

## Sumario

	<u>Página</u>
PRÓLOGO .....	13
PRESENTACIÓN .....	15
INTRODUCCIÓN .....	19

### CAPÍTULO I

#### **DERECHO AL TRABAJO Y POLÍTICA DE EMPLEO. APROXIMACIÓN GENERAL**

A. Derecho al trabajo y políticas de empleo desde una perspectiva internacional .....	25
B. Derecho al trabajo y políticas de empleo en el ámbito comunitario-UE: la nueva centralidad tras el tratado de Amsterdam .....	34
C. El Derecho al trabajo y el fomento del empleo en el marco constitucional. Aproximación general .....	44
D. La unidad del mercado de trabajo y las competencias autonómicas y locales en materia de empleo .....	50
E. Empleo y autonomía colectiva: el «desencuentro» entre concertación social en la cumbre y la negociación de convenios colectivos .....	60
F. El dilema de las acciones positivas en las políticas de empleo .....	67

### CAPÍTULO II

#### **DERECHO AL TRABAJO *VERSUS* DERECHO AL EMPLEO Y LIBERTAD DE EMPRESA**

A. Configuración constitucional del derecho al trabajo .....	75
a.1. Titularidad .....	77
a.2. Contenido .....	79
B. El derecho al empleo como un derecho de oportunidad .....	80
C. Derecho al trabajo y libertad de empresa (no discriminación y libertad de colocación) .....	82
c.1. Consideraciones críticas generales .....	82

	<i>Página</i>
c.2. Límites a la autonomía contractual laboral del empresario: Insuficiencias legales. Responsabilidad social de la empresa .....	88
c.3. Especial mención al «estatuto del candidato» en los estadios previos al contrato .....	94
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>POLÍTICAS DE EMPLEO E INSERCIÓN SOCIAL</b>	
A. El empleo y la exclusión social. Consideraciones conceptuales previas. El derecho a la inserción por el empleo .....	101
B. La definición legal de los colectivos en situación de exclusión social: hacia una estabilización relativa de sus contornos .....	103
C. La derivación de la política de fomento de empleo hacia las políticas de inserción. Un imperativo comunitario .....	110
c.1. La inclusión social en los Planes Nacionales de Acción para el Empleo: el empleo como factor de inclusión/exclusión social .....	111
c.2. El empleo en los Planes Nacionales de Acción para la Inclusión Social .....	118
c.3. Convergencias entre políticas de empleo Seguridad Social y la asistencia social: rentas mínimas de inserción, renta activa de inserción y empresas de promoción e inserción profesional .....	124
D. Hacia un derecho a la inserción por el empleo: recientes avances y perspectivas .....	135
<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>LOS SUJETOS DESTINATARIOS DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO EN EL DERECHO POSITIVO ESPAÑOL: LA LEY DE EMPLEO</b>	
A. Los colectivos prioritarios como destinatarios por excelencia y su transversalidad en la Ley de Empleo .....	137
a.1. Pleno empleo como referente maximalista de las políticas activas de empleo en la Ley 56/2003 .....	137
a.2. Análisis de la dimensión social del empleo en el articulado de la Ley de Empleo .....	140
a.3. Definición legal de los colectivos prioritarios <i>ex arts.</i> 26 y 27 de la LE: la tensión estabilización/movilidad de un concepto jurídico indeterminado .....	146
B. La dimensión social del empleo: la transversalidad de los colectivos prioritarios en la Ley de Empleo .....	158
b.1. Prelación entre colectivos preferentes: los colectivos «superpreferentes» o preferencias mínimas garantizadas o reforzadas <i>ex lege</i> .....	161
b.2. Nuevos colectivos emergentes, un proceso abierto: los inmigrantes, las mujeres víctimas de violencia de género y las minorías étnicas ....	163

	<i>Página</i>
C. Colectivos preferentes y medidas de inserción profesional de excluidos: ¿solapamiento o complementariedad entre medidas y colectivos? .....	167
<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>BALANCE DE LAS PRINCIPALES LÍNEAS DE LAS POLÍTICAS DE EMPLEO «DIFERENCIADAS» POR COLECTIVOS</b>	
A. Consideraciones generales .....	177
B. Jóvenes .....	179
b.1. Los jóvenes como grupo social constitucionalmente diferenciado. Desarrollo legal .....	179
b.2. Descripción de la situación laboral de los jóvenes en el mercado de trabajo .....	180
b.3. El impulso comunitario de las políticas de empleo juvenil .....	181
b.4. El papel de los contratos formativos en la inserción laboral de los jóvenes .....	183
C. Mayores .....	185
c.1. Delimitación conceptual y razones para un tratamiento jurídico diferenciado .....	185
c.2. Análisis de las medidas adoptadas .....	186
D. Mujeres .....	188
d.1. Descripción de la situación laboral de las mujeres en el mercado de trabajo .....	188
d.2. El impulso comunitario de las políticas de igualdad de género .....	189
d.3. Inexistencia de una modalidad contractual femenina pero sí «feminizadas» .....	190
d.4. La mujer en los Programas de Fomento de Empleo y valoración de la situación .....	193
d.5. Las mujeres con discapacidad .....	198
d.6. Acceso al empleo y maternidad .....	199
d.7. El fomento del empleo femenino en la reforma laboral de 2006 .....	201
d.8. Valoración crítica de la situación y perspectivas de futuro: los Planes de Igualdad de las Empresas La LO 3/2007 .....	205
E. Discapacitados (personas con discapacidad) .....	209
e.1. El marco jurídico del empleo de las personas con discapacidad .....	209
e.2. La situación laboral de las personas con discapacidad .....	210
e.3. Las medidas de fomento de empleo para personas con discapacidad ...	211
e.4. Alusión a las medidas alternativas al cumplimiento de la obligación de reserva: especial referencia al enclave laboral .....	218
e.5. Valoración crítica .....	221
F. Inmigrantes-emigrantes y retornados .....	226

S. OLARTE ENCABO: Políticas de empleo y colectivos con especiales dificultades

	<u>Página</u>
f.1. Los trabajadores extranjeros a partir del marco constitucional .....	226
f.2. Análisis y valoración de las medidas adoptadas .....	229
f.3. La contribución de las Comunidades Autónomas a la inserción laboral de los trabajadores extranjeros. Los pactos autonómicos .....	230
f.4. La política de empleo para los españoles emigrantes retornados .....	233
G. Parados de larga duración .....	236
H. Perceptores de prestaciones y subsidios de desempleo .....	237
I. Mujeres víctimas de violencia de género .....	238
J. Minorías étnicas .....	243
K. Personas en situación de exclusión social o con alto riesgo de exclusión ..	246
L. Personas con bajo nivel de cualificación y analfabetismo .....	248
M. Trabajadores con necesidad de conciliar vida familiar y trabajo .....	248
N. Medidas genéricas para todos los colectivos con especial dificultad de inserción .....	249
VALORACIÓN CRÍTICA A MODO DE CONCLUSIONES .....	251