

## Sumario

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS .....	23
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>OBJETO Y ESTRUCTURA GENERAL DE LA LEY</b>	
<i>Eduardo Gamero Casado</i> .....	25
Inicio .....	25
1. La constatación de una paradoja: ¿el deporte es violencia? .....	26
1.1. La identificación del deporte como confrontación no violenta ....	26
1.2. Sin embargo, se desata violencia en el deporte; teorías que lo explican .....	28
2. Clasificación de las expresiones de violencia en el deporte y sistematización de su régimen jurídico .....	33
2.1. Violencia endógena y violencia exógena. Sistematización de los instrumentos jurídicos de lucha contra la violencia en el deporte .....	33
2.2. Encuadre general de la Ley 19/2007; estructura sistemática .....	36
3. Encuadre histórico de la Ley 19/2007: el Derecho como instrumento decisivo para la erradicación de la violencia en el deporte .....	40
3.1. Los Juegos de la antigüedad y la Tregua Sagrada .....	41
3.2. El régimen antiviolencia durante el Medioevo y la Edad Moderna .....	46
3.3. Desde el franquismo a la Transición. La erradicación de la violencia en el deporte como función pública .....	50
3.4. La Ley 19/2007 como nuevo eslabón de esta evolución normativa .....	56
4. La protección de los valores deportivos como objeto de la Ley .....	57

	<i>Página</i>
4.1. Los valores deportivos y la potencialidad del deporte como herramienta de formación en valores e integración social .....	57
4.2. La protección de tales valores como objeto principal de la ley ....	63
5. Otros objetos de la Ley: la protección de la seguridad ciudadana, las medidas preventivas y estimulativas, el régimen administrativo sancionador y el régimen disciplinario contra la violencia como objeto de la ley. En particular, la lucha contra el racismo .....	67
Final .....	69
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>ÁMBITO DE APLICACIÓN Y DEFINICIONES</b>	
<i>Alberto Palomar Olmeda</i> .....	71
1. Breve consideración respecto del modelo: una regulación de seguridad pública con ocasión de la actividad deportiva .....	71
1.1. Consideraciones generales .....	71
1.2. La confluencia de responsabilidades y de normativas .....	79
1.3. Modelo de la Ley del Deporte de 1990: un apunte sobre la norma de cabecera del grupo normativo .....	82
2. La seguridad pública desde la perspectiva conceptual y competencial .....	84
2.1. Conceptual .....	84
2.2. Distribución de competencias .....	88
3. La LCVD de 11 de julio, contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte .....	95
3.1. Marco de delimitación objetivo: ámbito de aplicación .....	96
3.2. Ámbito de aplicación .....	106
3.3. Las definiciones de la LCVD .....	108
BIBLIOGRAFÍA .....	117
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>EL MARCO INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN</b>	
<i>Carmen Pérez González</i> .....	121
1. Cuestiones introductorias: algunas precisiones conceptuales y propósito del trabajo .....	121

	<i>Página</i>
2. El marco universal .....	125
2.1. La lucha contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el ámbito de Naciones Unidas .....	125
2.1.1. El marco normativo general contra la discriminación .....	126
2.1.2. La lucha contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el ámbito del deporte .....	128
2.2. Los mecanismos de control del cumplimiento por parte de los Estados de sus compromisos internacionales en materia de prevención y sanción de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte .....	130
3. El marco europeo .....	131
3.1. El Consejo de Europa .....	131
3.2. La Unión Europea .....	135
4. Un último apunte: sobre la labor de las organizaciones deportivas .....	139
5. Consideraciones finales .....	141
 <b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>LAS OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS ORGANIZADORAS DE COMPETICIONES Y ESPECTÁCULOS DEPORTIVOS</b>	
<i>José Vida Fernández</i> .....	145
1. Consideraciones generales sobre las obligaciones y responsabilidades de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos .....	145
1.1. La singularidad de la posición de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos como garantes frente a la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte .....	146
1.1.1. La evolución de las obligaciones de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos .....	146
1.1.2. Características de la actual ordenación de las obligaciones de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos .....	148
1.2. Identificación de las personas organizadoras de las competiciones y espectáculos deportivos y de las autoridades gubernativas competentes .....	150

	<i>Página</i>
1.2.1. Las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos y los demás sujetos obligados .....	150
1.2.2. Determinación subjetiva de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos: personas físicas y jurídicas y la tipología de estas últimas .....	151
1.2.3. Características objetivas de las personas organizadoras: la actividad de organización y los actos organizados .....	154
1.2.4. Las autoridades competentes para garantizar el cumplimiento de las obligaciones de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos .....	156
2. Las obligaciones de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos con respecto a los actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes .....	158
2.1. Características generales de las obligaciones de las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos .....	158
2.1.1. Estructura de las obligaciones de las personas organizadoras .....	158
2.1.2. La obligación general de adoptar las medidas adecuadas para evitar la realización de las conductas prohibidas .....	160
2.2. Las medidas preventivas de actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes .....	161
2.2.1. Medidas de seguridad y medidas de control .....	161
2.2.2. Sistema de comunicación con el público .....	162
2.2.3. Prohibición de apoyo a seguidores o grupos de seguidores violentos, racistas, xenófobos o intolerantes .....	163
2.2.4. Consumo y venta de bebidas alcohólicas y de otro tipo de productos .....	165
2.3. Las medidas de colaboración con las autoridades gubernativas ...	168
2.3.1. Obligación general de colaboración con las autoridades gubernativas .....	168
2.3.2. Facilitar información sobre los grupos de seguidores .....	170
2.3.3. Localizar e identificar a los infractores .....	171
2.3.4. Incluir en sus reglamentos las causas de prohibición de acceso a los recintos deportivos y las medidas y la sanción de prohibición de acceso .....	172

	<i>Página</i>
2.4. Las medidas represivas ante actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes .....	174
3. Responsabilidad de las personas organizadoras de pruebas o espectáculos deportivos .....	175
3.1. La responsabilidad civil y administrativa de los organizadores .....	175
3.2. Otros ámbitos de responsabilidades exigibles a los organizadores .....	179
 <b>CAPÍTULO V</b>	
<b>RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS QUE ASISTEN A LAS COMPETICIONES DEPORTIVAS</b>	
<i>Emilio Andrés García Silvero y Jorge Vaquero Villa</i> .....	181
1. Introducción .....	181
2. Una aproximación a las posibles causas .....	183
3. La violencia y el racismo en el fútbol, ¿origen o consecuencia? .....	184
4. Antecedentes normativos en materia de responsabilidad de los asistentes a eventos deportivos .....	186
4.1. Convenio Europeo sobre la Violencia e Irrupción de espectadores con motivo de manifestaciones deportivas y especialmente de partidos de fútbol, agosto de 1985 .....	186
4.2. Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte .....	188
4.3. El Real Decreto 75/1992, de 31 de enero, por el que se regula la estructura, composición y funcionamiento de la Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos .....	189
4.4. RD 769/1993, de 21 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento para la prevención de la Violencia en espectáculos deportivos .....	190
5. Ley 19/2007, de 11 de julio, contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el deporte .....	194
6. Bibliografía .....	205
 <b>CAPÍTULO VI</b>	
<b>DISPOSITIVOS DE SEGURIDAD REFORZADOS (Artículos 8.º a 14)</b>	
<i>Antonio Millán Garrido</i> .....	207
1. Introducción .....	207
2. Medidas generales .....	212

	<i>Página</i>
2.1. Medidas de control y vigilancia .....	212
2.1.1. Instalación de circuitos cerrados de televisión .....	213
2.1.2. Registro o cacheo de asistentes al espectáculo .....	215
2.2. Libro-registro de seguidores .....	216
3. Medidas en eventos de alto riesgo .....	218
3.1. Declaración de alto riesgo .....	218
3.2. Dispositivos de seguridad en los eventos deportivos de alto riesgo .....	220
3.3. Sistema de venta de entradas .....	221
3.3.1. Las recomendaciones del Consejo de Europa .....	221
3.3.2. Régimen legal .....	223
3.3.3. Normativa reglamentaria .....	225
3.4. Separación de las aficiones rivales .....	228
3.5. Control de acceso al recinto .....	229
3.6. Otras medidas necesarias .....	231
4. Medidas especiales en eventos específicos .....	231
5. Medidas adicionales .....	234
6. Coordinación de Seguridad .....	237
6.1. Planteamiento: el artículo 14 de la Ley .....	237
6.2. El Coordinador General de Seguridad .....	237
6.3. El Coordinador de Seguridad .....	239
6.3.1. Concepto .....	239
6.3.2. Designación y cese .....	239
6.3.3. Funciones .....	240
6.4. El Jefe de Seguridad .....	244
6.5. La Unidad de Control Organizativo .....	245
6.5.1. Concepto y régimen jurídico .....	245
6.5.2. Situación y dotación .....	246
6.5.3. Responsables y personal técnico .....	248
6.5.4. Financiación .....	249

	<i>Página</i>
7. Responsabilidad .....	249
8. Recapitulación y consideraciones finales .....	250
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>SUSPENSIONES DE COMPETICIONES Y DE INSTALACIONES DEPORTIVAS</b>	
<i>José Luis Carretero Lestón</i> .....	255
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>MEDIDAS DE APOYO A LA CONVIVENCIA Y A LA INTEGRACIÓN EN EL DEPORTE</b>	
<i>Ramón Terol Gómez</i> .....	261
1. Consideraciones generales .....	261
2. Las concretas medidas a adoptar. Especial referencia a la reforma de la Ley del deporte y al observatorio de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte .....	265
3. Medidas informativas y de coordinación policial .....	273
4. Depuración y aplicación de las reglas del juego .....	275
5. El voluntariado deportivo en el ámbito de la Ley .....	277
BIBLIOGRAFÍA .....	280
<b>CAPÍTULO IX</b>	
<b>LA COMISIÓN ESTATAL CONTRA LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA EN EL DEPORTE</b>	
<i>Miguel María García Caba</i> .....	283
1. A modo de introducción: deporte, violencia, Derecho y administración .....	284
1.1. Previo .....	284
1.2. Deporte, Violencia y Derecho .....	285
1.3. La necesaria adopción de medidas públicas para erradicar la violencia en el deporte .....	286
2. La intervención pública sobre el deporte, en general y la violencia, en particular: de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, a la Ley 19/2007, de 11 de julio, Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte .....	288

	<i>Página</i>
2.1. El hecho deportivo .....	288
2.2. Los poderes públicos y la violencia en el Deporte: Antecedentes. El régimen jurídico de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte y la Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos .....	290
2.3. El necesario repensamiento del sistema y el agotamiento de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte .....	295
3. La comisión estatal contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte. Antecedentes, régimen jurídico y funciones .....	297
3.1. Objetivos y finalidades a perseguir .....	297
3.2. El Anteproyecto de Ley .....	298
3.3. El Dictamen del Consejo de Estado .....	299
3.4. La Tramitación del Anteproyecto de Ley en el Congreso de los Diputados y en el Senado .....	302
3.4.1. Congreso de los Diputados .....	302
3.4.2. Senado .....	304
3.5. Régimen jurídico aplicable .....	305
3.5.1. La CECV y su regulación en la LCVD: el marco jurídico básico de actuación .....	305
3.5.2. Naturaleza jurídica .....	307
3.5.3. Composición .....	308
3.5.4. Funcionamiento interno .....	310
3.5.5. Funciones .....	312
A. Previo .....	312
B. Realización de actividades .....	313
C. Funciones informativas .....	314
D. Funciones de vigilancia y control .....	314
E. Funciones de información, elaboración de estadísticas y evaluación de situaciones de riesgo .....	317
F. Funciones de colaboración y cooperación .....	318
3.6. Obligaciones y facultades de la CECV en relación con los dispositivos de seguridad .....	318
3.6.1. Previo .....	318

	<i>Página</i>
3.6.2. En relación con los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos .....	318
A. Envases de bebidas .....	318
B. Dispositivos de seguridad reforzados .....	319
C. Libro de registro de actividades de seguidores .....	319
D. Control y gestión de accesos y de ventas de entradas ..	320
E. Coordinador de seguridad .....	320
F. Declaraciones de alto riesgo de los acontecimientos deportivos .....	321
G. Suspensiones de competiciones y de instalaciones deportivas .....	324
3.6.3. Medidas de apoyo a la convivencia y a la integración en el deporte .....	325
A. Depuración y aplicación de las reglas del juego .....	325
B. Voluntariado contra la violencia y el racismo .....	325
3.6.4. Medidas en relación con el régimen sancionador contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte .....	326
A. Competencia para la imposición de sanciones .....	326
B. Infracciones y sanciones .....	326
3.7. El Observatorio de la Violencia, el Racismo y la Intolerancia en el Deporte .....	327
3.7.1. Previo .....	327
3.7.2. Su reconocimiento legal .....	327
3.7.3. Estructura y funciones .....	328
3.7.4. El Protocolo contra la intolerancia, el racismo y la xenofobia de 18 de marzo de 2005 .....	329
4. Referencia al ámbito autonómico. Las comisiones contra la violencia en las Comunidades Autónomas .....	331
4.1. Un apunte sobre la distribución de competencias en materia deportiva entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	331
4.2. Las competencias autonómicas sobre el deporte y la violencia ....	334
4.3. Cataluña .....	337
4.4. Galicia .....	339

	<i>Página</i>
4.5. País Vasco .....	340
4.6. Murcia .....	342
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO SANCIONADOR</b>	
<i>José María Pérez Monguió</i> .....	345
1. Contextualización, objeto y delimitación del estudio .....	345
2. El régimen sancionador en la Ley 19/2007, de 11 de julio, Contra la Violencia, el Racismo y la Intolerancia en el Deporte .....	347
3. Ámbito de la Ley .....	349
4. Régimen de las infracciones en materia sancionadora .....	351
5. Sanciones .....	366
5.1. Sanciones pecuniarias .....	366
5.2. Sanciones accesorias .....	368
5.2.1. Sanciones accesorias cuando el infractor es el organizador de competiciones y espectáculos deportivos .....	369
5.2.2. Sanciones accesorias susceptibles de imposición a personas físicas .....	372
A. Sanción accesoria de prohibición de acceso a cualquier recinto deportivo .....	373
B. Desarrollo de trabajos sociales en el ámbito deportivo .....	378
5.2.3. Otras sanciones accesorias .....	381
5.3. Sanciones de naturaleza mixta: alternativas/accesorias .....	383
5.4. Criterios para la graduación de las sanciones .....	385
6. Procedimiento y competencia .....	389
6.1. Sujetos responsables administrativamente .....	389
6.2. Competencia sancionadora .....	391
6.3. Procedimiento sancionador .....	396
6.4. El Registro Central de Sanciones en materia de violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte .....	403
7. Bibliografía .....	407

	<i>Página</i>
8. Sentencias más significativas de la violencia en el deporte de la jurisdicción contencioso-administrativa (1997-2007) .....	409
<b>CAPÍTULO XI</b>	
<b>RÉGIMEN DISCIPLINARIO DEPORTIVO CONTRA LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA</b>	
<i>Santiago Prados Prados</i> .....	419
1. Tramitación parlamentaria .....	419
1.1. Congreso de los Diputados .....	419
1.2. Senado .....	426
2. Violencia, racismo, xenofobia e intolerancia como régimen sancionador especial: alcance de la declaración legal .....	429
3. Un régimen disciplinario deportivo para la competición estatal .....	434
3.1. El ámbito objetivo de aplicación .....	434
3.2. Los sujetos .....	435
4. La cláusula de exclusión de las reglas técnicas del juego .....	442
5. Infracciones .....	443
5.1. Infracciones muy graves .....	446
5.1.1. De las reglas de juego o competición o de las normas deportivas generales .....	446
5.1.2. De personas que ostenten la presidencia y demás miembros de las federaciones deportivas .....	454
5.1.3. De clubes y sociedades anónimas deportivas .....	457
5.2. Infracciones graves .....	458
6. Sanciones .....	461
6.1. Cuadro-resumen .....	465
6.2. Tipología .....	466
6.2.1. Sanciones de inhabilitación del cargo y suspensión o privación de la licencia federativa .....	466
6.2.2. Sanciones pecuniarias .....	472
6.2.3. Clausura del recinto deportivo .....	475
6.2.4. Pérdida de la condición de socio y prohibición de acceso a recintos deportivos .....	477

	<i>Página</i>
6.2.5. Celebración de la prueba o competición deportiva a puerta cerrada .....	479
6.2.6. Pérdida de puntos o puestos en la clasificación .....	479
6.2.7. Pérdida o descenso de categoría o división .....	480
6.2.8. Las sanciones de carácter reinsertivo .....	480
6.3. Las medidas federativas competicionales no sancionadoras .....	482
7. Las reglas específicas implantadas por la Ley para la Graduación de la Responsabilidad Disciplinaria Deportiva y Tramitación de los Procedimientos Disciplinarios .....	484
7.1. Aplicación del régimen general para la determinación y extinción de la responsabilidad disciplinaria deportiva y el procedimiento de imposición de las sanciones .....	484
7.2. La causa de atenuación de la responsabilidad por parte del colaborador .....	488
7.3. Duración de los expedientes disciplinarios y efectos de su incumplimiento .....	491
7.4. Fin de la vía administrativa y recurso contencioso-administrativo .....	497
7.5. Legitimación activa de la Comisión Estatal Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, y deber de comunicación de los órganos disciplinarios federativos de las resoluciones disciplinarias .....	502
8. Bibliografía citada .....	506

## CAPÍTULO XII

### RELACIONES ENTRE PROCESO PENAL Y PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES Y DISCIPLINARIOS EN MATERIA DE VIOLENCIA EN EL DEPORTE

<i>Ignacio Colomer Hernández</i> .....	511
1. Delimitación de la cuestión .....	512
2. El principio <i>non bis in idem</i> en el derecho sancionador .....	514
3. Relaciones entre el proceso penal y los procedimientos sancionador y disciplinario en materia de violencia en el deporte .....	517
3.1. Compatibilidad del proceso penal y los procedimientos sancionadores o disciplinarios en esta materia .....	519
3.1.1. Delimitación del supuesto .....	519

	<i>Página</i>
3.1.2. Efectos de la concurrencia de un proceso y un procedimiento sancionador .....	522
3.1.2.1. Efectos sobre el procedimiento sancionador .....	523
A) Compatibilidad entre el proceso penal y el procedimiento sancionador o disciplinario .....	525
B) Suspensión del procedimiento sancionador o disciplinario .....	525
3.1.2.2. Efectos sobre las decisiones sancionadoras .....	529
A) Imposibilidad de decisiones sancionadoras con idéntico fundamento jurídico .....	529
B) Efectos de la decisión sobre la <i>quaestio facti</i> penal en los procedimientos sancionadores y disciplinarios .....	531
a) Relato de hechos probados penal y decisión en los procedimientos sancionadores y disciplinarios .....	532
b) Alcance de la vinculación de los hechos penales .....	535
4. Relaciones entre procedimientos administrativos sancionadores y procedimientos disciplinarios en materia de violencia en el deporte .....	541
4.1. Naturaleza jurídica de la responsabilidad sancionadora y de la responsabilidad disciplinaria .....	542
4.2. Determinación de la responsabilidad exigible en cada caso .....	544
4.2.1. Criterio subjetivo de determinación de la responsabilidad: la persona del sujeto pasivo .....	544
4.2.2. Criterio material de determinación de la responsabilidad: conducta infractora y función deportiva .....	545
4.2.3. Imposibilidad de doble responsabilidad sancionadora y disciplinaria por un mismo acto de violencia deportiva .....	547
4.2.4. El caso especial de los deportistas espectadores .....	548
4.3. Régimen legal vigente en cuanto a las relaciones entre procedimiento sancionador y procedimiento disciplinario .....	550
4.3.1. Compatibilidad de los procedimientos sancionadores y disciplinarios .....	551
4.3.1.1. Casos de tramitación simultánea de los procedimientos .....	552

	<i>Página</i>
A) Delimitación del supuesto .....	552
B) Efectos sobre los procedimientos (art. 38.3) ...	554
4.3.1.2. Casos de tramitación sucesiva de los procedimientos .....	556
A) Delimitación del supuesto .....	557
B) Efectos sobre los procedimientos (art. 38.4) ...	557
4.3.2. Compatibilidad de las sanciones administrativas y disciplinarias (art. 38.5) .....	562
4.3.3 Revocación jurisdiccional de la responsabilidad administrativa sancionadora y sus efectos en la responsabilidad disciplinaria .....	563
<b>CAPÍTULO XIII</b>	
<b>LA TUTELA PENAL</b>	
<i>Rosa Ventas Sastre</i> .....	565
1. Introducción .....	565
2. Violencia en grupo en espectáculos deportivos .....	566
2.1. Síntesis sobre la normativa contra la violencia en el deporte y en espectáculos deportivos .....	566
2.2. Eventual concurrencia de tipos penales .....	568
2.2.1. Delito de desórdenes públicos (art. 557 CP) .....	568
2.2.2. Delito de desórdenes públicos (art. 558 CP) .....	573
2.2.3. Falta de desórdenes públicos (art. 633 CP) .....	574
2.2.4. Otros posibles delitos: lesiones, homicidio, daños, amenazas y coacciones, injurias .....	575
3. Violencia entre deportistas .....	577
3.1. Supuestos de lesiones entre deportistas (arts. 147.1 y 617.1 CP) ...	577
3.2. Fallos condenatorios .....	580
4. Racismo y xenofobia en el deporte .....	582
4.1. Introducción .....	582
4.2. Delito de provocación a la discriminación, al odio o a la violencia (art. 510.1 CP) .....	584
4.3. Delito de asociación ilícita para promover la discriminación, el odio o la violencia (art. 515.5 CP) .....	585

	<i>Página</i>
ANEXO .....	587
ÍNDICE CRONOLÓGICO DE DISPOSICIONES CITADAS .....	627