | 57 |
| Bibliografía general ..... | 59 |

**§1. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**1.1. Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común; 30/1992, de 26 de noviembre:**

|  |    |
|--|----|
| <b>TÍTULO Preliminar.</b> Del ámbito de aplicación y principios generales .....    | 67 |
| Artículo 1. Objeto de la Ley .....   | 67 |
| Legislación .....  | 67 |
| Bibliografía .....   | 68 |
| Jurisprudencia .....   | 68 |
| 1. Procedimiento administrativo .....  | 68 |
| 2. Régimen jurídico .....  | 69 |
| 3. Procedimiento administrativo común y responsabilidad de la Administración ..... | 69 |
| 4. Unidad de expediente .....  | 71 |
| Artículo 2. Ámbito de aplicación .....   | 72 |
| Legislación .....  | 72 |
| 1. Administración del Estado .....   | 72 |
| 2. Administración de las Comunidades autónomas .....                               | 73 |
| 3. Administración local .....  | 78 |
| 4. Organismos públicos .....   | 78 |
| 5. Administración corporativa .....  | 80 |
| Bibliografía .....   | 82 |
| Jurisprudencia .....   | 82 |
| 1. Administración pública .....  | 82 |
| 2. Administración estatal .....  | 83 |
| 3. Corporaciones públicas .....  | 83 |
| Artículo 3. Principios generales .....   | 84 |

ÍNDICE GENERAL

|  | Página     |
|--|------------|
| <b>Legislación .....</b>   | <b>85</b>  |
| 1. CE .....  | 85         |
| 2. Legislación estatal .....   | 85         |
| 3. Legislación autonómica .....  | 87         |
| 4. Administración local .....  | 93         |
| <b>Bibliografía .....</b>  | <b>94</b>  |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | <b>94</b>  |
| 1. Los principios generales .....  | 94         |
| 2. Servir con objetividad los intereses generales .....  | 97         |
| 3. Principio de eficacia .....   | 99         |
| 4. Principio de jerarquía .....  | 102        |
| 5. Principio de coordinación .....   | 102        |
| 6. Sometimiento pleno a la Constitución, a la Ley y al Derecho .....   | 104        |
| 7. Principio de buena fe y de confianza legítima .....   | 107        |
| a) Seguridad jurídica, confianza legítima y buena fe .....   | 107        |
| b) El principio de confianza legítima .....  | 112        |
| c) El principio de buena fe .....  | 118        |
| 8. Principio de cooperación y colaboración .....   | 122        |
| 9. Dirección del Gobierno .....  | 122        |
| 10. Personalidad jurídica de las Administraciones públicas .....   | 123        |
| <b>TÍTULO I. De las Administraciones Públicas y sus relaciones .....</b>   | <b>124</b> |
| <b>Artículo 4. Principios de las relaciones entre las Administraciones Públicas .....</b>  | <b>124</b> |
| Legislación .....  | 126        |
| Bibliografía .....   | 129        |
| Jurisprudencia .....   | 130        |
| 1. La lealtad constitucional .....   | 130        |
| 2. Respetar el ejercicio por las otras Administraciones de su competencia .....  | 130        |
| 3. Deber del Estado de ejercitar sus competencias respetando las autonómicas .....   | 131        |
| 4. Deber de las Comunidades autónomas de evitar bloquear las competencias .....  | 133        |
| 5. Deber de las Comunidades autónomas de ejercer sus competencias evitando romper el equilibrio entre las distintas regiones ..... | 133        |
| 6. Facilitar a las otras Administraciones la información que precisen ...  | 133        |
| 7. Prestar la colaboración y asistencia activas que las otras manifestaciones pudieran recabar .....                               | 134        |
| Artículo 5. Conferencias Sectoriales y otros órganos de cooperación .....  | 134        |
| Legislación .....  | 136        |
| Jurisprudencia .....   | 154        |
| Artículo 6. Convenios de colaboración .....  | 156        |
| Legislación .....  | 156        |
| Bibliografía .....   | 156        |

## ÍNDICE GENERAL.

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Jurisprudencia .....  | 158           |
| Artículo 7. Planes y programas conjuntos .....                          | 159           |
| Legislación .....   | 160           |
| Artículo 8. Efectos de los convenios .....                              | 161           |
| Jurisprudencia .....  | 161           |
| Artículo 9. Relaciones con la Administración Local .....                | 161           |
| Legislación .....   | 163           |
| Bibliografía .....  | 165           |
| Jurisprudencia .....  | 165           |
| 1. La autonomía local .....   | 165           |
| 2. Los convenios de colaboración de las Entidades locales .....         | 169           |
| Artículo 10. Comunicaciones a las Comunidades Europeas .....            | 174           |
| Jurisprudencia .....  | 174           |
| <b>TÍTULO II. De los órganos de las Administraciones Públicas .....</b> | <b>175</b>    |
| <b>CAPÍTULO I. Principios generales y competencia .....</b>             | <b>175</b>    |
| Artículo 11. Creación de órganos administrativos .....                  | 175           |
| Legislación .....   | 176           |
| Bibliografía .....  | 186           |
| Jurisprudencia .....  | 187           |
| Artículo 12. Competencia .....  | 189           |
| Legislación .....   | 189           |
| Bibliografía .....  | 193           |
| Jurisprudencia .....  | 193           |
| 1. Irrenunciabilidad .....  | 193           |
| 2. Desconcentración .....   | 194           |
| 3. Competencias concurrentes .....                                      | 194           |
| 4. Indeterminación de competencias .....                                | 195           |
| Artículo 13. Delegación de competencias .....                           | 196           |
| Legislación .....   | 196           |
| Bibliografía .....  | 210           |
| Jurisprudencia .....  | 210           |
| 1. Delegación de competencias. Requisitos .....                         | 210           |
| 2. Efectos .....  | 211           |
| 3. Extinción .....  | 211           |
| Artículo 14. Avocación .....  | 212           |
| Legislación .....   | 212           |
| Jurisprudencia .....  | 216           |
| Artículo 15. Encomienda de gestión .....                                | 216           |
| Legislación .....   | 217           |

## ÍNDICE GENERAL

|  | Página |
|--|--------|
| Bibliografía .....                                     | 223    |
| Artículo 16. Delegación de firma .....                 | 224    |
| Legislación .....                                      | 224    |
| Bibliografía .....                                     | 227    |
| Jurisprudencia .....                                   | 227    |
| Artículo 17. Suplencia .....                           | 227    |
| Legislación .....                                      | 228    |
| Jurisprudencia .....                                   | 231    |
| Artículo 18. Coordinación de competencias .....        | 232    |
| Artículo 19. Comunicaciones entre órganos .....        | 232    |
| Bibliografía .....                                     | 232    |
| Artículo 20. Decisiones sobre competencia .....        | 233    |
| Legislación .....                                      | 233    |
| Bibliografía .....                                     | 240    |
| Jurisprudencia .....                                   | 240    |
| Artículo 21. Instrucciones y órdenes de servicio ..... | 241    |
| Legislación .....                                      | 241    |
| Bibliografía .....                                     | 244    |
| Jurisprudencia .....                                   | 244    |
| 1. Instrucciones y circulares .....                    | 244    |
| 2. Procedimientos de elaboración .....                 | 246    |
| 3. Publicación .....                                   | 247    |
| CAPÍTULO II. Órganos colegiados .....                  | 248    |
| Artículo 22. Régimen .....                             | 248    |
| Legislación .....                                      | 249    |
| Bibliografía .....                                     | 266    |
| Jurisprudencia .....                                   | 267    |
| Artículo 23. Presidente .....                          | 267    |
| Legislación .....                                      | 268    |
| Jurisprudencia .....                                   | 271    |
| Artículo 24. Miembros .....                            | 271    |
| Legislación .....                                      | 272    |
| Jurisprudencia .....                                   | 276    |
| Artículo 25. Secretario .....                          | 277    |
| Legislación .....                                      | 278    |
| Jurisprudencia .....                                   | 281    |
| Artículo 26. Convocatorias y sesiones .....            | 281    |
| Legislación .....                                      | 282    |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página     |
|---|------------|
| Bibliografía .....  | 285        |
| Jurisprudencia .....  | 285        |
| <b>Artículo 27. Actas .....</b>                               | <b>286</b> |
| Legislación .....   | 286        |
| Bibliografía .....  | 291        |
| Jurisprudencia .....  | 292        |
| 1. Actas. Contenido .....                                     | 292        |
| 2. Certificación .....  | 293        |
| <b>CAPÍTULO III. Abstención y recusación .....</b>            | <b>294</b> |
| <b>Artículo 28. Abstención .....</b>                          | <b>294</b> |
| Legislación .....   | 295        |
| Bibliografía .....  | 296        |
| Jurisprudencia .....  | 297        |
| 1. Abstención .....   | 297        |
| 2. Causas de abstención .....                                 | 297        |
| a) Interés personal .....                                     | 298        |
| b) Cuestión litigiosa pendiente .....                         | 300        |
| c) Parentesco .....   | 300        |
| d) Amistad o enemistad .....                                  | 301        |
| e) Intervención como perito o testigo .....                   | 301        |
| f) Relación de servicio .....                                 | 301        |
| 3. Efectos de la no abstención .....                          | 301        |
| <b>Artículo 29. Recusación .....</b>                          | <b>302</b> |
| Legislación .....   | 303        |
| Bibliografía .....  | 303        |
| Jurisprudencia .....  | 304        |
| 1. Recusación .....   | 304        |
| 2. Incidente de recusación .....                              | 305        |
| 3. Impugnación de la resolución .....                         | 305        |
| <b>TÍTULO III. De los interesados .....</b>                   | <b>306</b> |
| <b>Artículo 30. Capacidad de obrar .....</b>                  | <b>306</b> |
| Legislación .....   | 306        |
| Bibliografía .....  | 313        |
| <b>Artículo 31. Concepto de interesado .....</b>              | <b>314</b> |
| Legislación .....   | 314        |
| Bibliografía .....  | 314        |
| Jurisprudencia .....  | 315        |
| 1. Legitimación para ser interesado en un procedimiento ..... | 315        |
| 2. Titularidad de derechos e intereses legítimos .....        | 317        |
| 3. Legitimación para intervenir en el procedimiento .....     | 320        |

ÍNDICE GENERAL

|  | Página     |
|--|------------|
| 4. Intereses corporativos .....  | 320        |
| 5. Sucesión en la legitimación .....   | 323        |
| Artículo 32. Representación .....  | 323        |
| Legislación .....  | 324        |
| Bibliografía .....   | 325        |
| Jurisprudencia .....   | 325        |
| 1. Representación de los interesados .....   | 325        |
| 2. Personas a las que se puede otorgar representación .....  | 326        |
| 3. Supuestos en que se exige acreditar la representación .....   | 326        |
| 4. Forma de acreditar la representación .....  | 327        |
| 5. Mandato tácito .....  | 327        |
| 6. Efectos de la representación .....  | 328        |
| Artículo 33. Pluralidad de interesados .....   | 328        |
| Jurisprudencia .....   | 328        |
| Artículo 34. Identificación de interesados .....   | 329        |
| Legislación .....  | 329        |
| Jurisprudencia .....   | 329        |
| <b>TÍTULO IV. De la actividad de las Administraciones Públicas .....</b>   | <b>331</b> |
| <b>CAPÍTULO I. Normas generales .....</b>  | <b>331</b> |
| Artículo 35. Derechos de los ciudadanos .....  | 331        |
| Legislación .....  | 332        |
| Bibliografía .....   | 347        |
| Jurisprudencia .....   | 347        |
| 1. Derecho al procedimiento .....  | 347        |
| 2. Derecho de información .....  | 347        |
| 3. Derecho a utilizar lenguas oficiales .....  | 348        |
| 4. Derecho a formular alegaciones y presentar documentos .....   | 348        |
| 5. Derecho a no presentar o exigir requisitos no exigidos por las normas aplicables .....                                    | 349        |
| 6. Derecho a obtener información y orientación sobre requisitos que se impongan a proyectos, actuaciones y solicitudes ..... | 349        |
| 7. Acceso a los registros y archivos .....   | 350        |
| Artículo 36. Lengua de los procedimientos .....  | 350        |
| Legislación .....  | 351        |
| Bibliografía .....   | 356        |
| Jurisprudencia .....   | 357        |
| 1. Cooficialidad lingüística .....   | 357        |
| 2. Derechos y deberes .....  | 358        |
| 3. Régimen jurídico del uso de las lenguas .....   | 359        |
| Artículo 37. Derecho de acceso a Archivos y Registros .....  | 364        |
| Legislación .....  | 366        |
| Bibliografía .....   | 402        |

ÍNDICE GENERAL

|  | Página |
|--|--------|
| Jurisprudencia .....   | 403    |
| Artículo 38. Registros .....   | 406    |
| Legislación .....  | 408    |
| Bibliografía .....   | 434    |
| Jurisprudencia .....   | 434    |
| 1. Presentación de escritos .....  | 434    |
| 2. Presentación en los registros de cualquier órgano administrativo que pertenezca a la Administración general del Estado, a la de cualquier Administración de las Comunidades Autónomas, o a la de las entidades que integran la Administración local si, en este último caso, se hubiere suscrito el oportuno convenio ..... | 434    |
| 3. Presentación en oficinas de Correos .....   | 435    |
| 4. Presentación en cualquier otro lugar que establezcan las disposiciones vigentes .....   | 436    |
| 5. Presentación por conducto reglamentario .....   | 436    |
| Artículo 39. Colaboración de los ciudadanos .....  | 437    |
| Legislación .....  | 437    |
| Bibliografía .....   | 440    |
| Jurisprudencia .....   | 440    |
| 1. Deber de auxiliar a la Administración .....   | 440    |
| 2. Deber de colaboración de particulares que ejercen funciones públicas .....  | 442    |
| Artículo 40. Comparecencia de los ciudadanos .....   | 443    |
| Legislación .....  | 443    |
| Bibliografía .....   | 445    |
| Jurisprudencia .....   | 445    |
| 1. Deber de comparecencia .....  | 445    |
| 2. Deberes de los extranjeros .....  | 445    |
| Artículo 41. Responsabilidad de la tramitación .....   | 448    |
| Legislación .....  | 448    |
| Bibliografía .....   | 452    |
| Jurisprudencia .....   | 452    |
| Artículo 42. Obligación de resolver .....  | 454    |
| Legislación .....  | 456    |
| Bibliografía .....   | 463    |
| Jurisprudencia .....   | 463    |
| Artículo 43. Silencio administrativo en procedimientos iniciados a solicitud del interesado .....  | 468    |
| Bibliografía .....   | 470    |
| Jurisprudencia .....   | 471    |
| 1. El silencio administrativo .....  | 471    |
| 2. No exime de la obligación de resolver expresamente .....  | 474    |

## ÍNDICE GENERAL

|  | Página     |
|--|------------|
| 3. Sentido del silencio .....  | 476        |
| 4. Silencio administrativo y plazo para recurrir .....   | 479        |
| 5. Revisión del procedimiento en que se produjo el acto presunto. No ha lugar a nulidad de actuaciones por incumplimiento de trámites .. | 485        |
| <b>Artículo 44. Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio .....</b>  | <b>486</b> |
| Bibliografía .....   | 487        |
| Jurisprudencia .....   | 487        |
| <b>Artículo 45. Incorporación de medios técnicos .....</b>   | <b>491</b> |
| Legislación .....  | 492        |
| Bibliografía .....   | 511        |
| <b>Artículo 46. Validez y eficacia de documentos y copias .....</b>  | <b>512</b> |
| Legislación .....  | 512        |
| Bibliografía .....   | 513        |
| Jurisprudencia .....   | 513        |
| <b>CAPÍTULO II. Términos y plazos .....</b>  | <b>516</b> |
| <b>Artículo 47. Obligatoriedad de términos y plazos .....</b>  | <b>516</b> |
| Bibliografía .....   | 516        |
| Jurisprudencia .....   | 517        |
| <b>Artículo 48. Cómputo .....</b>  | <b>517</b> |
| Legislación .....  | 518        |
| Bibliografía .....   | 521        |
| Jurisprudencia .....   | 521        |
| 1. Cómputo de los plazos .....   | 521        |
| 2. Plazo señalado por días .....   | 522        |
| 3. Plazos señalados por meses o años .....   | 523        |
| 4. Día inicial y final .....   | 524        |
| 5. Horas para realizar actuaciones fuera de las oficinas públicas .....  | 526        |
| <b>Artículo 49. Ampliación .....</b>   | <b>527</b> |
| Jurisprudencia .....   | 527        |
| <b>Artículo 50. Tramitación de urgencia .....</b>  | <b>528</b> |
| Legislación .....  | 528        |
| Bibliografía .....   | 529        |
| Jurisprudencia .....   | 529        |
| <b>TÍTULO V. De las disposiciones y los actos administrativos .....</b>  | <b>531</b> |
| <b>CAPÍTULO I. Disposiciones administrativas .....</b>   | <b>531</b> |
| <b>Artículo 51. Jerarquía y competencia .....</b>  | <b>531</b> |
| Legislación .....  | 532        |
| 1. Estado .....  | 532        |

## ÍNDICE GENERAL

|   | Página     |
|---|------------|
| 2. Comunidades Autónomas .....  | 535        |
| 3. Administración local .....   | 572        |
| Bibliografía .....  | 576        |
| <b>Artículo 52. Publicidad e inderogabilidad singular .....</b>   | <b>578</b> |
| Legislación .....   | 578        |
| 1. Estado .....   | 578        |
| 2. Comunidades Autónomas .....  | 580        |
| 3. Administración local .....   | 580        |
| Bibliografía .....  | 581        |
| Jurisprudencia .....  | 581        |
| 1. Publicación de las normas .....  | 581        |
| 2. Inderogabilidad singular de reglamentos .....  | 582        |
| 3. Entrada en vigor .....   | 583        |
| 4. Irretroactividad .....   | 584        |
| 5. Extinción de la eficacia .....   | 585        |
| 6. Interpretación .....   | 585        |
| <b>CAPÍTULO II. Requisitos de los actos administrativos .....</b>   | <b>592</b> |
| <b>Artículo 53. Producción y contenido .....</b>  | <b>592</b> |
| Legislación .....   | 592        |
| Bibliografía .....  | 594        |
| Jurisprudencia .....  | 595        |
| 1. Acto administrativo .....  | 595        |
| 2. Actos de trámite, de resolución y de ejecución .....   | 597        |
| 3. Requisitos .....   | 598        |
| <b>Artículo 54. Motivación .....</b>  | <b>604</b> |
| Bibliografía .....  | 604        |
| Jurisprudencia .....  | 604        |
| 1. La motivación de los actos administrativos .....   | 604        |
| 2. Actos que deben ser motivados .....  | 609        |
| a) Actos que limiten derechos subjetivos o intereses legítimos .....  | 610        |
| b) Actos que resuelvan procedimientos de revisión .....   | 612        |
| c) Actos que se separen del criterio seguido en actuaciones precedentes o del dictamen de órganos consultivos ..... | 612        |
| d) Actos discrecionales .....   | 614        |
| e) Actos que pongan fin a los procedimientos selectivos y de concurrencia competitiva .....                         | 620        |
| 3. Requisitos de la motivación .....  | 621        |
| a) Sucinta referencia a hechos y fundamentos de Derecho .....   | 621        |
| b) Aceptación de informes o dictámenes .....  | 623        |
| 4. Efectos de la falta de motivación .....  | 624        |
| <b>Artículo 55. Forma .....</b>   | <b>626</b> |
| Legislación .....   | 626        |

ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Bibliografía .....  | 631           |
| Jurisprudencia .....  | 631           |
| 1. La forma escrita .....   | 631           |
| 2. Otras formas de manifestación .....  | 631           |
| CAPÍTULO III. Eficacia de los actos .....   | 636           |
| Artículo 56. Ejecutividad .....   | 636           |
| Legislación .....   | 636           |
| Bibliografía .....  | 641           |
| Jurisprudencia .....  | 641           |
| Artículo 57. Efectos .....  | 645           |
| Bibliografía .....  | 646           |
| Jurisprudencia .....  | 646           |
| 1. Presunción de legalidad .....  | 646           |
| 2. Comienzo de la eficacia .....  | 647           |
| 3. Retroactividad .....   | 648           |
| Artículo 58. Notificación .....   | 648           |
| Legislación .....   | 649           |
| Bibliografía .....  | 650           |
| Jurisprudencia .....  | 651           |
| 1. La notificación de los actos administrativos .....   | 651           |
| 2. Requisitos .....   | 654           |
| 3. Sujetos .....  | 655           |
| 4. Contenido de la notificación .....   | 659           |
| 5. Plazo .....  | 662           |
| 6. Efectos .....  | 663           |
| 7. Subsanación de las notificaciones defectuosas .....  | 665           |
| Artículo 59. Práctica de la notificación .....  | 671           |
| Legislación .....   | 673           |
| Jurisprudencia .....  | 680           |
| 1. Formas de notificación .....   | 680           |
| 2. Notificación en el supuesto de que se conozca el domicilio del interesado .....              | 681           |
| 3. Notificación edictal .....   | 684           |
| a) Interesados desconocidos o que se ignore el lugar en que ha de hacerse la notificación ..... | 685           |
| b) Que intentada la notificación no se hubiese podido practicar .....                           | 686           |
| 4. Publicación sustitutoria .....   | 687           |
| Artículo 60. Publicación .....  | 692           |
| Jurisprudencia .....  | 692           |
| Artículo 61. Indicación de notificaciones y publicaciones .....                                 | 693           |
| Legislación .....   | 693           |

## ÍNDICE GENERAL

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| <b>CAPÍTULO IV. Nulidad y anulabilidad .....</b>   | 695           |
| <b>Artículo 62. Nulidad de pleno derecho .....</b>   | 695           |
| Legislación .....  | 695           |
| Bibliografía .....   | 697           |
| Jurisprudencia .....   | 698           |
| 1. Nulidad de los actos administrativos y de disposiciones generales ..  | 698           |
| 2. Nulidad y anulabilidad .....  | 701           |
| 3. Actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo .....   | 704           |
| 4. Incompetencia manifiesta por razón de la materia o del territorio .....   | 706           |
| a) Incompetencia por razón de la materia o del territorio .....  | 706           |
| b) Incompetencia manifiesta .....  | 708           |
| 5. Actos de contenido imposible .....  | 709           |
| 6. Constitutivos de infracción penal o que se dicten como consecuencia de ésta .....   | 711           |
| 7. Prescindir total y absolutamente del procedimientos establecido ..  | 712           |
| 8. Prescindir de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados ..... | 716           |
| <b>Artículo 63. Anulabilidad .....</b>   | 717           |
| Bibliografía .....   | 717           |
| Jurisprudencia .....   | 718           |
| 1. Apreciación de los vicios determinantes de invalidez .....  | 718           |
| 2. Infracciones determinantes de anulabilidad .....  | 718           |
| 3. Infracciones no determinantes de invalidez .....  | 719           |
| a) Defectos de forma .....   | 720           |
| b) Actuaciones realizadas fuera de plazo .....   | 725           |
| <b>Artículo 64. Transmisibilidad .....</b>   | 726           |
| Bibliografía .....   | 726           |
| Jurisprudencia .....   | 726           |
| 1. El principio «favor acti» .....   | 726           |
| 2. La invalidez no afecta a los actos sucesivos independientes .....   | 727           |
| 3. Invalidz parcial .....  | 728           |
| <b>Artículo 65. Conversión de actos viciados .....</b>   | 729           |
| Jurisprudencia .....   | 729           |
| <b>Artículo 66. Conservación de actos y trámites .....</b>   | 729           |
| Bibliografía .....   | 729           |
| Jurisprudencia .....   | 730           |
| <b>Artículo 67. Convalidación .....</b>  | 730           |
| Jurisprudencia .....   | 731           |
| 1. Convalidación de los actos .....  | 731           |
| 2. Requisitos .....  | 731           |
| 3. Subsanación del vicio de incompetencia .....  | 732           |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página     |
|---|------------|
| 4. Efectos .....  | 733        |
| <b>TÍTULO VI. De las disposiciones generales sobre los procedimientos administrativos .....</b> | <b>733</b> |
| <b>CAPÍTULO I. Iniciación del procedimiento .....</b>   | <b>733</b> |
| Artículo 68. Clases de iniciación .....   | 733        |
| Legislación .....   | 733        |
| Bibliografía .....  | 734        |
| Jurisprudencia .....  | 735        |
| 1. El acto de iniciación del procedimiento .....  | 735        |
| 2. Naturaleza .....   | 735        |
| Artículo 69. Iniciación de oficio .....   | 736        |
| Legislación .....   | 736        |
| Bibliografía .....  | 737        |
| Jurisprudencia .....  | 737        |
| 1. El acto de iniciación .....  | 737        |
| 2. Modos de provocar el acto de iniciación .....  | 737        |
| 3. Información previa .....   | 739        |
| Artículo 70. Solicituds de iniciación .....   | 739        |
| Legislación .....   | 740        |
| Bibliografía .....  | 745        |
| Jurisprudencia .....  | 745        |
| 1. Requisitos de la solicitud .....   | 745        |
| 2. Determinación de la iniciación .....   | 747        |
| 3. Subsanación de defectos .....  | 748        |
| Artículo 71. Subsanación y mejora de la solicitud .....   | 749        |
| Bibliografía .....  | 749        |
| Jurisprudencia .....  | 749        |
| Artículo 72. Medidas provisionales .....  | 753        |
| Legislación .....   | 754        |
| Bibliografía .....  | 755        |
| Jurisprudencia .....  | 755        |
| Artículo 73. Acumulación .....  | 755        |
| Bibliografía .....  | 755        |
| Jurisprudencia .....  | 755        |
| <b>CAPÍTULO II. Ordenación del procedimiento .....</b>  | <b>756</b> |
| Artículo 74. Impulso .....  | 756        |
| Legislación .....   | 757        |
| Bibliografía .....  | 757        |
| Jurisprudencia .....  | 758        |

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Artículo 75. Celeridad .....                                  | 758           |
| Artículo 76. Cumplimiento de trámites .....                   | 758           |
| Jurisprudencia .....  | 759           |
| Artículo 77. Cuestiones incidentales .....                    | 761           |
| CAPÍTULO III. Instrucción del procedimiento .....             | 761           |
| Sección 1 <sup>a</sup> Disposiciones generales .....          | 761           |
| Artículo 78. Actos de instrucción .....                       | 761           |
| Legislación .....   | 762           |
| Jurisprudencia .....  | 762           |
| Artículo 79. Alegaciones .....                                | 763           |
| Legislación .....   | 763           |
| Jurisprudencia .....  | 763           |
| Sección 2 <sup>a</sup> Prueba .....                           | 764           |
| Artículo 80. Medios y período de prueba .....                 | 764           |
| Legislación .....   | 764           |
| Bibliografía .....  | 764           |
| Jurisprudencia .....  | 765           |
| 1. El derecho a la defensa y la prueba .....                  | 765           |
| 2. Sujetos: carga de la prueba .....                          | 766           |
| 3. Objeto de la prueba .....                                  | 768           |
| 4. Medios de prueba .....                                     | 768           |
| 5. Procedimiento .....  | 768           |
| 6. Eficacia .....   | 770           |
| Artículo 81. Práctica de prueba .....                         | 772           |
| Jurisprudencia .....  | 772           |
| Sección 3 <sup>a</sup> Informes .....                         | 773           |
| Artículo 82. Petición .....                                   | 773           |
| Legislación .....   | 773           |
| Bibliografía .....  | 773           |
| Jurisprudencia .....  | 773           |
| 1. Informes .....   | 773           |
| 2. Informes preceptivos .....                                 | 774           |
| Artículo 83. Evacuación .....                                 | 776           |
| Jurisprudencia .....  | 777           |
| 1. Cumplimiento del trámite .....                             | 777           |
| 2. Efectos del informe .....                                  | 777           |
| 3. Efectos de la no emisión del informe .....                 | 778           |
| Sección 4 <sup>a</sup> Participación de los interesados ..... | 779           |
| Artículo 84. Trámite de audiencia .....                       | 779           |
| Legislación .....   | 779           |

## ÍNDICE GENERAL

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| Bibliografía .....                                     | 779           |
| Jurisprudencia .....                                   | 780           |
| 1. El trámite de audiencia .....                       | 780           |
| 2. Exigencia general .....                             | 781           |
| 3. Ha de concederse el trámite a los interesados ..... | 783           |
| 4. Procedimiento .....                                 | 783           |
| 5. Efectos de la omisión del trámite .....             | 784           |
| Artículo 85. Actuación de los interesados .....        | 787           |
| Bibliografía .....                                     | 787           |
| Jurisprudencia .....                                   | 787           |
| Artículo 86. Información pública .....                 | 788           |
| Bibliografía .....                                     | 789           |
| Jurisprudencia .....                                   | 789           |
| 1. El trámite de información pública .....             | 789           |
| 2. Régimen jurídico .....                              | 791           |
| 3. Efectos .....                                       | 791           |
| a) De la omisión del trámite .....                     | 791           |
| b) De la comparecencia .....                           | 794           |
| CAPÍTULO IV. Finalización del procedimiento .....      | 794           |
| Sección 1 <sup>a</sup> Disposiciones generales .....   | 794           |
| Artículo 87. Terminación .....                         | 794           |
| Legislación .....                                      | 794           |
| Jurisprudencia .....                                   | 795           |
| Artículo 88. Terminación convencional .....            | 795           |
| Legislación .....                                      | 796           |
| Bibliografía .....                                     | 796           |
| Jurisprudencia .....                                   | 797           |
| Sección 2 <sup>a</sup> Resolución .....                | 797           |
| Artículo 89. Contenido .....                           | 797           |
| Bibliografía .....                                     | 798           |
| Jurisprudencia .....                                   | 799           |
| 1. Obligación de resolver .....                        | 799           |
| 2. La resolución. El requisito de la congruencia ..... | 799           |
| 3. Contenido de la resolución. Motivación .....        | 800           |
| Sección 3 <sup>a</sup> Desistimiento y renuncia .....  | 806           |
| Artículo 90. Ejercicio .....                           | 806           |
| Legislación .....                                      | 806           |
| Bibliografía .....                                     | 807           |
| Jurisprudencia .....                                   | 807           |

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Artículo 91. Medios y efectos .....   | 808           |
| Jurisprudencia .....  | 809           |
| 1. Requisitos .....   | 809           |
| 2. Efectos .....  | 809           |
| Sección 4 <sup>a</sup> Caducidad .....  | 810           |
| Artículo 92. Requisitos y efectos .....   | 810           |
| Legislación .....   | 810           |
| Bibliografía .....  | 811           |
| Jurisprudencia .....  | 811           |
| 1. La caducidad en el procedimiento administrativo .....  | 811           |
| 2. Requisitos .....   | 815           |
| a) Caducidad de los procedimientos incoados a instancia del interesado .....  | 815           |
| a') Paralización por causa imputable al interesado que incoó el procedimiento .....   | 815           |
| b') Requerimiento al interesado sin que el interesado realice las actuaciones necesarias para reanudar la tramitación ..... | 815           |
| c') Declaración de caducidad .....  | 816           |
| b) De la caducidad en los procedimientos incoados de oficio .....   | 817           |
| 3. Efectos .....  | 820           |
| CAPÍTULO V. Ejecución .....   | 822           |
| Artículo 93. Título .....   | 822           |
| Jurisprudencia .....  | 822           |
| Artículo 94. Ejecutoriedad .....  | 825           |
| Jurisprudencia .....  | 825           |
| Artículo 95. Ejecución forzosa .....  | 826           |
| Jurisprudencia .....  | 826           |
| Artículo 96. Medios de ejecución forzosa .....  | 827           |
| Bibliografía .....  | 828           |
| Jurisprudencia .....  | 828           |
| 1. Medios de ejecución forzosa. Eficacia .....  | 828           |
| 2. Respeto de los derechos fundamentales y libertades públicas y de los principios del Ordenamiento .....                   | 828           |
| 3. Autorización judicial para la entrada en el domicilio .....  | 829           |
| Artículo 97. Apremio sobre el patrimonio .....  | 834           |
| Legislación .....   | 835           |
| Bibliografía .....  | 837           |
| Jurisprudencia .....  | 837           |
| 1. Legislación aplicable .....  | 837           |
| 2. Apercibimiento previo .....  | 838           |
| 3. Procedimiento de apremio .....   | 839           |

ÍNDICE GENERAL

|  | Página     |
|--|------------|
| 4. Terminación del procedimiento: el pago .....                                      | 840        |
| <b>Artículo 98. Ejecución subsidiaria .....</b>                                      | <b>841</b> |
| Bibliografía .....   | 841        |
| Jurisprudencia .....   | 842        |
| 1. Ejecución subsidiaria .....   | 842        |
| 2. Requisitos .....  | 842        |
| 3. Procedimiento .....   | 843        |
| <b>Artículo 99. Multa coercitiva .....</b>   | <b>846</b> |
| Legislación .....  | 846        |
| Jurisprudencia .....   | 850        |
| 1. La multa coercitiva .....   | 850        |
| 2. Requisitos .....  | 851        |
| <b>Artículo 100. Compulsión sobre las personas .....</b>                             | <b>852</b> |
| Legislación .....  | 852        |
| Bibliografía .....   | 862        |
| Jurisprudencia .....   | 862        |
| 1. Principio general .....   | 862        |
| 2. Recuperación administrativa de bienes de las Administraciones pú-<br>blicas ..... | 863        |
| <b>Artículo 101. Prohibición de interdictos .....</b>                                | <b>864</b> |
| Legislación .....  | 864        |
| Bibliografía .....   | 865        |
| Jurisprudencia .....   | 866        |
| <b>TÍTULO VII. De la revisión de los actos en vía administrativa .....</b>           | <b>869</b> |
| <b>CAPÍTULO I. Revisión de oficio .....</b>  | <b>869</b> |
| <b>Artículo 102. Revisión de disposiciones y actos nulos .....</b>                   | <b>869</b> |
| Legislación .....  | 870        |
| Bibliografía .....   | 880        |
| Jurisprudencia .....   | 881        |
| 1. La revisión de actos y disposiciones por la propia Administración ..              | 881        |
| 2. Órgano competente .....   | 885        |
| 3. Legitimación .....  | 885        |
| 4. Actos y disposiciones .....   | 887        |
| 5. Plazo .....   | 888        |
| 6. Procedimiento .....   | 890        |
| <b>Artículo 103. Declaración de lesividad de actos anulables .....</b>               | <b>894</b> |
| Legislación .....  | 895        |
| Bibliografía .....   | 897        |
| Jurisprudencia .....   | 897        |
| 1. La declaración de lesividad .....   | 897        |
| 2. Órgano competente .....   | 898        |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página     |
|---|------------|
| 3. Actos y contratos objeto de la declaración .....                       | 898        |
| 4. Plazo .....  | 900        |
| <b>Artículo 104. Suspensión .....</b>                                     | <b>900</b> |
| Legislación .....   | 901        |
| Bibliografía .....  | 901        |
| Jurisprudencia .....  | 901        |
| <b>Artículo 105. Revocación de actos y rectificación de errores .....</b> | <b>901</b> |
| Legislación .....   | 901        |
| Bibliografía .....  | 905        |
| Jurisprudencia .....  | 906        |
| 1. Revocación de actos definitivos .....                                  | 906        |
| 2. Rectificación de errores materiales .....                              | 906        |
| a) Objeto del procedimiento .....   | 906        |
| b) Requisitos .....   | 907        |
| c) Efectos .....  | 908        |
| <b>Artículo 106. Límites de la revisión .....</b>                         | <b>908</b> |
| Legislación .....   | 909        |
| Bibliografía .....  | 909        |
| Jurisprudencia .....  | 910        |
| 1. Los límites de las facultades de revisión .....                        | 910        |
| 2. La equidad .....   | 910        |
| 3. La buena fe y la confianza legítima .....                              | 913        |
| 4. Derechos de los particulares .....                                     | 916        |
| 5. Las Leyes .....  | 916        |
| <b>CAPÍTULO II. Recursos administrativos .....</b>                        | <b>917</b> |
| <b>Sección 1<sup>a</sup> Principios generales .....</b>                   | <b>917</b> |
| <b>Artículo 107. Objeto y clases .....</b>                                | <b>917</b> |
| Legislación .....   | 918        |
| Bibliografía .....  | 926        |
| Jurisprudencia .....  | 926        |
| 1. Los recursos administrativos .....                                     | 926        |
| 2. Legitimación .....   | 927        |
| 3. Actos impugnables .....  | 927        |
| 4. Disposiciones generales .....  | 927        |
| 5. Motivos .....  | 929        |
| <b>Artículo 108. Recurso extraordinario de revisión .....</b>             | <b>930</b> |
| <b>Artículo 109. Fin de la vía administrativa .....</b>                   | <b>930</b> |
| Legislación .....   | 930        |
| Bibliografía .....  | 940        |
| Jurisprudencia .....  | 940        |

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Artículo 110. Interposición de recurso .....  | 941           |
| Legislación .....   | 941           |
| Jurisprudencia .....  | 941           |
| 1. Requisitos .....   | 941           |
| 2. Motivos del recurso .....  | 941           |
| 3. Subsanación de defectos .....  | 941           |
| Artículo 111. Suspensión de la ejecución .....  | 941           |
| Bibliografía .....  | 944           |
| Jurisprudencia .....  | 944           |
| 1. La suspensión de la ejecución del acto .....                                       | 944           |
| 2. Supuestos en que puede acordarse la suspensión .....                               | 945           |
| a) Que la ejecución pudiera causar perjuicios de imposible o difícil reparación ..... | 945           |
| b) Que la impugnación se funde en alguna causa de nulidad de pleno Derecho .....      | 945           |
| Artículo 112. Audiencia de los interesados .....                                      | 946           |
| Jurisprudencia .....  | 946           |
| 1. El trámite de audiencia .....  | 946           |
| 2. Requisitos .....   | 947           |
| 3. Efectos .....  | 947           |
| a) De la omisión del trámite .....  | 947           |
| b) De la comparecencia .....  | 947           |
| 4. Prueba .....   | 948           |
| Artículo 113. Resolución .....  | 948           |
| Bibliografía .....  | 948           |
| Jurisprudencia .....  | 949           |
| 1. La resolución del procedimiento de recurso .....                                   | 949           |
| 2. Requisitos .....   | 950           |
| a) Congruencia .....  | 950           |
| b) Que no agrave la situación inicial .....   | 950           |
| 3. Contenido .....  | 952           |
| Sección 2 <sup>a</sup> Recurso de alzada .....  | 952           |
| Artículo 114. Objeto .....  | 952           |
| Legislación .....   | 953           |
| Bibliografía .....  | 956           |
| Jurisprudencia .....  | 956           |
| Artículo 115. Plazos .....  | 957           |
| Jurisprudencia .....  | 957           |
| Sección 3 <sup>a</sup> Recurso potestativo de reposición .....                        | 958           |
| Artículo 116. Objeto y naturaleza .....   | 958           |
| Legislación .....   | 958           |

**ÍNDICE GENERAL**

|  | Página |
|--|--------|
| <b>Bibliografía .....</b>  | 960    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 960    |
| <b>Artículo 117. Plazos .....</b>  | 961    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 961    |
| <b>Sección 4<sup>a</sup> Recurso extraordinario de revisión .....</b>  | 962    |
| <b>Artículo 118. Objeto y plazos .....</b>   | 962    |
| <b>Legislación .....</b>   | 962    |
| <b>Bibliografía .....</b>  | 966    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 966    |
| 1. <b>El recurso extraordinario de revisión .....</b>  | 966    |
| 2. <b>Motivos del recurso .....</b>  | 967    |
| a) Que al dictar el acto se hubiera incurrido en error de hecho que resulte de los propios documentos incorporados al expediente ..... | 967    |
| b) Que aparezcan documentos de valor esencial para la resolución del asunto que evidencien el error de la resolución .....             | 968    |
| c) Que la resolución se hubiese dictado como consecuencia de prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta .....    | 971    |
| 3. <b>Plazo .....</b>  | 971    |
| <b>Artículo 119. Resolución .....</b>  | 972    |
| <b>Legislación .....</b>   | 972    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 973    |
| <b>TÍTULO VIII. De las reclamaciones previas al ejercicio de las acciones civiles y laborales .....</b>                                | 974    |
| <b>CAPÍTULO I. Disposiciones generales .....</b>   | 974    |
| <b>Artículo 120. Naturaleza .....</b>  | 974    |
| <b>Legislación .....</b>   | 974    |
| <b>Bibliografía .....</b>  | 983    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 983    |
| 1. La reclamación administrativa previa a la vía procesal .....  | 983    |
| 2. La reclamación previa al presupuesto procesal .....   | 984    |
| 3. Reclamación previa en los procedimientos de recaudación .....   | 987    |
| <b>Artículo 121. Efectos .....</b>   | 988    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 988    |
| <b>CAPÍTULO II. Reclamación previa a la vía judicial civil .....</b>   | 990    |
| <b>Artículo 122. Iniciación .....</b>  | 990    |
| <b>Legislación .....</b>   | 990    |
| <b>Bibliografía .....</b>  | 991    |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | 991    |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página      |
|---|-------------|
| 1. La reclamación previa al proceso civil, requisito procesal subsanable .....                          | 991         |
| 2. Procesos de los que no es presupuesto procesal .....   | 992         |
| <b>Artículo 123. Instrucción .....</b>  | <b>993</b>  |
| Jurisprudencia .....  | 994         |
| <b>Artículo 124. Resolución .....</b>   | <b>994</b>  |
| <b>CAPÍTULO III. Reclamación previa a la vía judicial laboral .....</b>                                 | <b>995</b>  |
| <b>Artículo 125. Tramitación .....</b>  | <b>995</b>  |
| Legislación .....   | 995         |
| Bibliografía .....  | 996         |
| Jurisprudencia .....  | 997         |
| 1. La reclamación previa al proceso laboral requisito procesal subsanable .....                         | 997         |
| 2. Requisitos. Debe contener la pretensión que, en su día, vaya a ducirse en el proceso .....           | 998         |
| 3. Efectos .....  | 998         |
| <b>Artículo 126. Reclamaciones del personal civil no funcionario de la Administración Militar .....</b> | <b>999</b>  |
| Legislación .....   | 999         |
| <b>TÍTULO IX. De la potestad sancionadora .....</b>   | <b>1002</b> |
| <b>CAPÍTULO I. Principios de la potestad sancionadora .....</b>   | <b>1002</b> |
| <b>Artículo 127. Principio de legalidad .....</b>   | <b>1002</b> |
| Legislación .....   | 1002        |
| Bibliografía .....  | 1015        |
| Jurisprudencia .....  | 1017        |
| 1. La potestad administrativa sancionadora .....  | 1017        |
| 2. Derecho penal y Derecho administrativo sancionador .....   | 1018        |
| 3. Principio de legalidad .....   | 1020        |
| 4. Principio de legalidad y potestad sancionadora de las Administraciones locales .....                 | 1023        |
| 5. Aplicación de la LRJPA a los procedimientos disciplinarios .....                                     | 1028        |
| <b>Artículo 128. Irretroactividad .....</b>   | <b>1029</b> |
| Bibliografía .....  | 1029        |
| Jurisprudencia .....  | 1029        |
| <b>Artículo 129. Principio de tipicidad .....</b>   | <b>1032</b> |
| Jurisprudencia .....  | 1033        |
| 1. El principio de tipicidad .....  | 1033        |
| 2. Tipificación de la infracción .....  | 1035        |
| 3. Tipificación de la sanción .....   | 1036        |
| 4. Correlación objetiva entre la infracción y la sanción .....  | 1036        |
| 5. Prohibición de analogía .....  | 1038        |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página      |
|---|-------------|
| <b>Artículo 130. Responsabilidad .....</b>  | <b>1038</b> |
| Legislación .....   | 1039        |
| Bibliografía .....  | 1043        |
| Jurisprudencia .....  | 1043        |
| 1. El elemento de culpabilidad en las infracciones administrativas ....             | 1043        |
| 2. Error y responsabilidad objetiva .....   | 1046        |
| 3. Responsabilidad subsidiaria y solidaria .....                                    | 1047        |
| 4. Responsabilidad patrimonial .....  | 1048        |
| <b>Artículo 131. Principio de proporcionalidad .....</b>                            | <b>1048</b> |
| Legislación .....   | 1048        |
| Bibliografía .....  | 1051        |
| Jurisprudencia .....  | 1052        |
| 1. El principio de proporcionalidad .....   | 1052        |
| 2. Criterios para la graduación de la sanción .....                                 | 1053        |
| <b>Artículo 132. Prescripción .....</b>   | <b>1054</b> |
| Legislación .....   | 1055        |
| Bibliografía .....  | 1056        |
| Jurisprudencia .....  | 1056        |
| 1. La extinción de las sanciones administrativas .....                              | 1056        |
| 2. La prescripción .....  | 1057        |
| 3. Plazo de prescripción .....  | 1058        |
| 4. Cómputo del plazo .....  | 1058        |
| <b>Artículo 133. Concurrencia de sanciones .....</b>                                | <b>1058</b> |
| Legislación .....   | 1059        |
| Bibliografía .....  | 1062        |
| Jurisprudencia .....  | 1063        |
| 1. La regla «non bis in idem» .....   | 1063        |
| 2. Garantía material y garantía formal .....  | 1063        |
| 3. Requisitos .....   | 1067        |
| 4. Excepciones .....  | 1071        |
| <b>CAPÍTULO II. Principios del procedimiento sancionador .....</b>                  | <b>1072</b> |
| <b>Artículo 134. Garantía de procedimiento .....</b>                                | <b>1072</b> |
| Legislación .....   | 1072        |
| Bibliografía .....  | 1072        |
| 1. El derecho al procedimiento .....  | 1073        |
| 2. Aplicación de las garantías del proceso penal al procedimiento sancionador ..... | 1073        |
| 3. Separación de la fase instructora y la sancionadora .....                        | 1074        |
| 4. Consecuencias de la infracción de las garantías .....                            | 1075        |
| <b>Artículo 135. Derechos del presunto responsable .....</b>                        | <b>1077</b> |
| Jurisprudencia .....  | 1078        |
| 1. Los derechos del imputado .....  | 1078        |

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 2. Derecho a conocer la imputación y a rebatirla .....  | 1083          |
| 3. Derecho a no declarar contra sí mismo y a no declararse culpable ...   | 1084          |
| <b>Artículo 136. Medidas de carácter provisional .....</b>  | <b>1088</b>   |
| Bibliografía .....  | 1088          |
| Jurisprudencia .....  | 1088          |
| <b>Artículo 137. Presunción de inocencia .....</b>  | <b>1090</b>   |
| Bibliografía .....  | 1090          |
| Jurisprudencia .....  | 1091          |
| 1. La presunción de inocencia .....   | 1091          |
| 2. Contenido del derecho a la presunción de inocencia en el procedimiento administrativo .....                                    | 1093          |
| 3. Carácter vinculante para las Administraciones públicas de los hechos declarados probados por resolución judicial .....         | 1097          |
| 4. Valor de los documentos públicos autorizados por funcionarios a los que se reconoce la condición de autoridad .....            | 1098          |
| <b>Artículo 138. Resolución .....</b>   | <b>1098</b>   |
| Bibliografía .....  | 1099          |
| Jurisprudencia .....  | 1099          |
| 1. La resolución del procedimiento sancionador .....  | 1099          |
| a) Motivación .....   | 1099          |
| b) Hechos en que puede fundamentarse .....  | 1101          |
| 2. Efectos .....  | 1101          |
| <b>TÍTULO X. De la responsabilidad de las Administraciones Pùblicas y de sus autoridades y demás personal a su servicio .....</b> | <b>1105</b>   |
| <b>CAPÍTULO I. Responsabilidad patrimonial de la Administración Pública ...</b>   | <b>1105</b>   |
| <b>Artículo 139. Principios de la responsabilidad .....</b>   | <b>1105</b>   |
| Legislación .....   | 1106          |
| 1. CE .....   | 1106          |
| 2. Administración estatal .....   | 1106          |
| 3. Administraciones autonómicas .....   | 1106          |
| 4. Administración local .....   | 1129          |
| Bibliografía .....  | 1129          |
| Jurisprudencia .....  | 1133          |
| 1. Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas .....   | 1133          |
| 2. Responsabilidad contractual y extracontractual .....   | 1137          |
| 3. Titular del derecho a la indemnización: el perjudicado .....   | 1140          |
| 4. Administración pública responsable .....   | 1142          |
| 5. Responsabilidad de la aseguradora de la Administración .....   | 1145          |
| 6. Lesión patrimonial .....   | 1147          |
| 7. Antijuridicidad: que el que sufre el daño no tenga el deber jurídico de soportar .....   | 1150          |
| 8. Actuación imputable a una Administración pública .....   | 1159          |
| 9. Relación de causalidad .....   | 1178          |

## ÍNDICE GENERAL

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 10. Fuerza mayor .....   | 1191          |
| 11. Responsabilidad patrimonial por actos legislativos .....   | 1192          |
| 12. Inconstitucionalidad de la Ley .....   | 1200          |
| 13. Daño jurídico que el administrado no tenga el deber de soportar ....                             | 1204          |
| 14. Daños que revistan caracteres singularizados, que se deriven de derechos patrimonializados ..... | 1205          |
| 15. Responsabilidad por el funcionamiento de la Justicia .....                                       | 1207          |
| 16. Responsabilidad derivada del error judicial .....  | 1210          |
| 17. Responsabilidad derivada del funcionamiento de la Administración de Justicia .....               | 1215          |
| 18. Régimen jurídico de la responsabilidad por funcionamiento anormal de la Justicia .....           | 1219          |
| a) Presupuestos .....  | 1219          |
| b) Plazo .....   | 1219          |
| c) Procedimiento abreviado .....   | 1219          |
| Artículo 140. Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas ...                       | 1220          |
| Bibliografía .....   | 1220          |
| Jurisprudencia .....   | 1220          |
| 1. Principio general .....   | 1220          |
| 2. Daños ocasionados por un organismo con personalidad jurídica propia .....                         | 1222          |
| 3. Concurrencia entre la Administración autonómica y la local .....                                  | 1223          |
| Artículo 141. Indemnización .....  | 1225          |
| Legislación .....  | 1226          |
| Bibliografía .....   | 1231          |
| Jurisprudencia .....   | 1231          |
| 1. Daños indemnizables .....   | 1231          |
| 2. Principio de reparación integral .....  | 1232          |
| 3. Criterios de valoración .....   | 1236          |
| 4. Muerte y lesiones corporales .....  | 1240          |
| 5. Daños morales .....   | 1243          |
| 6. No son indemnizables las costas del proceso .....   | 1248          |
| 7. Momento de la valorización y su actualización .....   | 1249          |
| 8. Cuantificación de los daños y cesación .....  | 1253          |
| Artículo 142. Procedimientos de responsabilidad patrimonial .....                                    | 1254          |
| Bibliografía .....   | 1255          |
| Jurisprudencia .....   | 1255          |
| 1. Procedimientos administrativos para exigir la responsabilidad de las administraciones .....       | 1255          |
| 2. Responsabilidad derivada de la anulación de actos o disposiciones ..                              | 1257          |
| 3. Competencia para decidir el procedimiento administrativo .....                                    | 1264          |
| 4. Plazo de prescripción .....   | 1265          |
| a) Plazo .....   | 1265          |
| b) Iniciación .....  | 1266          |

ÍNDICE GENERAL

|  | Página |
|--|--------|
| 5. Resolución del procedimiento .....  | 1272   |
| Artículo 143. Procedimiento abreviado .....  | 1274   |
| Artículo 144. Responsabilidad de Derecho Privado .....   | 1275   |
| Jurisprudencia .....   | 1275   |
| CAPÍTULO II. Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas .....  | 1277   |
| Artículo 145. Exigencia de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas .....   | 1277   |
| Bibliografía .....   | 1278   |
| Jurisprudencia .....   | 1278   |
| Artículo 146. Responsabilidad penal .....  | 1279   |
| Bibliografía .....   | 1280   |
| Jurisprudencia .....   | 1280   |
| Disposición adicional primera. Órganos Colegiados de Gobierno .....  | 1280   |
| Disposición adicional segunda. Informatización de registros .....  | 1281   |
| Disposición adicional tercera. Adecuación de procedimientos .....  | 1281   |
| Disposición adicional cuarta. Tasas del procedimiento .....  | 1281   |
| Legislación .....  | 1281   |
| Disposición adicional quinta. Procedimientos administrativos en materia tributaria .....   | 1281   |
| Legislación .....  | 1282   |
| Disposición adicional sexta. Actos de Seguridad Social y Desempleo .....   | 1282   |
| Legislación .....  | 1282   |
| Bibliografía .....   | 1282   |
| Jurisprudencia .....   | 1283   |
| Disposición adicional séptima. Procedimiento administrativo sancionador por infracciones en el Orden Social y para la extensión de actas de liquidación de cuotas de la Seguridad Social ..... | 1283   |
| Legislación .....  | 1284   |
| Bibliografía .....   | 1284   |
| Disposición adicional octava. Procedimientos disciplinarios .....  | 1284   |
| Legislación .....  | 1284   |
| Bibliografía .....   | 1298   |
| Jurisprudencia .....   | 1298   |
| Disposición adicional novena .....   | 1299   |
| Disposición adicional décima .....   | 1300   |
| Disposición adicional undécima .....   | 1300   |
| Disposición adicional duodécima. Responsabilidad en materia de asistencia sanitaria .....  | 1300   |
| Legislación .....  | 1301   |
| Bibliografía .....   | 1303   |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página      |
|---|-------------|
| Jurisprudencia .....  | 1303        |
| Disposición adicional decimotercera. Régimen de suscripción de convenios de colaboración .....  | 1304        |
| Disposición adicional decimocuarta. Relaciones con las ciudades de Ceuta y Melilla .....  | 1304        |
| Disposición adicional decimoquinta .....  | 1304        |
| Disposición adicional decimosexta. Administración de los Territorios Históricos del País Vasco .....  | 1305        |
| Disposición adicional decimoséptima .....   | 1305        |
| Disposición adicional decimoctava. Presentación telemática de solicitudes y comunicaciones dirigidas a la Administración General del Estado y sus Organismos Públicos .....   | 1305        |
| Disposición adicional decimonovena. Procedimientos administrativos regulados en la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social, modificada por la Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre ..... | 1306        |
| Disposición transitoria primera. Corporaciones de Derecho Público .....   | 1308        |
| Legislación .....   | 1308        |
| 1. CE y LPaut .....   | 1308        |
| 2. Colegios profesionales .....   | 1309        |
| a) Legislación estatal .....  | 1309        |
| b) Legislación autonómica .....   | 1310        |
| 3. Cámaras Agrarias .....   | 1310        |
| a) Legislación estatal .....  | 1310        |
| b) Legislación autonómica .....   | 1311        |
| 4. Cámaras oficiales de Comercio, Industria y Navegación .....  | 1311        |
| a) Legislación estatal .....  | 1311        |
| b) Legislación autonómica .....   | 1312        |
| 5. Cofradías de Pescadores .....  | 1312        |
| Bibliografía .....  | 1312        |
| Jurisprudencia .....  | 1313        |
| Disposición transitoria segunda. Régimen transitorio de los procedimientos .....  | 1317        |
| Bibliografía .....  | 1319        |
| Jurisprudencia .....  | 1319        |
| Disposición derogatoria .....   | 1321        |
| Jurisprudencia .....  | 1321        |
| Disposición final. Desarrollo y entrada en vigor de la Ley .....  | 1322        |
| <b>1.2. Ley del Gobierno: 50/1997, de 27 de noviembre (arts. 23 a 26):</b>  |             |
| <b>TÍTULO V. De la iniciativa legislativa, de la potestad reglamentaria y del control de los actos del Gobierno .....</b>   | <b>1323</b> |
| Artículo 23. De la potestad reglamentaria .....   | 1323        |
| Jurisprudencia .....  | 1324        |

## ÍNDICE GENERAL

|   | Página      |
|---|-------------|
| 1. Potestad reglamentaria .....   | 1324        |
| 2. Ley y Reglamento .....   | 1324        |
| 3. Reglamento y acto administrativo .....   | 1327        |
| 4. Requisitos de validez .....  | 1329        |
| 5. Competencia .....  | 1329        |
| 6. Jerarquía formativa .....  | 1331        |
| 7. Reserva de Ley .....   | 1333        |
| 8. Prohibición de establecer la retroactividad de disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales .....                       | 1340        |
| <b>Artículo 24. Del procedimiento de elaboración de los reglamentos .....</b>   | <b>1341</b> |
| Legislación .....   | 1343        |
| Jurisprudencia .....  | 1344        |
| 1. Procedimiento para elaborar disposiciones reglamentarias .....   | 1344        |
| 2. Procedimiento en los supuestos de modificación de las disposiciones reglamentarias .....   | 1346        |
| 3. Iniciación del procedimiento .....   | 1347        |
| 4. Memoria: justificativa .....   | 1348        |
| 5. Información pública y audiencia .....  | 1351        |
| 6. Dictamen de los órganos consultivos .....  | 1364        |
| a) Dictamen del Consejo de Estado .....   | 1364        |
| b) Dictamen de los órganos consultivos de las Comunidades Autónomas .....   | 1372        |
| c) Dictamen de otros cuerpos consultivos .....  | 1373        |
| d) Consecuencias de la omisión .....  | 1374        |
| 7. Entrada en vigor .....   | 1375        |
| 8. Derogación .....   | 1375        |
| <b>Artículo 25. De la forma de las disposiciones y resoluciones del Gobierno, de sus miembros y de las Comisiones Delegadas .....</b>                           | <b>1376</b> |
| Legislación .....   | 1376        |
| <b>Artículo 26. Del control de los actos del Gobierno .....</b>   | <b>1378</b> |
| Legislación .....   | 1378        |
| <b>1.3. Reglamento de los procedimientos de las Administraciones Públicas en materia de responsabilidad patrimonial: Real Decreto 429/1993, de 26 de marzo:</b> |             |
| <b>CAPÍTULO I. Disposiciones generales .....</b>  | <b>1381</b> |
| <b>Artículo 1. Ámbito de aplicación .....</b>   | <b>1381</b> |
| Legislación .....   | 1382        |
| Jurisprudencia .....  | 1383        |
| 1. Procedimiento para exigir la responsabilidad de las Administraciones Públicas .....  | 1383        |
| 2. Procedimiento administrativo previo .....  | 1386        |
| 3. Responsabilidad por daños derivados de la ejecución de contratos de las Administraciones Públicas .....  | 1388        |

ÍNDICE GENERAL.

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| Artículo 2. Objeto .....   | 1390          |
| Artículo 3. Órganos competentes .....  | 1391          |
| Jurisprudencia .....   | 1392          |
| CAPÍTULO II. Procedimiento general .....   | 1394          |
| Artículo 4. Iniciación .....   | 1394          |
| Jurisprudencia .....   | 1394          |
| Artículo 5. Iniciación de oficio .....   | 1396          |
| Artículo 6. Iniciación por reclamación del interesado .....  | 1397          |
| Jurisprudencia .....   | 1397          |
| Artículo 7. Actos de instrucción .....   | 1399          |
| Jurisprudencia .....   | 1400          |
| Artículo 8. Acuerdo indemnizatorio .....   | 1400          |
| Artículo 9. Práctica de pruebas .....  | 1400          |
| Artículo 10. Informes .....  | 1401          |
| Artículo 11. Audiencia .....   | 1402          |
| Artículo 12. Dictamen .....  | 1402          |
| Legislación .....  | 1403          |
| Jurisprudencia .....   | 1403          |
| Artículo 13. Terminación .....   | 1405          |
| CAPÍTULO III. Procedimiento abreviado .....  | 1406          |
| Artículo 14. Iniciación del procedimiento abreviado .....  | 1406          |
| Artículo 15. Audiencia .....   | 1407          |
| Artículo 16. Dictamen .....  | 1407          |
| Artículo 17. Terminación .....   | 1408          |
| CAPÍTULO IV. De la responsabilidad concurrente de las Administraciones pú-<br>blicas .....   | 1409          |
| Artículo 18. Concurrencia de responsabilidad .....   | 1409          |
| CAPÍTULO V. Responsabilidad patrimonial de autoridades y personal al ser-<br>vicio de las Administraciones públicas .....                                      | 1410          |
| Artículo 19. Responsabilidad por daños y perjuicios causados a los particula-<br>res .....   | 1410          |
| Artículo 20. Responsabilidad por daños y perjuicios causados a las Adminis-<br>traciones Públicas .....  | 1410          |
| Legislación .....  | 1411          |
| Artículo 21. Procedimiento para la exigencia de responsabilidad patrimonial<br>a las autoridades y personal al servicio de las Administraciones públicas ..... | 1413          |
| Disposición adicional primera .....  | 1414          |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página |
|---|--------|
| Disposición adicional segunda .....   | 1415   |
| <b>1.4. Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora: Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto:</b> |        |
| CAPÍTULO I. Disposiciones generales .....   | 1417   |
| Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación .....   | 1417   |
| Legislación .....   | 1418   |
| 1. Legislación estatal .....  | 1418   |
| 2. Legislación autonómica .....   | 1420   |
| Jurisprudencia .....  | 1421   |
| Artículo 2. Imposición de sanciones .....   | 1422   |
| Jurisprudencia .....  | 1423   |
| Artículo 3. Transparencia del procedimiento .....   | 1423   |
| Jurisprudencia .....  | 1424   |
| Artículo 4. Régimen, aplicación y eficacia de las sanciones administrativas ..  | 1425   |
| Jurisprudencia .....  | 1426   |
| Artículo 5. Concurrencia de sanciones .....   | 1428   |
| Artículo 6. Prescripción y archivo de las actuaciones .....   | 1428   |
| Artículo 7. Vinculaciones con el orden jurisdiccional penal .....   | 1429   |
| Legislación .....   | 1429   |
| Artículo 8. Reconocimiento de responsabilidad o pago voluntario .....   | 1429   |
| Legislación .....   | 1430   |
| Artículo 9. Comunicación de indicios de infracción .....  | 1431   |
| Artículo 10. Órganos competentes .....  | 1432   |
| Jurisprudencia .....  | 1433   |
| CAPÍTULO II. Actuaciones previas e iniciación del procedimiento .....   | 1434   |
| Artículo 11. Forma de iniciación .....  | 1434   |
| Legislación .....   | 1435   |
| Bibliografía .....  | 1436   |
| Jurisprudencia .....  | 1436   |
| Artículo 12. Actuaciones previas .....  | 1440   |
| Jurisprudencia .....  | 1441   |
| Artículo 13. Iniciación .....   | 1443   |
| Jurisprudencia .....  | 1444   |
| Artículo 14. Colaboración y responsabilidad de la tramitación .....   | 1446   |
| Artículo 15. Medidas de carácter provisional .....  | 1447   |
| Jurisprudencia .....  | 1447   |

## ÍNDICE GENERAL

|  | Página      |
|--|-------------|
| CAPÍTULO III. Instrucción .....  | 1448        |
| Artículo 16. Actuaciones y alegaciones .....                           | 1448        |
| Jurisprudencia .....   | 1449        |
| Artículo 17. Prueba .....  | 1450        |
| Jurisprudencia .....   | 1451        |
| 1. El derecho a la prueba .....  | 1451        |
| 2. Carga de la prueba .....  | 1452        |
| 3. Apretura de período de prueba .....                                 | 1452        |
| 4. Práctica de las pruebas .....                                       | 1453        |
| 5. Valor de los medios de prueba .....                                 | 1453        |
| Artículo 18. Propuesta de resolución .....                             | 1454        |
| Jurisprudencia .....   | 1454        |
| Artículo 19. Audiencia .....   | 1457        |
| Jurisprudencia .....   | 1458        |
| CAPÍTULO IV. Resolución .....  | 1460        |
| Artículo 20. Resolución .....  | 1460        |
| Jurisprudencia .....   | 1462        |
| 1. La resolución .....   | 1462        |
| 2. Pliego de cargos, propuesta de resolución y resolución .....        | 1464        |
| 3. Caducidad .....   | 1465        |
| Artículo 21. Efectos de la resolución .....                            | 1468        |
| Artículo 22. Resarcimiento e indemnización .....                       | 1469        |
| Legislación .....  | 1469        |
| Bibliografía .....   | 1470        |
| Jurisprudencia .....   | 1471        |
| CAPÍTULO V. Procedimiento simplificado .....                           | 1471        |
| Artículo 23. Procedimiento simplificado .....                          | 1471        |
| Artículo 24. Tramitación .....   | 1471        |
| Jurisprudencia .....   | 1472        |
| <b>1.5. Procedimientos tributarios de revisión:</b>                    |             |
| <b>1.5.1. Ley General Tributaria: Ley 58/2003, de 17 de diciembre:</b> |             |
| <b>TÍTULO V. Revisión en vía administrativa .....</b>                  | <b>1473</b> |
| <b>CAPÍTULO I. Normas comunes .....</b>                                | <b>1473</b> |
| Artículo 213. Medios de revisión .....                                 | 1473        |
| Bibliografía .....   | 1474        |
| Jurisprudencia .....   | 1474        |
| 1. Revisión de los actos en materia tributaria .....                   | 1474        |
| 2. Procedimientos de revisión ordinarios y especiales .....            | 1480        |

## ÍNDICE GENERAL

|   | Página |
|---|--------|
| <b>Artículo 214. Capacidad y representación, prueba, notificaciones y plazos de resolución .....</b>          | 1483   |
| Legislación .....   | 1483   |
| Bibliografía .....  | 1489   |
| <b>Artículo 215. Motivación de las resoluciones .....</b>   | 1490   |
| Bibliografía .....  | 1490   |
| Jurisprudencia .....  | 1490   |
| <b>CAPÍTULO II. Procedimientos especiales de revisión .....</b>   | 1491   |
| <b>Artículo 216. Clases de procedimientos especiales de revisión .....</b>                                    | 1491   |
| Bibliografía .....  | 1491   |
| <b>Sección 1<sup>a</sup> Procedimiento de revisión de actos nulos de pleno derecho .....</b>                  | 1492   |
| <b>Artículo 217. Declaración de nulidad de pleno derecho .....</b>  | 1492   |
| Legislación .....   | 1493   |
| Bibliografía .....  | 1494   |
| Jurisprudencia .....  | 1495   |
| 1. Motivos de nulidad .....   | 1495   |
| 2. Plazo para ejercer la acción de nulidad .....  | 1497   |
| 3. Procedimiento .....  | 1498   |
| <b>Sección 2<sup>a</sup> Declaración de lesividad de actos anulables .....</b>                                | 1501   |
| <b>Artículo 218. Declaración de lesividad .....</b>   | 1501   |
| Legislación .....   | 1501   |
| Jurisprudencia .....  | 1502   |
| 1. La revisión en materia tributaria de actos inválidos (no nulos) antes de la LGT .....                      | 1502   |
| 2. Nuevo régimen: necesidad de proceso de lesividad .....   | 1505   |
| 3. Innecesariedad de lesividad .....  | 1505   |
| <b>Sección 3<sup>a</sup> Revocación .....</b>   | 1507   |
| <b>Artículo 219. Revocación de los actos de aplicación de los tributos y de imposición de sanciones .....</b> | 1507   |
| <b>Sección 4<sup>a</sup> Rectificación de errores .....</b>   | 1508   |
| <b>Artículo 220. Rectificación de errores .....</b>   | 1508   |
| Jurisprudencia .....  | 1509   |
| <b>Sección 5<sup>a</sup> Devolución de ingresos indebidos .....</b>   | 1511   |
| <b>Artículo 221. Procedimiento para la devolución de ingresos indebidos .....</b>                             | 1511   |
| Legislación .....   | 1511   |
| Bibliografía .....  | 1518   |
| Jurisprudencia .....  | 1518   |
| 1. Devolución de ingresos indebidos .....   | 1518   |
| 2. Presupuesto: entrega material de dinero al Tesoro .....  | 1521   |
| 3. Supuestos .....  | 1521   |

INDICE GENERAL.

|   | Página      |
|---|-------------|
| 4. Plazos .....   | 1522        |
| 5. Autoliquidaciones y retenciones .....  | 1525        |
| 6. Declaración de los ingresos por derechos de importación .....                        | 1526        |
| <b>CAPÍTULO III. Recurso de reposición .....</b>  | <b>1528</b> |
| Artículo 222. Objeto y naturaleza del recurso de reposición .....                       | 1528        |
| Artículo 223. Iniciación y tramitación del recurso de reposición .....                  | 1529        |
| Artículo 224. Suspensión de la ejecución del acto recurrido en reposición ..            | 1529        |
| Artículo 225. Resolución del recurso de reposición .....                                | 1530        |
| <b>CAPÍTULO IV. Reclamaciones económico-administrativas .....</b>                       | <b>1531</b> |
| Sección 1 <sup>a</sup> Disposiciones generales .....                                    | 1531        |
| Subsección 1 <sup>a</sup> Ámbito de las reclamaciones económico-administrativas .....   | 1531        |
| Artículo 226. Ámbito de aplicación de las reclamaciones económico-administrativas ..... | 1531        |
| Legislación .....   | 1532        |
| Bibliografía .....  | 1539        |
| Jurisprudencia .....  | 1540        |
| 1. El procedimiento económico-administrativo. Naturaleza administrativa .....           | 1540        |
| 2. Ámbito de aplicación .....   | 1542        |
| 3. Impugnación basada en ilegalidad de la norma reglamentaria aplicada en el acto ..... | 1550        |
| Artículo 227. Actos susceptibles de reclamación económico-administrativa ..             | 1552        |
| Legislación .....   | 1553        |
| Bibliografía .....  | 1557        |
| Jurisprudencia .....  | 1558        |
| 1. Gestión, inspección y recaudación de tributos y exacciones parafiscales .....        | 1558        |
| 2. Recaudación de ingresos de Derecho público no tributarios .....                      | 1560        |
| 3. Obligaciones del Tesoro .....  | 1561        |
| 4. Clases pasivas .....   | 1562        |
| 5. Actuaciones de inspección .....  | 1562        |
| 6. Liquidaciones .....  | 1565        |
| 7. Comprobación de valores .....  | 1567        |
| 8. Consultas .....  | 1569        |
| 9. Actos de gestión recaudatoria .....  | 1570        |
| 10. Autoliquidaciones .....   | 1570        |
| a) Concepto .....   | 1570        |
| b) Impugnación de las autoliquidaciones .....   | 1571        |
| 11. Repercusión tributaria .....  | 1575        |
| 12. Actos de retención tributaria .....   | 1579        |
| 13. Plazo .....   | 1583        |

## ÍNDICE GENERAL.

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| Artículo 228. Órganos económico-administrativos .....  | 1584          |
| Bibliografía .....   | 1585          |
| Jurisprudencia .....   | 1585          |
| Artículo 229. Competencias de los tribunales económico-administrativos ....                            | 1586          |
| Jurisprudencia .....   | 1589          |
| Artículo 230. Acumulación de reclamaciones económico-administrativas ....                              | 1590          |
| Artículo 231. Funcionamiento de los Tribunales Económico-Administrati-<br>vos .....                    | 1590          |
| Subsección 3 <sup>a</sup> Interesados .....  | 1591          |
| Artículo 232. Legitimados e interesados en las reclamaciones económico-<br>administrativas .....       | 1591          |
| Subsección 4 <sup>a</sup> Suspensión .....   | 1592          |
| Artículo 233. Suspensión de la ejecución del acto impugnado en vía econó-<br>mico-administrativa ..... | 1592          |
| Sección 2 <sup>a</sup> Procedimiento general económico-administrativo .....                            | 1594          |
| Artículo 234. Normas generales .....   | 1594          |
| Subsección 1 <sup>a</sup> Procedimiento en única o primera instancia .....                             | 1595          |
| Artículo 235. Iniciación .....   | 1595          |
| Artículo 236. Tramitación .....  | 1597          |
| Jurisprudencia .....   | 1598          |
| 1. Escrito de alegaciones .....  | 1598          |
| 2. Petición de informes .....  | 1599          |
| 3. Prueba .....  | 1599          |
| Artículo 237. Extensión de la revisión en vía económico-administrativa ....                            | 1600          |
| Bibliografía .....   | 1601          |
| Jurisprudencia .....   | 1601          |
| 1. Potestades del órgano económico-administrativo .....  | 1601          |
| 2. Interdicción de la «reformatio in peius» .....  | 1602          |
| 3. Apreciaciones de cuestiones no planteadas por los interesados ....                                  | 1604          |
| Artículo 238. Terminación .....  | 1604          |
| Jurisprudencia .....   | 1605          |
| Artículo 239. Resolución .....   | 1605          |
| Jurisprudencia .....   | 1607          |
| Artículo 240. Plazo de resolución .....  | 1608          |
| Jurisprudencia .....   | 1609          |
| Subsección 2 <sup>a</sup> Recursos en vía económico-administrativa .....                               | 1610          |
| Artículo 241. Recurso de alzada ordinario .....  | 1610          |
| Jurisprudencia .....   | 1611          |
| 1. Competencia .....   | 1611          |

## ÍNDICE GENERAL

|  | Página      |
|--|-------------|
| 2. Resoluciones impugnables .....  | 1613        |
| 3. Cuestiones que pueden plantearse .....  | 1614        |
| 4. Legitimación para recurrir .....  | 1615        |
| 5. Plazo .....   | 1616        |
| 6. Remisión del expediente .....   | 1620        |
| 7. Interposición .....   | 1620        |
| 8. Prueba .....  | 1622        |
| <b>Artículo 242. Recurso extraordinario de alzada para la unificación de criterio .....</b>  | <b>1622</b> |
| <b>Artículo 243. Recurso extraordinario para la unificación de doctrina .....</b>  | <b>1623</b> |
| <b>Artículo 244. Recurso extraordinario de revisión .....</b>  | <b>1624</b> |
| <b>Sección 3<sup>a</sup> Procedimiento abreviado ante órganos unipersonales .....</b>  | <b>1625</b> |
| <b>Artículo 245. Ámbito de aplicación .....</b>  | <b>1625</b> |
| <b>Artículo 246. Iniciación .....</b>  | <b>1625</b> |
| <b>Artículo 247. Tramitación y resolución .....</b>  | <b>1626</b> |
| <b>Artículo 248. Recursos .....</b>  | <b>1627</b> |
| <b>Sección 4<sup>a</sup> Recurso contencioso-administrativo .....</b>  | <b>1627</b> |
| <b>Artículo 249. Recurso contencioso-administrativo .....</b>  | <b>1627</b> |
| Disposición adicional undécima. Reclamaciones económico-administrativas en otras materias .....  | 1627        |
| Disposición adicional duodécima. Composición de los tribunales económico-administrativos .....   | 1629        |
| Disposición adicional decimotercera. Participación de las Comunidades Autónomas en los tribunales económico-administrativos .....                      | 1629        |
| Disposición adicional decimocuarta. Cuantía de las reclamaciones económico-administrativas .....   | 1630        |
| Disposición adicional decimosexta. Utilización de medios electrónicos, informáticos o telemáticos en las reclamaciones económico-administrativas ..... | 1630        |
| Disposición transitoria quinta. Reclamaciones económico-administrativas .....  | 1631        |
| <b>1.5.2. Reglamento General de desarrollo de la Ley General Tributaria: RD 520/2005, de 13 mayo:</b>  |             |
| <b>TÍTULO I. Disposiciones generales .....</b>   | <b>1633</b> |
| <b>Artículo 1. Ámbito de aplicación .....</b>  | <b>1633</b> |
| <b>Artículo 2. Contenido de la solicitud o del escrito de iniciación .....</b>   | <b>1633</b> |
| Legislación .....  | 1634        |
| Bibliografía .....   | 1634        |
| Jurisprudencia .....   | 1635        |
| 1. Expresión del domicilio .....   | 1635        |
| 2. Representación .....  | 1636        |
| 3. Defectos de los actos .....   | 1637        |

ÍNDICE GENERAL

|   | Página |
|---|--------|
| Artículo 3. Representación .....  | 1637   |
| <b>TÍTULO II.</b> Procedimientos especiales de revisión .....   | 1638   |
| CAPÍTULO I. Procedimiento de revisión de actos nulos de pleno derecho ...   | 1638   |
| Artículo 4. Iniciación .....  | 1638   |
| Artículo 5. Tramitación .....   | 1639   |
| Artículo 6. Resolución .....  | 1639   |
| CAPÍTULO II. Procedimiento para la declaración de lesividad de actos anulables .....  | 1640   |
| Artículo 7. Iniciación .....  | 1640   |
| Artículo 8. Tramitación .....   | 1640   |
| Artículo 9. Resolución .....  | 1640   |
| CAPÍTULO III. Procedimiento para la revocación .....  | 1641   |
| Artículo 10. Iniciación .....   | 1641   |
| Artículo 11. Tramitación .....  | 1642   |
| Artículo 12. Resolución .....   | 1643   |
| CAPÍTULO IV. Procedimiento de rectificación de errores .....  | 1643   |
| Artículo 13. Procedimiento de rectificación de errores .....  | 1643   |
| CAPÍTULO V. Devolución de ingresos indebidos .....  | 1644   |
| Sección 1 <sup>a</sup> Disposiciones generales .....  | 1644   |
| Artículo 14. Legitimados para instar el procedimiento de devolución y beneficiarios del derecho a la devolución .....   | 1644   |
| Artículo 15. Supuestos de devolución .....  | 1646   |
| Artículo 16. Contenido del derecho a la devolución de ingresos indebidos ....   | 1647   |
| Sección 2 <sup>a</sup> Procedimiento para el reconocimiento del derecho a la devolución de ingresos indebidos en los supuestos del artículo 221.1 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria ..... | 1648   |
| Artículo 17. Iniciación .....   | 1648   |
| Artículo 18. Tramitación .....  | 1649   |
| Artículo 19. Resolución .....   | 1649   |
| Sección 3 <sup>a</sup> Ejecución de la devolución de ingresos indebidos .....   | 1650   |
| Artículo 20. Ejecución de la devolución .....   | 1650   |
| <b>TÍTULO III.</b> Recurso de reposición .....  | 1650   |
| CAPÍTULO I. Disposiciones generales .....   | 1650   |
| Artículo 21. Consecuencias de la simultaneidad .....  | 1650   |
| Bibliografía .....  | 1651   |
| Jurisprudencia .....  | 1651   |

ÍNDICE GENERAL

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| Artículo 22. Efectos de la interposición respecto al ejercicio de otros recursos .....   | 1652          |
| Jurisprudencia .....   | 1652          |
| CAPÍTULO II. Procedimiento .....   | 1653          |
| Sección 1 <sup>a</sup> . Iniciación .....  | 1653          |
| Artículo 23. Iniciación .....  | 1653          |
| Artículo 24. Puesta de manifiesto del expediente .....   | 1653          |
| Sección 2 <sup>a</sup> Tramitación .....   | 1654          |
| Artículo 25. Suspensión del acto impugnado .....   | 1654          |
| Jurisprudencia .....   | 1657          |
| Artículo 26. Interesados en el procedimiento .....   | 1657          |
| Sección 3 <sup>a</sup> Resolución .....  | 1658          |
| Artículo 27. Notificación de la resolución .....   | 1658          |
| Jurisprudencia .....   | 1658          |
| <b>TÍTULO IV. Reclamaciones económico-administrativas .....</b>  | <b>1659</b>   |
| CAPÍTULO I. Disposiciones generales .....  | 1659          |
| Sección 1 <sup>a</sup> Organización y competencias .....   | 1659          |
| Artículo 28. Organización .....  | 1659          |
| Artículo 29. El Tribunal Económico-Administrativo Central .....  | 1662          |
| Artículo 30. Los tribunales económico-administrativos regionales, locales, las salas desconcentradas y las dependencias provinciales y locales ..... | 1664          |
| Artículo 31. Participación de las Comunidades Autónomas en los tribunales económico-administrativos .....  | 1667          |
| Artículo 32. Órganos unipersonales .....   | 1667          |
| Artículo 33. Sala Especial para la Unificación de Doctrina .....   | 1668          |
| Artículo 34. Actas de las sesiones .....   | 1668          |
| Sección 2 <sup>a</sup> Cuantía y acumulación de las reclamaciones .....  | 1669          |
| Artículo 35. Cuantía de la reclamación .....   | 1669          |
| Legislación .....  | 1670          |
| Jurisprudencia .....   | 1670          |
| Artículo 36. Cuantía necesaria para el recurso de alzada ordinario .....   | 1672          |
| Artículo 37. Acumulación .....   | 1673          |
| Jurisprudencia .....   | 1673          |
| Sección 3 <sup>a</sup> . Interesados .....   | 1674          |
| Artículo 38. Interesados .....   | 1674          |
| Bibliografía .....   | 1674          |
| Jurisprudencia .....   | 1674          |

## ÍNDICE GENERAL

|   | Página      |
|---|-------------|
| 1. Legitimación .....   | 1674        |
| 2. Comparecencia de los interesados .....   | 1676        |
| <b>Sección 4<sup>a</sup> Suspensión de la ejecución del acto impugnado en la vía económico-administrativa .....</b>       | <b>1678</b> |
| <b>Artículo 39. Supuestos de suspensión .....</b>   | <b>1678</b> |
| Bibliografía .....  | 1679        |
| Jurisprudencia .....  | 1679        |
| 1. Efectos de la interposición de la reclamación económico-administrativa .....   | 1679        |
| 2. Suspensión de la ejecución. Evolución de la legislación .....  | 1679        |
| 3. Requisitos .....   | 1685        |
| a) Actos tributarios ejecutivos .....   | 1685        |
| b) Exigencia de caución. Régimen de los actos imponiendo sanción .....  | 1685        |
| 4. Efectos .....  | 1687        |
| 5. Duración .....   | 1687        |
| 6. Efectos de la extinción de la suspensión .....   | 1689        |
| a) Resolución estimatoria .....   | 1689        |
| b) Resolución desestimatoria .....  | 1690        |
| Subsección 1 <sup>a</sup> Reglas generales .....  | 1691        |
| <b>Artículo 40. Solicitud de suspensión .....</b>   | <b>1691</b> |
| Legislación .....   | 1693        |
| <b>Artículo 41. Garantías de la suspensión .....</b>  | <b>1724</b> |
| <b>Artículo 42. Efectos de la concesión o de la denegación de la suspensión .....</b>                                     | <b>1724</b> |
| <b>Subsección 2<sup>a</sup> Suspensión automática en vía económico-administrativa .....</b>                               | <b>1725</b> |
| <b>Artículo 43. Suspensión automática .....</b>   | <b>1725</b> |
| Jurisprudencia .....  | 1727        |
| 1. Suspensión automática de los actos de contenido económico .....  | 1727        |
| 2. Requisitos .....   | 1729        |
| 3. Procedimiento .....  | 1729        |
| Subsección 3 <sup>a</sup> Suspensión con prestación de otras garantías en vía económico-administrativa .....              | 1733        |
| <b>Artículo 44. Suspensión con prestación de otras garantías .....</b>  | <b>1733</b> |
| <b>Artículo 45. Constitución de las garantías .....</b>   | <b>1734</b> |
| <b>Subsección 4<sup>a</sup> Suspensión por el tribunal económico-administrativo .....</b>                                 | <b>1735</b> |
| <b>Artículo 46. Suspensión por el tribunal económico-administrativo .....</b>   | <b>1735</b> |
| Jurisprudencia .....  | 1735        |
| 1. Suspensión no automática de los actos de contenido económico .....   | 1735        |
| 2. Requisitos .....   | 1740        |
| <b>Artículo 47. Tramitación y resolución por el tribunal económico-administrativo de la solicitud de suspensión .....</b> | <b>1742</b> |

## ÍNDICE GENERAL

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| <b>CAPÍTULO II. Procedimiento general económico-administrativo .....</b>   | <b>1743</b>   |
| <b>Sección 1<sup>a</sup> Normas comunes .....</b>  | <b>1743</b>   |
| <b>Artículo 48. Obtención de copias certificadas .....</b>   | <b>1743</b>   |
| <b>Legislación .....</b>   | <b>1744</b>   |
| <b>Artículo 49. Presentación, desglose y devolución de documentos .....</b>  | <b>1744</b>   |
| <b>Legislación .....</b>   | <b>1744</b>   |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | <b>1745</b>   |
| <b>Artículo 50. Domicilio para notificaciones .....</b>  | <b>1746</b>   |
| <b>Legislación .....</b>   | <b>1747</b>   |
| <b>Bibliografía .....</b>  | <b>1749</b>   |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | <b>1749</b>   |
| <b>Artículo 51. Costas del procedimiento .....</b>   | <b>1750</b>   |
| <b>Sección 2<sup>a</sup> Procedimiento en única o primera instancia .....</b>  | <b>1751</b>   |
| <b>Subsección 1<sup>a</sup> Iniciación .....</b>   | <b>1751</b>   |
| <b>Artículo 52. Envío del expediente administrativo objeto de la reclamación .</b>   | <b>1752</b>   |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | <b>1753</b>   |
| 1. Formas de iniciación .....  | 1753          |
| 2. Plazo para la interposición de la reclamación .....   | 1754          |
| 3. Envío del expediente .....  | 1758          |
| <b>Artículo 53. Incompetencia territorial y jerárquica .....</b>   | <b>1758</b>   |
| <b>Artículo 54. Subsanación de defectos .....</b>  | <b>1758</b>   |
| <b>Subsección 2<sup>a</sup> Tramitación .....</b>  | <b>1759</b>   |
| <b>Artículo 55. Trámites para completar el expediente .....</b>  | <b>1759</b>   |
| <b>Artículo 56. Personación en las reclamaciones derivadas de actuaciones u omisiones de los particulares en materia tributaria .....</b>  | <b>1760</b>   |
| <b>Artículo 57. Pruebas e informes .....</b>   | <b>1760</b>   |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | <b>1761</b>   |
| <b>Artículo 58. Plazo para plantear cuestiones incidentales .....</b>  | <b>1761</b>   |
| <b>Jurisprudencia .....</b>  | <b>1761</b>   |
| <b>Artículo 59. Extensión de la revisión .....</b>   | <b>1761</b>   |
| <b>Subsección 3<sup>a</sup> Resolución .....</b>   | <b>1762</b>   |
| <b>Artículo 60. Recurso de anulación .....</b>   | <b>1762</b>   |
| <b>Sección 3<sup>a</sup> Recursos en vía económico-administrativa .....</b>  | <b>1763</b>   |
| <b>Artículo 61. Recurso de alzada ordinario, recurso extraordinario de alzada para la unificación de criterio y recurso extraordinario para la unificación de doctrina .....</b> | <b>1763</b>   |
| <b>Artículo 62. Recurso extraordinario de revisión .....</b>   | <b>1764</b>   |
| <b>Bibliografía .....</b>  | <b>1764</b>   |

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Jurisprudencia .....  | 1764          |
| 1. El recurso de revisión es un recurso extraordinario .....  | 1764          |
| 2. Actos impugnables .....  | 1765          |
| 3. Motivos de impugnación .....   | 1765          |
| Artículo 63. Legitimación para recurrir .....   | 1767          |
| CAPÍTULO III. Procedimiento abreviado ante órganos unipersonales .....                                      | 1767          |
| Artículo 64. Reclamaciones económico-administrativas ante órganos unipersonales .....                       | 1767          |
| Bibliografía .....  | 1767          |
| Artículo 65. Procedimiento abreviado ante órganos unipersonales .....                                       | 1768          |
| <b>TÍTULO V. Ejecución de resoluciones .....</b>  | <b>1769</b>   |
| CAPÍTULO I. Ejecución de resoluciones .....   | 1769          |
| Sección 1 <sup>a</sup> Normas generales para la ejecución de resoluciones administrativas .....             | 1769          |
| Artículo 66. Ejecución de las resoluciones administrativas .....  | 1769          |
| Jurisprudencia .....  | 1772          |
| 1. Eficacia de las resoluciones .....   | 1772          |
| 2. Ejecución .....  | 1774          |
| 3. Recursos contra actos de ejecución .....   | 1775          |
| Artículo 67. Reducción proporcional de garantías aportadas para la suspensión .....                         | 1776          |
| Sección 2 <sup>a</sup> Normas especiales para la ejecución de resoluciones económico-administrativas .....  | 1777          |
| Artículo 68. Cumplimiento de la resolución .....  | 1777          |
| Artículo 69. Extensión de las resoluciones económico-administrativas .....                                  | 1777          |
| Sección 3 <sup>a</sup> Normas especiales para la ejecución de resoluciones judiciales ...                   | 1778          |
| Artículo 70. Ejecución de resoluciones judiciales .....   | 1778          |
| Artículo 71. Extensión de los efectos de las sentencias de la jurisdicción contencioso-administrativa ..... | 1778          |
| CAPÍTULO II. Reembolso del coste de las garantías .....   | 1779          |
| Sección 1 <sup>a</sup> Alcance del reembolso del coste de garantías .....                                   | 1779          |
| Artículo 72. Ámbito de aplicación .....   | 1779          |
| Artículo 73. Garantías cuyo coste es objeto de reembolso .....  | 1779          |
| Artículo 74. Determinación del coste de las garantías prestadas .....                                       | 1780          |
| Sección 2 <sup>a</sup> Procedimiento para el reembolso del coste de las garantías aportadas .....           | 1781          |
| Artículo 75. Órganos competentes .....  | 1781          |
| Artículo 76. Iniciación .....   | 1781          |

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| <b>Artículo 77. Tramitación .....</b>   | 1782          |
| <b>Artículo 78. Resolución .....</b>  | 1782          |
| <b>Artículo 79. Ejecución .....</b>   | 1783          |
| <b>Disposición adicional primera. Órganos equivalentes de las Comunidades Autónomas, de las ciudades con Estatuto de Autonomía o de las entidades locales .....</b> | 1783          |
| <b>Disposición adicional segunda. Devolución de ingresos indebidos de la deuda aduanera y de otros ingresos de naturaleza pública .....</b>                         | 1783          |
| <b>Disposición adicional tercera. Remisión de expedientes por medios electrónicos, informáticos y telemáticos .....</b>   | 1784          |
| <b>Disposición transitoria primera. Procedimientos de revisión en vía administrativa .....</b>  | 1784          |
| <b>Disposición transitoria segunda. Recurso extraordinario para la unificación de doctrina .....</b>  | 1784          |
| <b>Disposición transitoria tercera. Procedimiento abreviado ante órganos unipersonales .....</b>  | 1784          |
| <b>Disposición final única. Habilitación normativa .....</b>  | 1785          |
| <br><b>1.5.3. Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales: Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (arts. 14, 19, 71):</b>                 |               |
| <b>Artículo 14. Revisión de actos en vía administrativa .....</b>   | 1787          |
| <b>Artículo 19. Recurso contencioso-administrativo .....</b>  | 1791          |
| <b>Artículo 171. Recurso contencioso-administrativo .....</b>   | 1791          |
| Legislación .....   | 1791          |
| Bibliografía .....  | 1795          |
| Jurisprudencia .....  | 1795          |
| 1. Revisión de los actos tributarios de la Administración local. Régimen .....  | 1795          |
| 2. Actos en materia de Haciendas Locales .....  | 1797          |
| 3. Errores materiales .....   | 1797          |
| 4. Recurso de reposición .....  | 1798          |
| <br><b>ANEXO DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN.</b>   |               |
| <b>DISPOSICIONES DICTADAS EN APLICACIÓN DE LA DISPOSICIÓN ADICIONAL PRIMERA DE LA LEY 4/1999, DE 13 ENERO</b>   |               |
| 1. Estado. Ley 14/2000, de 29 diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y sociales .....  | 1804          |
| 2. Andalucía. Ley 9/2001, de 12 julio .....   | 1819          |
| 3. Aragón. Ley 8/2001, de 31 mayo .....   | 1843          |
| 4. Principado de Asturias. Decreto 67/2002, de 16 mayo .....  | 1848          |
| 5. Cantabria. Ley 6/2002, de 10 diciembre .....   | 1988          |
| 6. Castilla-La Mancha. Ley 10/2001, de 22 noviembre .....   | 1998          |
| 7. Castilla-León. Ley 14/2001, de 28 diciembre .....  | 2013          |

---

## ÍNDICE GENERAL

|   | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 8. Cataluña. Ley 23/2002, de 18 noviembre ..... | 2023          |
| 9. Extremadura. Ley 1/2002, de 28 febrero ..... | 2042          |
| 10. Galicia. Ley 6/2001, de 29 junio .....      | 2052          |
| 11. Madrid .....                                | 2086          |
| a. Ley 8/1999, de 9 abril .....                 | 2086          |
| b. Ley 1/2001, de 29 marzo .....                | 2099          |
| 12. Murcia. Ley 1/2002, de 20 marzo .....       | 2110          |
| 13. Valencia .....                              | 2132          |
| a. Ley 9/2001, de 27 diciembre .....            | 2132          |
| b. Ley 11/2002, de 23 diciembre .....           | 2148          |
| c. Ley 14/2005, de 23 diciembre .....           | 2153          |

## VOLUMEN II

### §2. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

|   |             |
|---|-------------|
| 2. Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa: 29/1998, de 13 de julio .....                      | 2221        |
| <b>APÉNDICE DEL § 2. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.</b><br><b>CONTENCIOSO DISCIPLINARIO MILITAR .....</b> | <b>3779</b> |
| <b>Índice analítico .....</b>   | <b>3803</b> |

---