

Gizarte Zerbitzuei eta  
Gizarte Eskuhartzeari buruzko  
Dokumentazio Aldizkaria

Boletín Documental  
sobre Servicios Sociales  
e Intervención Social

# gizarte.doc

Abendua / diciembre 2007

- 
- 2 Gai-bakarreko dosierra  
Dossier monográfico
- 
- 8 Jarduera egokiak  
Buenas prácticas
- 
- 9 Tresnak eta gidak  
Guías y herramientas
- 
- 10 Dokumentuak  
Documentos
- 
- 16 Deialdiak  
Convocatorias
- 

Dossier

# Servicios sociales en el medio rural

---

Elena Rikondo: 'Nos  
falta apoyo en la  
intervención con  
menores y familias'

---

Begoña Pecharromán:  
'¿Se adaptan los  
servicios sociales al  
ámbito rural?'

# Servicios sociales en el medio rural: un ámbito con entidad propia

[ NO TAN RECONOCIDOS NI INVESTIGADOS COMO OTRAS FACETAS DEL DESARROLLO RURAL, LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE REALIZAN UNA APORTACIÓN DE PRIMER ORDEN AL BIENESTAR DE LAS COMUNIDADES RURALES. EN SU EMPEÑO POR OFRECER A SUS HABITANTES OPORTUNIDADES SIMILARES A LAS QUE SE DISFRUTAN EN ZONAS URBANIZADAS, DEBEN HACER FRENTE A DOS GRANDES OBSTÁCULOS: UNOS RECURSOS A MENUDO MÁS LIMITADOS QUE LOS DISPONIBLES EN EL MEDIO URBANO Y UNOS/AS USUARIOS/AS QUE, CON CIERTA FRECUENCIA, RECELAN DE SU LABOR ]

**E**n 1900, el 20,5% de la población del País Vasco residía en municipios de menos de 2.000 habitantes. En 2001, en cambio, sólo lo hacía el 5,3%. En el transcurso del siglo XX, Álava, Bizkaia y Gipuzkoa han sufrido un fuerte proceso de urbanización que, más allá de las singularidades comarcales, ha devenido en un notable despoblamiento y envejecimiento de las áreas rurales. No es de extrañar, pues, que se haya extendido la preocupación por el futuro de las zonas rurales, que algunas personas consideraban abocadas a extinguirse.

En contra de las predicciones más catastrofistas, la situación de los núcleos rurales ha mejorado de manera ostensible en las últimas décadas, gracias, en buena parte, a las políticas de desarrollo implementadas por las distintas Administraciones. Se han realizado importantes inversiones en infraestructuras viarias y de comunicaciones, así como en equipamientos sociosanitarios y educativos. También se han generado nuevas oportunidades de empleo mediante el establecimiento de pequeñas industrias y empresas de servicios. La tendencia demográfica, por su parte, se ha invertido, y los municipios más pequeños, si bien continúan registrando menos nacimientos que defunciones, están atrayendo población de núcleos más grandes<sup>1</sup>. Aún queda mucho por hacer, pero se han dado pasos importantes hacia un medio rural capaz de generar riqueza y unas condiciones de vida equiparables a las del medio urbano.

<sup>1</sup> Entre 1991 y 2001, las localidades de menos de 2.500 habitantes han crecido un 3,5%, mientras que las de más de 10.000 han perdido entre un 1,1% y un 4,4% de su población. Cfr. Torres Elizburu, R. "La contraurbanización en la Comunidad Autónoma del País Vasco", *Lurralde*, n.º 29, 5/p, 2006.

Los servicios sociales también colaboran en ese objetivo, sobre todo asegurando la cohesión social de las comunidades rurales, pero las políticas sociales de corte más asistencial parecen haber despertado un interés sensiblemente menor al de las enfocadas hacia el empleo y el crecimiento económico, es decir, a las que se suelen identificar como 'desarrollo rural'. Así se puede inferir, por lo menos, de lo publicado los últimos cinco años en ambos temas: a diferencia de la abundante producción sobre desarrollo rural, la dedicada a los servicios sociales rurales escasea. Lo anterior podría ser un reflejo de las prioridades marcadas por la Cumbre de Lisboa (2000) en materia de política social. También cabe relacionarlo con cierta visión 'urbanocéntrica' de los servicios sociales, incapaz de percibir las especialidades que distinguen la intervención social en un entorno urbano de la que se da en un entorno rural<sup>2</sup>. Sea como fuere, en el ámbito rural –más, quizás, que en ningún otro– resulta imposible favorecer el desarrollo sostenible y la cohesión social sin coordinar de manera adecuada las políticas económicas y sociales.

El acercamiento a los servicios sociales rurales debe comenzar por sus bases que, en esencia, son las mismas que rigen el funcionamiento de los servicios sociales urbanos: conocer las necesidades de la población, identificar los recursos disponibles en la zona para satisfacerlos, y adaptar la intervención a las necesidades y los recursos. Lejos de su aparente obviedad, este planteamiento recuerda la importancia de acercarse sin prejuicios (o, cuanto menos, siendo consciente de ellos) a la realidad que se pretende intervenir, y rechazar visiones estereotípicas del mundo rural, ya sean positivas (entorno tranquilo y armonioso) o negativas (atraso cultural y económico, pobreza). Aunque puedan detectarse tendencias más o menos generales en cuanto a las necesidades o los colectivos que requieren más atención, en el medio rural se puede encontrar todo el abanico de fenómenos de exclusión. Además, hay que considerar las particularidades locales, que pueden hacer que municipios muy cercanos cuenten con problemáticas sociales distintas. En suma, se trata de recordar que las comunidades rurales no son uniformes, sino heterogéneas.

Dicho esto, ¿qué diferencia a los servicios sociales rurales de los urbanos? Los recursos de que disponen y la población sobre la que pretenden actuar. Por lo que se refiere a los recursos, uno de los principales retos que tienen marcados los servicios sociales rurales es el de la eficiencia: cómo atender de manera apropiada a una población pequeña con presupuestos reducidos. La exigencia de un equilibrio entre beneficios y costes también se plantea en el medio urbano, pero en el rural lo hace con más crudeza, porque la dispersión habitacional, las dificultades de movilidad y la necesidad de atender a las personas lo más cerca posible de su domicilio impiden las economías de escala. Esta circunstancia obliga a los servicios sociales rurales a

<sup>2</sup> Pugh, R. *Rural Social Work*. Dorset, Russell House Publishing, 2000.

extremar la acción conjunta entre las distintas áreas de intervención social<sup>3</sup> (educativa, sanitaria, social) y los diferentes proveedores de servicios (públicos, privados, del tercer sector), a fomentar vivamente la participación comunitaria y, muchas veces, a implicarse más allá de lo estrictamente establecido.

En cuanto a la población rural, como ya se ha apuntado más arriba, destaca su elevada tasa de envejecimiento, superior a la que se registra en entornos urbanizados, y que en 47 municipios sobrepasa el 25%<sup>4</sup>. Las personas mayores del medio rural también se distinguen de las del medio urbano por sus mayores tasas de soltería y masculinidad. Ambos rasgos pueden incrementar el riesgo de exclusión social: en el caso de los/as solteros/as, por la eventual ausencia de familiares que se ocupen de ellos/as; y en el de los viudos, por una posible 'incapacidad cultural' para hacerse cargo de las tareas domésticas y de autocuidado. Pero, desde la perspectiva de los/as usuarios/as, el elemento que más condiciona la respuesta de los servicios sociales rurales es, indudablemente, su forma de entender los propios servicios sociales y de relacionarse con ellos. En general, la población rural, especialmente la de mayor edad, se muestra más reacia a la ayuda externa en situaciones de necesidad, porque las entienden como asuntos que competen exclusivamente a la familia<sup>5</sup>. La intervención de terceras personas en, por ejemplo, el cuidado de un familiar mayor dependiente, a menudo se vive como una injerencia en el espacio privado y como una muestra de la incapacidad de la familia para hacerse cargo de los suyos. En un contexto donde el trabajo parece no tener fin, y apenas resta tiempo para el ocio, las necesidades de cuidado que van surgiendo en la familia tienden a ser asumidas por esta, hasta que las circunstancias se agravan tanto que se vuelven insos-

tenibles. Además, los/as usuarios/as suelen ser muy reticentes a sufragar, siquiera en parte, bienes o servicios que incrementen su calidad de vida, tales como la asistencia domiciliar o las adaptaciones de la vivienda.

Estas ideas y actitudes tienen hondas repercusiones en la actuación de los servicios sociales. En primer lugar, significan una clara barrera de acceso. Así, más que a demandas expresas, las y los trabajadores sociales deben responder a demandas latentes, lo cual hace imprescindible adoptar un enfoque proactivo y comunitario que permita identificarlas. En segundo lugar, muchos/as residentes en el medio rural no conciben los recursos sociales como algo a lo que tengan derecho y, por ello, se muestran menos exigentes con la atención recibida. Y en tercer lugar, el cuidado familiar a personas dependientes, que casi siempre recae sobre espaldas femeninas, complica aún más la ya de por sí difícil conciliación entre vida laboral y familiar de las mujeres rurales<sup>6</sup>.

Otro componente clave de la sociedad rural –ya apuntado más arriba– es el valor que se concede a la comunidad, factor este que puede jugar un papel ambivalente en relación a los servicios sociales. Por un lado, puede facilitar su tarea, al proveer de información sobre necesidades y recursos, así como ayuda vecinal que complementa su intervención. Por otro, en los municipios pequeños, las enemistades personales y familiares no son infrecuentes y, en ocasiones, pueden constituir una causa más –y bastante seria– de exclusión social. Desde la perspectiva de los/as profesionales de la intervención, el medio rural puede suponer una mayor visibilidad social para estas personas (con las ventajas e inconvenientes que ello implica), y la exigencia de un mayor compromiso comunitario. Ello puede situarles en una posición incómoda, en la cual los límites entre actividad laboral y vida personal quedan desdibujados.

## Uno de los principales retos que tienen marcados los servicios sociales rurales es el de la eficiencia, por la imposibilidad de las economías de escala

Sin olvidar lo mucho que comparten con los situados en áreas urbanas, los servicios sociales rurales presentan, por tanto, características que los distinguen de aquellos. Por consiguiente, los servicios sociales rurales merecerían una mayor atención por parte de los/as investigadores/as. Algo similar cabe decir con respecto a la Administración, que con demasiada frecuencia ha hecho oídos sordos a las demandas planteadas desde este ámbito. Quizás las actuales tendencias demográficas (que apuntan hacia una leve repoblación rural) y la ampliación de la Unión Europea hacia el este (que ha incrementado la población rural del 18% al 57% del total comunitario)<sup>7</sup> sirvan de acicate para una nueva etapa en la que estos servicios reciban el reconocimiento y los recursos que les corresponden.

<sup>3</sup> Experiencias como los centros rurales polivalentes son buen ejemplo de ello.

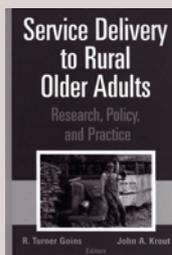
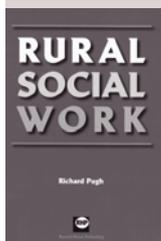
<sup>4</sup> Por territorios, los casos más representativos son los Lagrán en Álava (36,5%), Lanestosa en Bizkaia (31,5%) y Mutioloa en Gipuzkoa (29,2%).

<sup>5</sup> A este respecto, véase Farapi. *Necesidades de las personas mayores que viven solas en Gipuzkoa*. Donostia-San Sebastián, Diputación Foral de Gipuzkoa, 2006.

<sup>6</sup> Sampedro, R. *Conciliación de la vida familiar y laboral en el medio rural: género, trabajo invisible e 'idilio rural'*. Disponible en Internet: <[http://www.unavarra.es/puresoc/pdfs/c\\_ponencias/Sampedro.pdf](http://www.unavarra.es/puresoc/pdfs/c_ponencias/Sampedro.pdf)>.

<sup>7</sup> Regidor, J. G. "Una verdadera política rural para una nueva Europa", en Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos. *Agricultura familiar en España, 2005*. Madrid, Fundación de Estudios Rurales, pág. 46, 2005.

## bibliografía



### Planificación de servicios sociales en entornos rurales

PUGH, R.  
**RURAL SOCIAL WORK.** DORSET, RUSSELL HOUSE PUBLISHING, 169 PÁGS., 2000. REF. 113170.

Como explica el autor en el prólogo, uno de los motivos que le llevaron a escribir este libro fue su propia experiencia docente en el North East Wales Institute, donde parte del alumnado realizaba sus prácticas de trabajo social en el medio rural. Pugh se quedó muy sorprendido al comprobar cómo a los/as jóvenes que procedían de un medio urbano les costaba entender las dinámicas de este contexto social y, en consecuencia, necesitaban un tiempo hasta poder desempeñar sus labores de manera eficaz. Las implicaciones del entorno rural en el funcionamiento de los servicios sociales son, precisamente, el eje que vertebra esta interesante obra, una de las pocas publicaciones recientes que abordan de forma monográfica la planificación de servicios en el medio rural. Tras recomendar un acercamiento libre de prejuicios a la realidad rural, el autor revisa la organización de estos servicios en el Reino Unido, y presenta buenas prácticas y sugerencias de mejora. Aunque en algunos aspectos la perspectiva del libro sea demasiado británica, en su conjunto, este volumen contiene excelentes reflexiones sobre las problemáticas de exclusión en el medio rural, así como sobre las respuestas que los servicios sociales pueden proporcionar al respecto.

### Ahalmen urritasunak dituzten pertsonak eta landaingurunea

CHARROALDE, J. Y FERNANDEZ, D.  
**LA DISCAPACIDAD EN EL MEDIO RURAL.** MADRID, CERMI, PÁGS. 144, 2006. REF. 155620.

Landa-inguruneetako gizarte eta ekonomia adierazleak, oro har, batez bestekoaren azpitik kokatzen dira, eta, ondorioz, ahalmen urritasunak dituzten eta eremu horietan bizi diren

personak, alde batetik, euren muga funtzionalei egin behar diete aurre eta, bestetik, inguruneak berezko dituen zailtasunei. CERMIk, ahalmen urritasunak dituzten pertsonen ordezkari Espainiako batzordeak, egindako azterlan hau da arazo hori sakon aztertzen duen lehenengoa eta, ikuspegi kuantitatibotik eta kualitatibotik, hainbat alderdi aztertzen ditu ahalmen urritasunak dituzten pertsonen ikuspegitik, hala nola, irigarritasuna, garraioa, komunikazioak eta teknologia berriak, etxebizitza, gizarte harremanak eta parte-hartzea, genero-ikuspegia edota gizarte-babeseko sistemetak sarbidea (osasuna, hezkuntza edo gizarte-zerbitzuak, laguntza ekonomikoak, enplegua, eta abar). Ondorioa da desberdintasun-egoera erreala dagoela, baita lamen urritasunak dituen pertsona-kolektibo horrek hiri-inguruan duen egoerarekin alderatuta ere. Txostenak, bukaeran, landa-ingurunean desberdintasun horiek murriztera bideratutako hainbat gomendio egiten ditu.

### Problemas y perspectivas en la atención de mayores en zonas rurales

TURNER, R. Y KROUT, J.A.  
**SERVICE DELIVERY TO RURAL OLDER ADULTS. RESEARCH, POLICY AND PRACTICE.** NUEVA YORK, SPRINGER PUBLISHING COMPANY, PÁGS. 269, 2006. REF. 158974.

La población mayor que vive en el medio rural presenta unas características sociodemográficas y de salud particulares, y necesita, por lo tanto, unos servicios públicos adecuados a estas condiciones. De esta convicción parten los autores de este documento, cuyo objetivo principal es analizar la oferta actual de servicios de salud para personas en zonas poco pobladas en los EE.UU. El texto recoge experiencias de atención sanitaria a mayores en un contexto específico que se encuentra muy lejos del nuestro, no sólo geográficamente, sino también organizativamente. A pesar de ello, se trata de un libro que puede resultar interesante para todas las

personas involucradas en la planificación y gestión de todo tipo de servicios para ancianos en zonas rurales. Gracias al análisis en profundidad realizado sobre la complejidad de los problemas que afectan a las personas mayores que viven fuera de las grandes zonas urbanas, se entiende con facilidad el mensaje de los autores sobre la importancia de adoptar un enfoque global.

### Priorizar la atención en el entorno y el apoyo a la red de cuidado informal

GIZARTEKINTZA-DEPARTAMENTO DE SERVICIOS SOCIALES  
**PROGRAMA HURBILTZEN. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LOS MUNICIPIOS RURALES DE GIPUZKOA / HURBILTZEN PROGRAMA. GIZARTE ZERBITZUAK GIPUZKOAKO LANDA INGURUNEKO UDALERRIETAN.** DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN, DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA, 86 PÁGS., 2003. REF. 125166.

Organizar los servicios sociales en los municipios de menos de 2.000 habitantes. Este es el objetivo del programa Hurbiltzen, que lleva desarrollando la Diputación Foral de Gipuzkoa desde 2003. El plan responde principalmente al incremento de la población mayor de 65 años residente en áreas rurales. El programa prioriza el mantenimiento de esas personas en su domicilio o, en su defecto, en el entorno más cercano, medida con la que se pretende evitar la pérdida o el debilitamiento de los lazos sociales que acarrea el ingreso en un centro residencial –sobre todo si está situado en otro municipio–. Además se propone consolidar y reforzar los servicios sociales en el medio rural; mejorar su planificación, impulsar su coordinación con la red sanitaria, y darlos a conocer a la ciudadanía; y ampliar las alternativas residenciales. Entre las medidas propuestas, destaca la creación de los llamados centros rurales polivalentes, con los cuales se pretende reunir en un mismo edificio diferentes servicios –atención diurna para personas con dependencia leve (centro de día), alojamiento para personas autónomas en riesgo de exclusión (piso tutelado),

servicios personales (lavandería)–, combinados, en algunos casos, con áreas recreativas y culturales (bar, sala de actividades multifuncional).

### El 20% de las personas con gran discapacidad física que viven en el medio rural no dispone de servicios sociales en su municipio

JENARO, C. Y FLORES, N.  
**NECESIDADES EN EL MEDIO RURAL DE LAS PERSONAS CON GRAN DISCAPACIDAD FÍSICA Y SUS FAMILIAS. INFORME DE RESULTADOS 2006.** MADRID, PLATAFORMA REPRESENTATIVA ESTATAL DE DISCAPITADOS FÍSICOS, PÁGS. 137, 2006. REF. 159740.

El presente informe, editado por la Plataforma Representativa Estatal de Discapitados Físicos, ofrece un análisis en profundidad de los recursos y necesidades existentes en el ámbito de la discapacidad física severa en el medio rural. El estudio parte de la premisa de que las personas con grandes afectaciones físicas presentan, por el hecho de vivir en el medio rural, unas necesidades adicionales de apoyos y servicios que en la práctica no están siendo atendidas de manera adecuada. A través de una encuesta telefónica realizada a una muestra de 769 personas con discapacidad del medio rural y sus familiares o cuidadores principales, el estudio aporta algunas conclusiones de gran interés sobre la situación real de este colectivo. En cuanto a su perfil, las personas objeto de estudio son mayoritariamente hombres (70%), residentes en localidades de menos de 2.000 habitantes y con un grado de minusvalía igual o superior al 75%, como resultado de una discapacidad sobrevenida. Todas necesitan ayuda de una tercera persona, fundamentalmente en los desplazamientos y para la limpieza del hogar y las compras, y casi el 40% presenta además necesidades de atención sanitaria. En cuanto a su acceso a los servicios y recursos sociales, el informe pone de manifiesto que algo más de dos de cada diez personas no dispone de servicios municipales en su municipio y que sólo un 16% recibe el servicio de ayuda a domicilio.

# Elena Rikondo: 'Nos falta apoyo en la intervención con menores y familias'



*Elena Rikondo es trabajadora social de la mancomunidad de Saiaz (Gipuzkoa).*

## ¿Cómo están organizados los servicios sociales de base en la mancomunidad de Saiaz?

La mancomunidad de servicios sociales de Saiaz la forman los departamentos de servicios sociales de los Ayuntamientos de Albiztur, Beizama, Bidegoian y Errezil<sup>1</sup>. El centro de servicios sociales de la mancomunidad está en Bidegoian; allí se realizan las funciones de planificación y organización de la mancomunidad, así como la atención al público de ese municipio. La trabajadora social se desplaza semanalmente por los cuatro municipios, atendiendo –si es posible, con cita previa– las demandas de cada municipio. Además, en Bidegoian y Errezil hay sendos centros rurales polivalentes.

**Estos centros son una experiencia piloto que se está desarrollando en el medio rural guipuzcoano desde hace sólo unos años, ¿verdad? En su opinión, ¿cuál podría ser el balance provisional de esta iniciativa?**

Sí. Un centro rural polivalente es un centro de recursos sociales enclavado en el medio rural dirigido a la atención de personas que presentan diversas necesidades de atención en actividades de la vida diaria. El balance de estos años es muy positivo, ya que se están cumpliendo los objetivos marcados inicialmente, como mantener a nuestros mayores en su entorno familiar y social a pesar de sus eventuales limitaciones de tipo físico, psíquico y social. Nuestros centros prestan servicios de atención diurna (personas normalmente dependientes) y alojamiento (personas autónomas con necesidad de apoyos).

**En relación al acceso a los servicios, ¿los/as usuarios/as los solicitan directamente, o se detectan las necesidades de otra manera?**

En nuestra mancomunidad, todavía hay muchas necesidades que se detectan de forma indirecta, desde los servicios sanitarios, los educativos, la iglesia, etcétera. La información es la primera condición para poder acceder al sistema de servicios sociales, y es muy importante buscar nuevos cauces de transmisión de esta información en las zonas rurales.

**¿Cuáles son las principales dificultades que encuentran en su trabajo? ¿Existe algún colectivo o necesidad que no esté bien cubierto en el medio rural?**

En cuanto a las dificultades, tradicionalmente el cuidado de los enfermos y los conflictos familiares 'se han resuelto' dentro de las familias, pero hoy día, con los nuevos modelos familiares, se empieza a ver la necesidad de apoyos exteriores para mantener a los mayores en su entorno. La Ley de Dependencia puede ser importante en este sentido, al reconocer derechos en cuanto a los servicios sociales, así como por las ayudas económicas que prevé para las familias que eligen cuidar

a sus mayores en casa. Los centros polivalentes de Bidegoian y Errezil están cubriendo las necesidades de los mayores y personas con discapacidad de la zona, y lo mismo cabe decir de las necesidades de alojamiento. Los programas de apoyo a los técnicos en la intervención con menores y familias han estado cubiertos por Diputación, pero actualmente se han reducido a la intervención de los casos graves y muy graves. Por lo tanto, hay un gran vacío en esta área.

**Tradicionalmente el cuidado de los enfermos y los conflictos familiares 'se han resuelto' dentro de las familias, pero hoy día se empieza a ver la necesidad de apoyos exteriores para mantener a los mayores en su entorno**

**Para terminar, ¿considera que la planificación de los servicios sociales tiene en cuenta las peculiaridades del medio rural? Si no fuera así, ¿qué podría hacerse para mejorar en este sentido?**

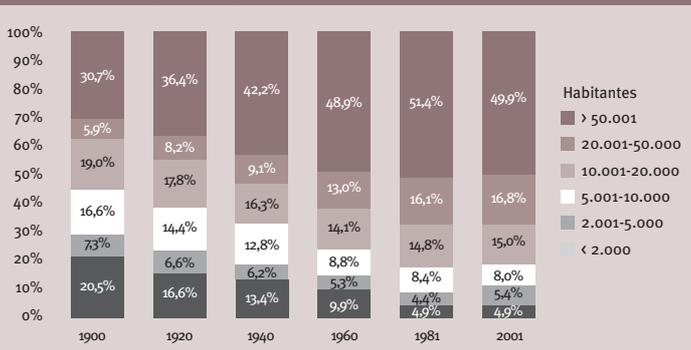
El programa Hurbiltzen de Diputación ha supuesto un gran avance en las zonas rurales. Su finalidad ha sido reforzar los servicios sociales en las zonas rurales, y se ha centrado en los colectivos de personas con discapacidad y personas mayores. Sin embargo, no hay que olvidar que los colectivos de mujeres y menores precisan también de programas específicos.

<sup>1</sup> Nota del editor: según el censo de 2001, Albiztur contaba con 298 habitantes; Beizama, con 173; Bidegoian con 457; y Errezil, con 607.

# datuak datos

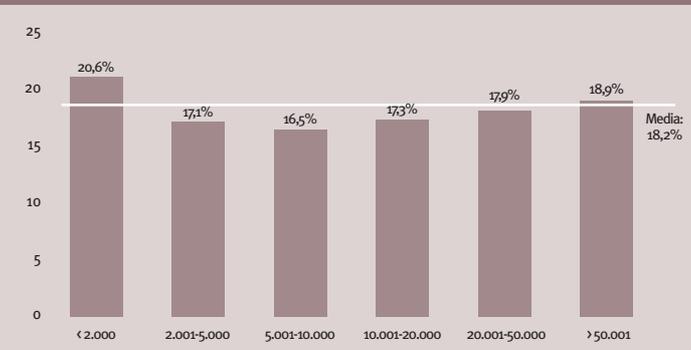
- Los municipios netamente rurales (con población inferior a los 2.000 habitantes) presentan el gasto per cápita más alto en servicios sociales dirigidos a personas mayores. En cambio, son los que menos gastan en otras necesidades, como discapacidad; familia, infancia y juventud; y exclusión social.
- Todas estas localidades disponen de, al menos, un centro de servicios técnicos generales (servicios sociales de base y asimilados). Además, son las que, proporcionalmente, cuentan con mayor número de asociaciones, centros de día y residencias. Esto refleja la alta participación social existente en estos municipios y la prioridad con que se ha abordado la atención a las personas mayores.
- Cuanto más pequeño es el municipio, más perciben sus trabajadores/as sociales la falta de apoyo técnico.

**Gráfico 1. Evolución de la población según tamaño del municipio. CAPV, 1900-2005 (%)**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Eustat.

**Gráfico 2. Población mayor de 64 años en el medio rural, según tamaño del municipio. CAPV, 2005 (%)**



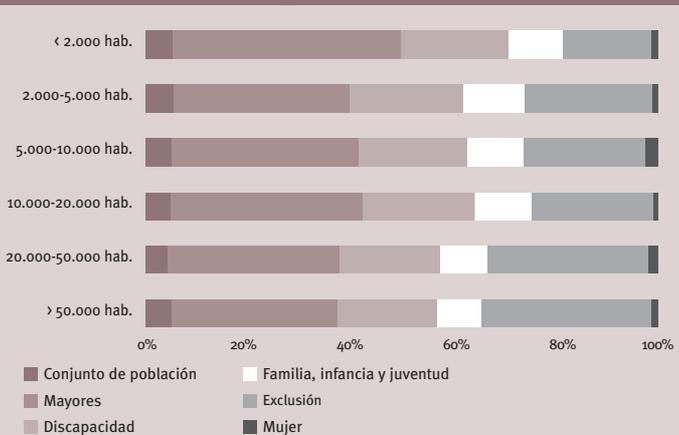
Fuente: elaboración propia a partir de datos del Eustat.

**Tabla 1. Población con discapacidad, por medio de residencia y edad. CAPV, 1999**

Territorio Histórico	Nº	%	
		sobre el total de la población	> 64 años
Álava	18.681	6,7	31,1
Rural	3.594	7,6	37,0
Urbano	15.087	6,6	29,4
Gipuzkoa	44.150	6,7	23,8
Rural	7.411	5,2	22,1
Urbano	36.739	7,1	24,2
Bizkaia	80.770	7,6	22,5
Rural	18.620	9,8	25,4
Urbano	62.150	7,2	21,9

Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta sobre discapacidad, deficiencias y estado de salud, 1999.

**Gráfico 3. Gasto público en servicios sociales, por sector y tamaño de municipio. CAPV, 2005 (€/habitante)**



Fuente: elaboración propia a partir del Estudio del gasto público corriente en servicios sociales en la CAPV, 2005.

**Tabla 2. Número de centros de servicios sociales por cada 10.000 habitantes, por tamaño de municipio. CAPV, 2005**

Tamaño del municipio	Asociaciones	Servicios técnicos generales	Centros de día	Residencias	C.O., C.E.E.(*)	Otros	Total
< 2.000 hab.	0,67	1,15	0,88	0,51	0,06	0,01	3,28
2.000-5.000 hab.	0,31	0,34	0,44	0,30	0,15	0,02	1,55
5.000-10.000 hab.	0,22	0,20	0,32	0,22	0,14	0,05	1,17
10.000-20.000 hab.	0,13	0,14	0,25	0,27	0,10	0,04	0,93
20.000-50.000 hab.	0,14	0,08	0,21	0,17	0,05	0,05	0,71
> 50.000 hab.	0,19	0,08	0,21	0,45	0,07	0,21	1,22
Media	0,21	0,17	0,27	0,35	0,08	0,12	1,20

\* Centros ocupacionales y centros especiales de empleo. Fuente: Estadística de Servicios Sociales: Entidades y Centros, 2005.

**Tabla 3. Percepción de los/as trabajadores sociales de base sobre el apoyo técnico recibido, por tamaño de los municipios. CAPV, 1999 (%)**

Tamaño del municipio	Siempre que se precise	A veces se echa en falta	No se percibe	NS/NC
< 1.000	6,8	77,0	14,9	1,4
1.001-10.000	11,8	63,2	22,4	2,6
10.001-50.000	26,7	50,0	23,3	-
> 50.000	23,3	36,7	40,0	-
Media	13,8	62,4	22,4	1,4

Fuente: SIIS-Centro de Documentación y Estudios. La situación de los servicios sociales de base en la CAPV. Informe extraordinario del Ararteko al Parlamento Vasco. Vitoria-Gasteiz, Ararteko, 1999.

## ¿Se adaptan los servicios sociales al ámbito rural?



**Begoña Pecharromán**  
FARAPI SL

**E**n el estudio documental y etnográfico *Necesidades de las personas mayores que viven solas en Gipuzkoa*, que realizamos para el Departamento para la Política Social de la Diputación Foral de Gipuzkoa en 2006, nos propusimos, entre otros objetivos, indagar sobre la adecuación de los recursos que ofrecen los servicios sociales a personas mayores (de más de 75 años) que viven solas (o en compañía de otras personas mayores) en un ámbito rural, como es la comarca de Tolosaldea (Gipuzkoa). Para ello, utilizamos una metodología cualitativa y realizamos entrevistas a personas de las características mencionadas, a personas de su entorno y a trabajadoras sociales de la zona.

Me gustaría señalar algunas de las dificultades y carencias que se observaron en la atención a este colectivo. Por ejemplo, los servicios que se ofrecen para atender a las necesidades relacionales, en lo que respecta a la compañía, a la escucha y a la sensación de seguridad, son escasos o inexistentes. En entornos más urbanos, muchas veces estas necesidades son atendidas por asociaciones de personas voluntarias (como Nagusilan), que difícilmente llegan al medio rural, ya que su voluntariado es más numeroso en los núcleos urbanos y no dispone de gran movilidad, al ser ellas mismas personas mayores jubiladas. Por otro lado, las ofertas de actividades lúdicas no parecen adecuarse al entorno rural debido a dos factores: la carencia de masa crítica en los pueblos muy pequeños, lo que no genera demanda; y el hecho de que el ocio no es un valor para los/as mayores rurales, ya que se contrapone a uno de los valores más importantes de este entorno, el trabajo.

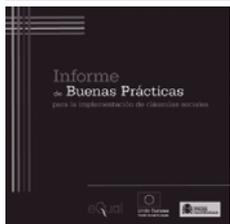
Otro recurso que fue muy criticado en el medio rural por su inadecuación es el centro de día. Se dice de él que está diseñado para un estilo de vida, necesidades, movilidad y accesibilidad más propios de contextos urbanos, aunque se reconocía un aspecto muy positivo de estos centros en las zonas rurales, como es el estar integrado en los centros polivalentes, lo cual favorece la relación entre personas de diferentes edades.

Otra gran dificultad que detectamos fue la resistencia a demandar ayudas para la accesibilidad a la vivienda, a pesar de que muchas personas mayores en el medio rural viven en casas viejas, a menudo sin haber realizado reformas considerables desde hace mucho tiempo, o en caseríos de estructura tradicional que no responden a las necesidades actuales. Una de las barreras que identificamos para ello fue la económica, ya que las subvenciones no son suficientes y se otorgan con base en los ingresos, por lo que siempre tienen que realizar una aportación que, en muchos casos, resulta excesiva.

Un último obstáculo para que los servicios sociales lleven a cabo su labor son las dificultades de movilidad, por la orografía y la dispersión de la población. Muchas veces se ofertan servicios sin prever un buen servicio de transporte, lo que hace que sean infrutilizados. Un ejemplo de inadecuación de los servicios de transporte en el ámbito rural es el bonotaxi, ya que quienes andan con un único bastón –condición que representa grandes dificultades en el medio rural– no pueden beneficiarse de este bono.

Por otro lado, quisiera apuntar algunos de los recursos que tienen una gran aceptación y que parecen especialmente adecuados en lugares aislados y rurales: la telealarma y la ayuda a domicilio. Este último es uno de los ‘servicios estrella’ para las personas mayores que viven solas en el ámbito rural, porque, aunque produce miedo a la pérdida de intimidad, así como cierta incertidumbre y reticencia a demandarlo, una vez aceptada esta ayuda, la auxiliar domiciliaria se convierte en una persona tremendamente importante para su bienestar y representa la conexión con el mundo exterior y el fin del aislamiento. En cualquier caso, este recurso tampoco quedaba eximido de crítica por falta de adaptación al entorno rural, lo que nos hace pensar que no se conoce realmente quiénes son esas personas mayores que viven en entornos rurales, como algunos de Tolosaldea, y cuáles son sus prioridades y condiciones de vida; y que este conocimiento es totalmente imprescindible si se quiere atender sus necesidades.

# jarduera egokiak buenas prácticas



## Experiencias y recomendaciones en torno a las nuevas tecnologías destinadas a las personas mayores

RIALLE, V.  
**TECHNOLOGIES NOUVELLES SUSCEPTIBLES D'AMÉLIORER LES PRATIQUES GÉRONTOLOGIQUES ET LA VIE QUOTIDIENNE DES MALADES ÂGÉS DE LEUR FAMILLE.** PARÍS, MINISTÈRE DE LA SANTÉ ET DES SOLIDARITÉS, 69 PÁGINAS, 2007. REF. 163457.

Este informe, coordinado por el experto Vincent Rialle para el Ministerio de la Salud y la Solidaridad, revisa el estado de la cuestión, las tendencias más recientes y las lagunas existentes en torno a las nuevas tecnologías y las ayudas técnicas susceptibles de mejorar los servicios gerontológicos y la vida cotidiana de las personas mayores y sus familias. El dossier recopila reflexiones e ideas prácticas con relación a las necesidades no cubiertas de las personas usuarias, las buenas prácticas derivadas de iniciativas ya existentes, los problemas derivados de los dispositivos puestos en marcha, algunas cuestiones éticas asociadas a ellos, así como una serie de recomendaciones, entre las que destacan: favorecer las sinergias entre investigadores, profesionales de la gerontología, mundo empresarial y poderes públicos; extender la utilización de ciertos dispositivos (como la geolocalización); establecer ayudas específicas para los creadores de dichos dispositivos; y facilitar la puesta en marcha de un procedimiento de acreditación y evaluación de las tecnologías sociales.

## Buenas prácticas en la contratación pública basada en cláusulas sociales

LESMES, S.  
**INFORME DE BUENAS PRÁCTICAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE CLÁUSULAS SOCIALES.** MADRID, FONDO SOCIAL EUROPEO, 60 PÁGINAS, 2007. REF. 162984.

Las cláusulas sociales tienen por objetivo la integración de personas con dificultades de acceso y perma-

nencia en el mercado laboral mediante la incorporación de aspectos sociales a los procesos de contratación promovidos desde la administración pública. Este informe de buenas prácticas para la implantación de cláusulas sociales, editado por la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE) y realizado por Santiago Lesmes, recoge las experiencias más innovadoras que, en materia de contratación pública sostenible, se han llevado a cabo en el marco de diversos proyectos Equal. Se trata, por tanto, de un manual de buenas prácticas que, además de reseñar las principales dificultades surgidas a lo largo de los procesos de implantación de las cláusulas sociales, propone soluciones para poder superarlas y ofrece especial atención a la transferencia y aplicabilidad de estas experiencias tanto a terceros proyectos como a licitaciones provenientes de otras administraciones públicas.

## Niños y niños adoptados: orientaciones para educadores/as y agentes sociales

AGINTZARI  
**ADOPTIA. GUÍA DE POSTADOPCIÓN PARA PROFESIONALES DE LA EDUCACIÓN Y AGENTES SOCIALES. CLAVES EDUCATIVAS / ADOPTIA. ADOPZIO ONDORENGO GIDALIBURUA HEZKUNTZA-ARLOKO PROFESIONALENTZAT ETA GIZARTE-ERAGILEENTZAT. HEZKUNTZA-GAKOAK.** VITORIA-GASTEIZ, EUSKO JAURLARITZA-GOBIERNO VASCO, 36 PÁGINAS, 2006. REF. 163711.

Lejos de etiquetar a las niñas y niños adoptados como 'especiales' o 'dificiles', este libro intenta abordar con naturalidad las necesidades educativas especiales que pueden plantear estos/as menores, y orientar sobre las posibles respuestas. La adaptación a la escuela, el proceso de aprendizaje y el significado de ser adoptado son algunos de los temas tratados, que se analizan a la luz de la psicología evolutiva y la pedagogía. Este volumen forma parte de una serie de guías que el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del

Gobierno Vasco está editando sobre los procesos de adaptación que conllevan las adopciones. En 2005, se publicó el primer libro, dirigido a las familias adoptantes; en 2006, éste, pensado para profesionales educativos y de la intervención social; y, en breve, se editará el que cerrará la serie, que tendrá como destinatarios/as a las propias niñas y niños adoptados.

## Herramientas y buenas prácticas para avanzar en la igualdad

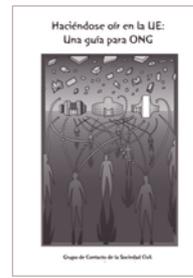
CENTRE FOR STRATEGY AND EVALUATION SERVICES  
**NON-DISCRIMINATION MAINSTREAMING. INSTRUMENTS, CASE STUDIES AND WAY FORWARDS.** BRUSELAS, EUROPEAN COMMISSION, 56 PÁGINAS, 2007. REF. 162150.

El presente documento se propone impulsar la integración de la perspectiva igualitaria (*equality mainstreaming*) en la praxis política de la Unión Europea y sus Estados miembros, de manera que el criterio de igualdad se contemple en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de normas y programas. El texto comienza explicando qué significa incorporar la igualdad en este contexto, por qué es una tarea necesaria y cuáles son los factores que garantizan el éxito del proceso. A continuación, el documento trata de exponer las principales herramientas existentes para tal fin: la revisión de políticas, normas y programas; las evaluaciones de impacto; las consultas y la participación social; los planes de igualdad; y el análisis y la recogida de datos. Por medio de fichas, se describe cada instrumento; se señalan sus objetivos, sus fases de implementación, el momento idóneo para su empleo, y sus costes y beneficios; y, finalmente, se proporcionan recomendaciones de uso y ejemplos. Además, en un anexo se recoge una selección de quince buenas prácticas, extraídas de una colección más amplia que se puede consultar en Internet.

## Adin txikiko lege-hausleekin jasotako praktikarik egokienak

HAGELL, A. Y JEYARAJAH-DENT, R. (ED.)  
**CHILDREN WHO COMMIT ACTS OF SERIOUS INTERPERSONAL VIOLENCE: MESSAGES FOR BEST PRACTICE.** LONDRES, JESSICA KINGSLEY PUBLISHERS, 254 PÁGINAS, 2006. REF. 163798.

Konferentzia ekitaldi batzuetan jasotako dokumentazioarekin osatu argitalpena da honakoa. Nazioarte mailako ikerlari eta etorriarekin: arrisku faktoreak, gizartearen aurkako jokabide ezkorrek zeintzuk diren, eta arazo hauei aurre egiterakoan alor praktikoko burutu diren estrategiarik egokienak jakitera ematen ditu dokumentuak. Liburuaren oinarriko egiturak bi alde nabarmenduak ditu. Batetik, lagungarri gerta daitezkeen arrisku faktoreak aipatzen dira, familiarekin, eskolaren baitan eta lagunen artekoan bilatzen dituenak. Atal honetan, diagnosiak burutzeko tresnak ageri dira eranskinetan, beren erabilgarritasunari erabateko garrantzia ematen diotenak; baita honekin ere, erabilera okerrak egitean gerta daitezkeenak. Bigarren atalean, urteetan zehar jasotako neurri egokiak eta frogatutako saioken ezbaia dakarkigu dokumentuak. Lege-hausleak diren adintxikikoak artatzean, helburu diren talde selektiboek ohiko dituzten zailtasunak agerian dira; talde txikiak dira interbentziarako, diagnosis zailtasunak ageri dira, eta itzelak diren diru kopuru, lan eskerga eta denbora eskatzen dutenak. Arazo sakonak dituzte eta erabatekoan konponbidea topatzeko errezetarik eskaini ezean ere, kalteen gutxitzearekin harremanatutako politikak bideratzeko ahaleginaren aldekoak dira autoreak.



## Modelo de consenso para atender a las personas con enfermedad mental grave

**MODELO DE ATENCIÓN A LAS PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE.** MADRID, IMSERSO, 171 PÁGINAS, 2007. REF. 163484.

Este documento forma parte de la serie de informes técnicos que viene editando el Instituto de Mayores y Servicios Sociales, dedicados al estudio de los modelos de atención específicos para cada una de las problemáticas que atiende el Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD). En este caso, el manual se centra en la atención a las personas con enfermedad mental grave y constituye un documento de consenso en el que, junto con los representantes del propio Imsero, han participado profesionales de la Federación Española de Asociaciones de Rehabilitación Psicosocial (FEARP), la Asociación Española de Neuropsiquiatría (AEN), la Confederación Española de Agrupaciones de Familiares y Personas con Enfermedad Mental (FEAFES) y las Hermanas Hospitalarias. El informe reproduce básicamente el esquema común de contenidos de los manuales anteriores: principios del modelo de atención y su relación con el SAAD; características, problemática y necesidades del colectivo atendido; características fundamentales de los recursos (sociales, sanitarios, laborales y humanos) implicados en el sistema; y coordinación con otros sistemas.

## Mejorar la comunicación entre las ONG y los medios de comunicación

**CÓMO MEJORAR E INCREMENTAR NUESTRA PRESENCIA EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN. GUÍA PRÁCTICA PARA ONG.** MADRID, MINISTERIO DE TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES, 48 PÁGINAS, 2007. REF. 161735.

Hasta hace poco, el uso de planes de comunicación estratégica estaba reservado al sector privado. Sin

embargo, en un intento de adaptarse a un entorno cambiante las ONG se han visto obligadas a 'profesionalizarse', así también en el ámbito de la comunicación, y hoy día muchas organizaciones voluntarias desarrollan estrategias comunicativas con el fin de transmitir sus inquietudes, dar a conocer sus acciones entre el gran público, y encontrar patrocinadores, donantes y voluntarios. Esta guía enseña a las organizaciones voluntarias cómo crear un plan de comunicación y cómo elaborar mensajes y campañas informativas, al tiempo que proporciona indicaciones para responder a las necesidades de los medios que busquen promover temas de carácter social. El texto, editado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, explica paso a paso, la elaboración de los productos informativos más comunes y logra, gracias a su clara estructura y lenguaje fácilmente accesible, convertirse en una herramienta esencial para quienes quieran aprender a elaborar una estrategia de comunicación para una ONG.

## Instrucciones para establecer comunidades de atención continuada

TETLOW, R. **CONTINUING CARE RETIREMENT COMMUNITIES. A GUIDE TO PLANNING.** YORK, JOSEPH ROWNTREE FOUNDATION, 179 PÁGINAS, 2006. REF. 161928.

La dificultad de financiar los cuidados de larga duración en los países occidentales ha despertado el interés por encontrar soluciones residenciales alternativas e innovadoras. Uno de los modelos residenciales para personas mayores que más interés ha suscitado durante los últimos años en el Reino Unido es el de las comunidades de atención continuada. Aunque no se trata de un fenómeno nuevo, ya que la primera comunidad de atención continuada se fundó hace casi cien años en EE.UU., hay pocas experiencias de este tipo de atención en Europa. Por ello, la Fundación Joseph Rowntree ha publicado

esta guía dirigida a profesionales que quieran fundar una de estas comunidades de atención continuada para personas mayores. Aunque el cuerpo del documento consiste en una serie de recomendaciones para el diseño y la organización de este tipo de servicios, el texto resulta igualmente interesante para las personas que quieran hacerse una idea de en qué consisten estos recursos. Luego queda a juicio de cada cual decidir si la comunidad de atención continuada constituye una atención integral modélica novedosa, o si, por el contrario, se trata de una forma residencial cuyas características permiten definirla como gueto elitista.

## Las ONG y la participación popular en la Unión Europea

**GRUPO DE CONTACTO DE LA SOCIEDAD CIVIL HACIÉNDOSE OÍR EN LA UE: UNA GUÍA PARA ONG.** BRUSELAS, GRUPO DE CONTACTO DE LA SOCIEDAD CIVIL, 58 PÁGINAS, 2006. REF. 161779.

Desde su fundación, la Unión Europea se ha ido convirtiendo en un centro de toma de decisiones, y actualmente más de un 50% de las legislaciones nacionales provienen directamente de ella. Ante esta situación, las ONG tienen que ir rediseñando sus estrategias para poder seguir asegurando la participación ciudadana en la formulación de nuevas políticas. Esta publicación, editada por el Grupo de Contacto de la Sociedad Civil (un proyecto que recibe ayuda financiera de la Fundación Charles Stewart Mott y de la Comisión Europea), pretende dotar a las organizaciones no gubernamentales de conocimientos básicos que les permitan salvar las distancias entre Bruselas y sus 'bases sociales'. En ella, se explica el reparto competencial entre las instituciones europeas y se enseña, mediante ejemplos de campañas europeas, la influencia que pueden ejercer los grupos de presión. La tercera y última parte del libro recopila recursos electrónicos sobre la Unión Europea disponibles en Internet. A pesar de ser una guía muy breve, se trata de un documento que

será de gran ayuda para cualquier persona que quiera conocer el complejo sistema de toma de decisiones en la UE.

## Ciudades donde envejecer. Guía para construir ciudades 'amables' con las personas mayores

**GUIDE MONDIAL DES VILLES AMIES DES AÎNÉS.** GINEBRA, ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ, 86 PÁGINAS, 2007. REF. 163383.

En un contexto en el que el envejecimiento de la población y su concentración en zonas urbanas son tendencias indiscutibles –se espera que la población urbana mayor de 60 años alcance los 908 millones de personas en 2050–, la idea de construir un modelo de ciudad que favorezca el envejecimiento activo parece más pertinente que nunca. Mediante esta guía, la Organización Mundial de la Salud pretende contribuir a la construcción de ciudades 'amables' para las personas mayores, que se adapten a sus capacidades y necesidades, y que optimicen la salud, la participación social y la seguridad de las personas a medida que envejecen. En su elaboración, han participado 1.485 personas mayores procedentes de 33 ciudades del mundo, identificando las características que debe cumplir una ciudad para ser considerada un lugar donde envejecer activamente. La guía ofrece una lista de estándares organizados en siete apartados –espacios exteriores y edificación, transporte, vivienda, servicios sociales y de salud, respeto y no discriminación, participación social, y comunicación e información– que los responsables municipales y todas aquellas personas involucradas en el desarrollo local pueden utilizar para comprobar el grado de adaptación de su ciudad a las exigencias de la población mayor.

## Justizia eta eskubide-berdintasuna adimen urritasuna duten pertsonentzat



**EQUAL RIGHTS FOR ALL! ACCESS TO RIGHTS AND JUSTICE FOR PEOPLE WITH INTELLECTUAL DISABILITIES.** BRUSELAS, INCLUSION EUROPE, 46 PÁGINAS, 2007. REF. 162629.

Adimen urritasuna duten pertsonen hiritar eskubideak guztiz bermatzeko jarraitzen dute oraindik Europar Batasuneko herrialde askotan. Guztizko hiritasunaz gozatu ahal izateko pertsona hauek aurkitzen duten oztopo nabarmenetako bat lege gaitasunaren arazoari loturik dago. Izan ere, urte askotan zehar, Europako sistema judicial gehienek adimen urritasuna duten pertsonen erabateko lege-egzaitasuna aldarrikatzeko joera izan dute, alegia, legearen aurrean baliozko erabakiak har-

tzeko guztiz ezindurik uztekoa. Txosten honetan, Inclusion Europe erakundeak adimen urritasuna duten pertsonen eskubideak benetan bermatzeko pertsona hauen lege-gaitasuna mantentzea ezinbesteko dela aldarrikatzen du, eta hori posible izan dadin herrialde guztietako administrazioek pertsona hauen eskura jarri behar dituzten baliabideak –prozeduren sinplifikazioa, aholkularitza berezia, informazio egokituia, irisgarritasuna– proposatzen ditu. Honetaz gain, alor honetan eskuartze egokitzat hartu daitezkeen zenbait adibide azaltzen dira, tartean, FEAPS erakundeak Espainiako espetxeetan aurkitzen diren adimen urritasuna duten pertsonentzako laguntza programa.

## Problemas éticos de la detección precoz de los problemas de conducta en niños

AMEISEN, J. C. ET AL.  
**PROBLÈMES ÉTHIQUES POSÉS PAR DES DÉMARCHES DE PRÉDICTION FONDÉES SUR LA DÉTECTION DE TROUBLES PRÉCOCES DU COMPORTEMENT CHEZ L'ENFANT.** PARÍS, COMITÉ CONSULTATIF NATIONAL D'ÉTHIQUE POUR LES SCIENCES DE LA VIE ET DE LA SANTÉ, 13 PÁGINAS, 2007. REF. 162802.

El Instituto Francés de Investigación Médica (INSERM) publicó el pasado año un informe –basado en la revisión de más de mil documentos científicos y las aportaciones de una veintena de expertos– en torno a la prevención, detección y tratamiento de los problemas de conducta en niños, niñas y adolescentes. Desde su publicación, el estudio ha sido centro de diversas críticas, como ésta del Comité Consultivo Nacional de Ética para las Ciencias de la Vida y de la Salud. El Comité cuestiona, entre otros, la ambigüedad de la definición de ‘problemas de conducta’ empleada en la revisión, la escasa importancia otorgada a los factores ambientales frente a los genéticos, así como los dilemas éticos que plantean algunas de las recomendaciones contenidas en él, como la que propone evaluar de manera sistemática los problemas de conducta en niños de 2 y 3 años, con el objetivo de detectar precozmente factores de riesgo que podrían derivar hacia posibles conductas delictivas, algo que, según los autores, conllevaría un alto riesgo de estigmatización de los menores.

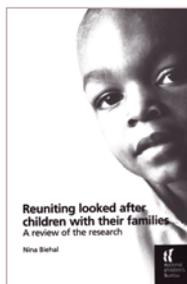
## Esperanza de vida con discapacidad y libre de discapacidad: situación actual y proyecciones de futuro



GUILLÉN, M.  
**RESULTADOS SOBRE LA ESPERANZA DE VIDA SEGREGADA. EN: LONGEVIDAD Y DEPENDENCIA EN ESPAÑA. CONSECUENCIAS SOCIALES Y ECONÓMICAS.** BILBAO, FUNDACIÓN BBVA, PÁGS. 93-136, 2006. REF. 160610.

El coste de los cuidados de larga duración constituye uno de los temas que en la actualidad suscitan mayor interés dentro del campo de la dependencia y las condiciones de vida de la población. Cada vez resultan más numerosos los estudios que pretenden realizar cálculos y estimaciones del coste que podrían suponer en los próximos años los cuidados de las personas que, como consecuencia de alguna limitación funcional, requieren la ayuda de una tercera persona para llevar a cabo las actividades básicas cotidianas. Es por ello por lo que este trabajo, publicado en el libro *Longevidad y dependencia en España*, resulta básico para cualquier ejercicio que pretenda realizar una aproximación a las implicaciones económicas de los cuidados a la población con algún tipo de situación de dependencia. En él se presentan los resultados de las estimaciones y proyecciones de la esperanza de vida en función de distintas situaciones de salud. Las series de datos se presentan a escala estatal y por Comunidades Autónomas, por edades de la población a partir de los 65 años y por sexo. Asimismo, el trabajo incluye proyecciones según dos posibles escenarios, y también una comparación entre los datos de España, Escocia y Austria.

## Babes-etxeetan hartutako adin txikikoak familian berriz biltzea



BIEHAL, N.  
**REUNITING LOOKED AFTER CHILDREN WITH THEIR FAMILIES: A REVIEW OF THE RESEARCH.** LONDRES, JOSEPH ROWNTREE FOUNDATION, 118 PÁGS., 2006. REF. 155208.

Ikerketa honetan, Erresuma Batuan eta Estatu Batuetan, babes-etxeetan hartuak dauden adin txikikoak nola biltzen diren berriz familian auzterten diren berriz biltzeko espezializatuaren berrikuste kritiko bat eskaintzen da, eta hiru galdera nagusiri erantzuten zaie: zein izaten da adin txikikoentzat familian berriz biltzearen emaitza? Azterlanetan ageri denez, adin txikikoek arrisku handia dute berriz ere abusua edo abandonua gerta dakizkien, eta hauek, orohar, emaitza psikosozial okerragoak izaten dituzte babes-etxeetan edo adopzioan daudene baino; ageriko gauza da beraz gizarte-lan zartuaren kalitateaz hausnarketa egiteko premia. Bigarren auziak familian berriz biltzeko komenigarritasunarekin lotuta dauden faktore nagusien azterketari heltzen dio, eta ondorioztatzen da, besteak beste, tarteko adineko haurrek –4 eta 12 urte bitartekoak– familian berriz biltzeko aukera gehiago dutela, ez dagoela sexuak familian berriz biltzearen emaitzak baldintzatzen dituela erakusten duen inolako frogarik, jatorrizko familiaren osaera aldatu egiten dela adin txikikoak babesean hartuta dagoen denboraldian –eta horrek badu eraginik haurra familia-ingurura egokitzeko garaian–, edota gurasoen hainbat ezaugarriak –drogamendekotasunak, pobrezia, buruko eritasunak–, edota haurrenek –gaitasunik eza, jokamonde-arazoak– familian berriz biltzeko aukerak gutxiagotzen dituztela. Hirugarren auziari dagokionez, hau da, familian berriz biltzeko zerbitzu espezializatuek garatutako lanaren eraginkortasunari dagokionez, analizatu diren azterlanek elkarren kontrako emaitzak ematen dituzte, eta, hortaz, egileek ez dute ondorio esanguratsurik aurkitzen.

## Servicios para fomentar la vida independiente: invertir para ahorrar

HURSTFIELD, J. ET AL.

THE COSTS AND BENEFITS OF INDEPENDENT LIVING. LONDRES, HM GOVERNMENT, 140 PÁGINAS, 2007. REF. 161087.

Este estudio informa sobre los primeros resultados de un proyecto de investigación sobre vida independiente cuyo objetivo principal es el análisis de la relación coste-eficacia de la atención comunitaria de las personas con discapacidad. Para cumplir con este propósito, los investigadores han revisado un centenar de documentos que versan sobre los potenciales costes y beneficios de los servicios de apoyo comunitario en comparación con las formas de atención convencionales. Como complemento, han llevado a cabo cinco estudios de caso. Los resultados de la investigación demuestran que los servicios de apoyo, desde el punto de vista de los usuarios, son cualitativamente superiores a otros tipos de servicios. En cuanto al coste que supone la creación y mantenimiento de los servicios para fomentar la vida independiente, tanto el análisis de la literatura como los estudios de caso realizados muestran que, aunque los servicios de apoyo suponen unos gastos inferiores a los servicios tradicionales, una universalización de los nuevos servicios alternativos acarrearían unos gastos iniciales significativos. Sin embargo, afirman los autores, conviene tener en cuenta los efectos a largo plazo, y en este caso, no cabe duda que hay que “invertir para ahorrar”.

## ¿Contribuye el Estado de bienestar a la equidad de género? Seis estudios sobre las políticas de protección social en Europa y América del Norte



VV.AA.

GENRE ET ÉTAT-PROVIDENCE. LES RÉFORMES DES POLITIQUES FAMILIALES EN EUROPE ET EN AMÉRIQUE DU NORD. RECHERCHES ET PRÉVISIONS, Nº 83, PÁGS. 3-125, 2006. REF. 157597.

Este número de la revista francesa *Recherches et Prévisions* está dedicado a analizar, desde una perspectiva de género, el impacto que las políticas emanadas del Estado de bienestar tienen en las familias. Los seis artículos reunidos aquí coinciden en señalar que, en demasiadas ocasiones, las políticas de protección social contribuyen poco a la equidad de género, cuando no refuerzan abiertamente la desigualdad entre mujeres y hombres. El problema, según los/as autores/as, presenta dos facetas complementarias. Por un lado, las políticas de activación del empleo incentivan a las mujeres a incorporarse al mercado laboral, pero no les ofrecen el apoyo necesario para que puedan conciliar su vida profesional con el cuidado de la familia. Por otro, la ideología subyacente a estas políticas sigue basada en el modelo del ‘hombre ganapán’, de manera que, en la práctica, continúan adjudicando a las mujeres las labores de crianza y, por tanto, definiendo la conciliación como un asunto primordialmente femenino. La conclusión que puede extraerse de estas lecturas es que el Estado de bienestar no fomentará la equidad de género mientras no tome medidas para forzar un reparto del trabajo más igualitario entre mujeres y hombres.

## El impacto del envejecimiento y la discapacidad en el gasto en atención sociosanitaria

STEARNS, S. C. ET AL.

HOW AGE AND DISABILITY AFFECT LONG TERM CARE EXPENDITURES IN THE UNITED STATES. SOCIAL POLICY AND SOCIETY, VOL. 6, Nº 3, PÁGINAS 367-378, 2007. REF. 163283.

El progresivo envejecimiento de la población y el aumento de la esperanza de vida hacen prever que el gasto en atención sociosanitaria aumente considerablemente en el futuro. Existe, sin embargo, otro factor, el de la discapacidad, que puede moderar o exacerbar el impacto de las variables relacionadas con la edad. En efecto, tal y como muestra este estudio de simulación del gasto llevado a cabo en los Estados Unidos con datos de la Encuesta de Beneficiarios de Medicare (Medicare Current Beneficiary Survey), el impacto de la edad sobre el gasto en servicios sociosanitarios es mucho menor que el que puede llegar a tener la discapacidad. Mientras el incremento del gasto que conllevaría un aumento de un año en la esperanza de vida de la población estadounidense rondaría los 42 dólares mensuales por persona, un aumento similar en el número de limitaciones para las actividades de la vida diaria (AVD) supondría un gasto adicional de 381 dólares mensuales per cápita. El incremento sería, además, mucho mayor entre aquellas personas con tres o más limitaciones para las AVD. Esto supone que el incremento del gasto en servicios sociosanitarios podría contenerse si se lograra reducir, o mantener constante, la prevalencia de la discapacidad en relación a la edad.

## La situación de los menores en 2006

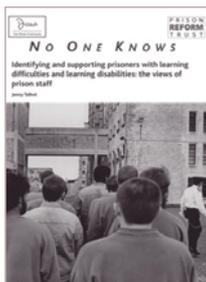


GÓMEZ, C. ET AL.

LA INFANCIA EN CIFRAS. SERIE: OBSERVATORIO DE LA INFANCIA, Nº 2. MADRID, MINISTERIO DE TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES, 206 PÁGINAS, 2006. REF. 160091.

El Observatorio de la Infancia publica el segundo informe sobre la situación de este grupo de edad en España. En él se recopila información sobre diversos aspectos de la población menor, como sus características demográficas o su situación familiar, y del sistema educativo, tales como la evolución de la escolarización, la financiación del sistema, los resultados generales de éste, o la transición al mundo laboral. El informe aborda también la situación de la salud de los jóvenes (incluida la mortalidad), la identidad cultural y los estilos de vida, sobre todo en la etapa adolescente; en este último campo, indaga en la que cultura material, la cultura corporal, el ocio, la música y la nueva ‘cultura digital’ que, con los ordenadores e Internet, irrumpe –por primera vez de manera generalizada– en la vida de esta generación de jóvenes. Asimismo, el documento estudia la pobreza y las situaciones de exclusión y de riesgo de exclusión social que se producen en España en este grupo de edad. Por último, el informe analiza la inmigración infantil y la construcción de las identidades de género durante la niñez y la adolescencia.

## Las necesidades de apoyo de los presos con deficiencia intelectual



TALBOT, J.  
**NO ONE KNOWS. IDENTIFYING AND SUPPORTING PRISONERS WITH LEARNING DIFFICULTIES AND LEARNING DISABILITIES: THE VIEWS OF PRISON STAFF.** LONDRES, THE DIANA PRINCESS OF WALES MEMORIAL FUND, 73 PÁGINAS, 2007. REF. 163097.

Es bien sabido que las personas con discapacidad psíquica se encuentran sobrerrepresentadas entre la población penitenciaria, pero, pese a ello, escasean los programas e intervenciones que tengan en cuenta sus necesidades especiales. Esta inquietud llevó a la entidad británica Prison Reform Trust a iniciar el proyecto de investigación que ha dado lugar al presente informe.

Para llegar a conocer la situación del citado colectivo, se realizó una encuesta entre profesionales de más de la mitad de los centros penitenciarios del Reino Unido. Las respuestas recogidas demuestran que en la actualidad no se identifican, de forma rutinaria, a las personas con discapacidad intelectual antes de ingresar en prisión. Una vez dentro, la mayoría de ellas experimentan serias dificultades relacionadas directamente o indirectamente con su discapacidad, unos problemas que los servicios de apoyo no son capaces de abordar de una forma eficaz. A pesar de que el informe final del proyecto no se publicará hasta en el 2008, la autora de este avance se atreve a emitir unas recomendaciones, formuladas a partir de las experiencias de los profesionales, para el diseño de intervenciones multidisciplinares dirigidas a las personas con discapacidad intelectual en el medio penitenciario.

## La aportación de los extranjeros a la demografía española



IZQUIERDO, A. (DIR.)  
**DEMOCRACÍA DE LOS EXTRANJEROS: INCIDENCIA EN EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN.** MADRID, FUNDACIÓN BBVA, 333 PÁGINAS, 2007. REF. 161511.

El presente trabajo estudia el impacto de la llegada de la población extranjera sobre la dinámica demográfica española, tanto a escala nacional como territorial. El libro dedica un capítulo a analizar el panorama y la situación de la inmigración en España, su situación actual, las tendencias migratorias y su influencia sobre la dinámica poblacional. Igualmente, se estudian las pautas demográficas de la población extranjera y las trayectorias y los movimientos migratorios que realizan en territorio español. Entre las conclusiones, destacan, por un lado, la fuerte transformación que la inmigración vivió en el cambio de siglo, pues en tan sólo cinco años se pasó de una situación en la que llegaban 50.000 personas extranjeras anualmente, a otra en la que dicha cifra ascendía a 400.000 personas al año. Por otro lado, los autores destacan el fuerte impacto demográfico que ha supuesto la inmigración, tanto en el volumen poblacional como en la estructura de edad. Como ejemplo, cabe subrayar el crecimiento de la población española, que ha pasado de un ritmo del 2‰ en la década de 1990 a un 10-15‰ en la actualidad. El aporte poblacional, además, va más allá del que supone directamente la llegada de estas personas: su juventud y su patrón de fecundidad constituyen también dos elementos cruciales en las implicaciones demográficas que supone la llegada de inmigrantes.

## La calidad de los cuidados de larga duración dispensados a las personas mayores: un estudio comparativo internacional

WIENER, J. M. ET AL.  
**QUALITY ASSURANCE FOR LONG-TERM CARE: THE EXPERIENCES OF ENGLAND, AUSTRALIA, GERMANY AND JAPAN.** WASHINGTON, AMERICAN ASSOCIATION OF RETIRED PERSONS, 91 PÁGINAS, 2007. REF. 160613.

¿Es adecuada la atención gerontológica que reciben las personas mayores dependientes? La pregunta por la calidad de los cuidados que recibe este grupo social se ha formulado en la mayoría de los países occidentales, que, sin embargo, han respondido de manera diversa. El objetivo de este trabajo es, precisamente, describir los planteamientos teóricos y las estrategias empleadas en Inglaterra, Australia, Alemania y Japón para evaluar y mejorar la calidad de los servicios de cuidados de larga duración. Las conclusiones del estudio ponen de manifiesto las notables diferencias existentes entre estos países, que se reflejan, sobre todo, a cinco aspectos: la lógica interna del sistema, su financiación, el grado en que las entidades financiadoras pueden establecer estándares de calidad, el interés por la acreditación privada (más como complemento que como sustituto de la pública) y la atención a las personas mayores con demencia. Investigaciones como ésta pueden ayudar a conocer otras experiencias y aprender de ellas, pero, los/as autores/as advierten de la necesidad de estudios cuantitativos comparados que den cuenta, de manera objetiva y detallada, de la eficacia de cada modelo.

## La discriminación racial en la Unión Europea en el 2006



**REPORT ON RACISM AND XENOPHOBIA IN THE MEMBER STATES OF THE EU.** VIENA, EUROPEAN UNION AGENCY FOR FUNDAMENTAL RIGHTS, 172 PÁGS., 2007. REF. 163378.

Este informe sobre racismo y xenofobia en la Unión Europea analiza la aplicación de las normativas nacionales que provienen de la Directiva Europea sobre Igualdad de Trato Independientemente del Origen Racial o Étnico. En cuanto a la situación en España –uno de los países que más han tardado en adoptar nuevas medidas de acuerdo con las indicaciones de la directiva–, el estudio revela que no hubo ni una sola sanción por discriminación étnica a lo largo del año 2006. Los autores

del informe relacionan este fenómeno y la falta de información sobre los derechos de las personas pertenecientes a minorías étnicas y culturales (un 23% de estos colectivos aseguran no conocer sus derechos) con la tardía puesta en marcha del Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia. Esta nueva institución tendrá que abordar una serie de problemas señalados en el informe, la mayoría de ellos relacionados con la precariedad y la segregación que viven muchas personas inmigradas o de etnia gitana en el mercado laboral. El estudio también demuestra que un 61% de los inmigrantes no cuenta con una habitación propia y otros se ven forzados a vivir en campamentos al aire libre, lo cual pone de manifiesto que la dificultad de acceder a una vivienda digna también constituye un problema muy grave para estos colectivos.

## Plan para impulsar un envejecimiento positivo

**PLAN NATIONAL BIEN VIEILLIR 2007-2009.** PARÍS, MINISTÈRE DE LA SANTÉ ET DES SOLIDARITÉS, 35 PÁGINAS, 2007. REF. 163087.

La mayoría de países europeos conocerán hasta 2050 un profundo cambio de la estructura poblacional, debido básicamente a dos factores: el aumento de la esperanza de vida y la llegada a la edad de jubilación de la generación del *baby-boom*. A la vista de este nuevo escenario, comienzan a aparecer políticas destinadas al fomento de un envejecimiento positivo, que tratan de detectar y prevenir aquellos elementos que pueden socavar el bienestar de las personas mayores. En esta línea se encuentran las medidas que este plan francés para el 'buen envejecer' establece, con el objetivo facilitar un envejecimiento positivo tanto desde el punto de vista de la salud individual como de las relaciones sociales, en torno a aspectos tan variados como los programas de preparación a la jubilación, la prevención y detección de los factores de riesgo para la salud (osteoporosis, accidentes domésticos, deficiencias visuales y auditivas, consumo irresponsable de fármacos), una alimentación saludable, la práctica de ejercicio físico o el establecimiento de mecanismos de solidaridad entre generaciones.

## En torno al trabajo educativo en medio abierto



OTT, L.  
**LE TRAVAIL ÉDUCATIF EN MILIEU OUVERT. PRINCIPES ET PRATIQUES.** RAMONVILLE SAINT-AGNE, ÉRÈS, 255 PÁGINAS, 2007. REF. 162272.

En Francia, el trabajo educativo en medio abierto ha sido objeto de frecuentes críticas. Algunos sectores opinan que se trata de una metodología poco eficaz si se compara con la 'intervención directa' con las familias en dificultades. Otras voces consideran inapropiada su tendencia universalista y propugnan que se dirija sólo a colectivos en riesgo de exclusión. Además, frecuentemente se confunde con otras intervenciones sociales con niños/as y jóvenes realizadas

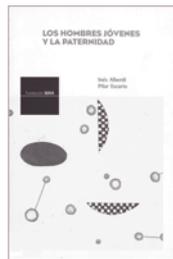
fuera de un contexto institucional. Por todo ello, el autor de este libro considera necesario delimitar de manera clara en qué consiste el trabajo educativo en medio abierto, que, en su opinión, se distingue de otras prácticas similares en que trata de construir una relación educativa sólida, capaz de modificar el comportamiento de individuos y grupos.

## Espiritualidad y religión en la práctica del trabajo social

HOLLOWAY, M.  
**SPIRITUAL NEED AND THE CORE BUSINESS OF SOCIAL WORK.** BRITISH JOURNAL OF SOCIAL WORK, VOL. 37, Nº 2, PÁGS. 265-280, 2007. REF. 161579.

La autora de este valiente artículo examina la respuesta de los/as trabajadores/as sociales británicos a las necesidades espirituales de los/as usuarios/as. En su opinión, en el Reino Unido se detecta un interés creciente por la espiritualidad que no se refleja ni en la práctica de los/as trabajadores/as sociales, ni en su formación académica –al contrario de lo que ha sucedido entre otros/as profesionales, como los/as enfermeros/as–. En esta línea, considera que la actitud de los/as trabajadores/as sociales al respecto oscila entre la ambivalencia, la confusión y la falta de recursos, y que, de forma injustificada, conceptualizan la espiritualidad y la religión como algo exclusivo de las minorías étnicas. Por todo ello, reclama integrar estos dos elementos en el cuerpo teórico de la disciplina, que tradicionalmente los ha rechazado o ignorado.

## La nueva paternidad, base de la identidad del nuevo hombre

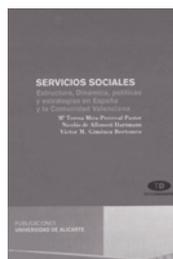


ALBERDI, I. Y ESCARIO, P.  
**LOS HOMBRES JÓVENES Y LA PATERNIDAD.** BILBAO, FUNDACIÓN BBVA, 308 PÁGINAS, 2007. REF. 162600.

Inés Alberdi y Pilar Escario firman este libro en el que se presentan los resultados de un extenso trabajo cualitativo sobre los recientes procesos de transformación familiar de la sociedad española y, en concreto, sobre uno de sus aspectos, poco estudiado hasta ahora: las nuevas formas de vivir y entender la paternidad. A través de entrevistas personales y grupos de discusión con varones, el trabajo pretende señalar las novedades que están emergiendo y

las tendencias de evolución que comienzan a perfilarse en la actitud y el comportamiento de algunos de ellos. Las autoras analizan los cambios que se están produciendo en las relaciones personales y familiares de estos hombres, y apuntan como elementos destacables los nuevos rasgos masculinos relacionados con la vinculación afectiva, la cercanía física o el interés doméstico y familiar que muestran por sus hijos. Aunque estas tendencias no son generalizables a toda una generación de hombres, sino que se dan en un grupo minoritario de estos, Alberti y Escario consideran que estos ejercen como vanguardia de los cambios sociales futuros. Como conclusión de extenso estudio, que profundiza en múltiples aspectos de la vida masculina, se presenta una tipología de los nuevos padres. Dependiendo del sentido de responsabilidad e implicación adoptado, las autoras identifican tres perfiles 'novedosos': el padre materno, el responsable y el complementario.

## Gizarte Zerbitzuak Espainian eta Valentziako Autonomia Erkidegoan



MIRA-PERCEVAL, M. T. ET AL.  
**SERVICIOS SOCIALES. ESTRUCTURA, DINÁMICA, POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS EN ESPAÑA Y LA COMUNIDAD VALENCIANA.** SERIE: TEXTOS DOCENTES. ALICANTE, UNIVERSIDAD DE ALICANTE, 611 PÁGINAS, 2007. REF. 163463.

Liburu mardul honetan, Espainian eta bereziki Valentziako Autonomia Erkidegoan, urteetan zehar jazotako aldaketa politikoek eragindako gizarte zerbitzuen mapa berriari itxura hartu diote. Berez, alor akademikoan ari direnentzako Alacanteko Unibertsitateak kaleratutako testu-liburua izanik, gizarte zerbitzuetan lanean ari den orori ere zuzendurikoa da. Zerbitzu publikoak eta beren baitan diren gizarte zerbitzuek, Espainian izandako garapen normatiboa, Europar lurraldeekin alderatuz berantegi joandakoa izanik ere, azken urteetan garatu eta egindakoari hartzen diote kontu autoreek; Valentziako Erkidegoko egoerari berariazko tarte eskeiniaraz. Liburuaren lehen atalak, historikoa den atzera begiratua egin ostean, prestazio unibertsalak zeintzuk diren –eskudunen aldetik ere–, eta selektiboagotzat jotzen diren beste-lako prestazioen berrikustea burutzen du. Borondatezko zerbitzuak eskaintzen dituztenei eta hirugarren sektoreak hartutako arduren ingurukoari ere hartzen diote kontu. Azkenik, alde indartsuak eta aurkitutako ahuldadeen analisiak osatzen du dokumentua, etorkizunean emango diren aldaketan eta eskaera berriak laburki aurkeztuz.

## La situación actual de la economía social en la Unión Europea

CHAVES, R. Y MONZÓN, J. L.

LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA. BRUSELAS, COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO, 130 PÁGINAS, 2007. REF. 163776.

Este estudio, realizado por encargo del Comité Económico y Social Europeo, presenta un balance de la situación actual de la economía social en los 25 Estados miembros de la Unión Europea. Para cumplir con el objetivo principal del informe, la elaboración de un estudio comparativo de la economía social en la Unión Europea, se han fijado tres objetivos intermedios: el establecimiento de una definición conceptual de economía social; la identificación de los agentes que forman parte de ella en cada país y, por último, la descripción del marco legal y las políticas que atañen a las empresas y entidades de la economía social, y el análisis de la contribución de este sector al desarrollo socioeconómico europeo. Para cumplir con estos objetivos, se ha utilizado una metodología que combina el análisis de literatura con un amplio estudio de campo en forma de una encuesta y entrevistas realizadas entre expertos en economía social. El resultado de este trabajo es un informe que, sin duda, puede calificarse como uno de los más completos e interesantes realizados sobre el tema en los últimos años.

## Egoitzen finantzaketa sisteman eragindako aldaketan eragina

CLARKSON, P. ET AL.

THE POTENTIAL IMPACT OF CHANGES IN PUBLIC FUNDING FOR RESIDENTIAL AND NURSING-HOME CARE IN THE UNITED KINGDOM: THE RESIDENTIAL ALLOWANCE. *AGEING AND SOCIETY*, VOL. 25, Nº 2, 159-180 PÁGS., 2005. REF. 155251.

Autonomiaren sustapena eta zaharren etxeetan sarrera gutxiago izatea, bi elementu giltzarri dira adineko pertsonen aldeko britainiar gizarte-politikan. Tes-tuinguru honetan, gobernua egoitza-zerbitzurako laguntza (*residence allowance*) erretiratu egin zuen, zahar-etxe pribatuen erabiltzaile ziren adineko pertsonen ematen zitzaiena, ondorio txarrak izan zitzaizkela: zaharren etxeen aldeko joera areagotu, etxean geratzekoa areagotu ordez, eta etxe pribatuak publikoak baino nahiago izatea. Laguntza horren falta berdintzeko, Gizarte Segurantzako Sailak diru-kopuru bat transferitzen du udaleko gizarte-zerbitzuetara, etxez etxeko arretako gastuetan inbertitzeko. Adineko pertsonen gizarte-zerbitzuen finantziazioaren aldaketaren eragina ebaluatzeko xedearekin, adineko pertsonak zahar-etxeetan hartzerakoan izan diren aldaketak neurtzeko saio bat egin da. Emaitzek erakusten dutenez, eragina oso-oso txikia izan da, eta badira beste faktore batzuk, garrantzitsuagoak, mendeko adineko pertsonen emandako laguntzaren nolokotasuna finkatzen dutenak, besteak beste etxeko zerbitzuen malgutasun-falta edota gizarte eta osasun zerbitzuen arteko osagarritasun eta koordina-zio maila.

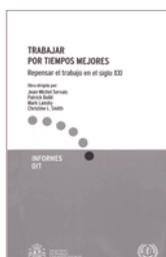
## Examen de los sistemas de atención a las personas mayores en Europa

POMMER, E. ET AL.

COMPARING CARE. THE CARE OF THE ELDERLY IN TEN EU-COUNTRIES. LA HAYA, THE NETHERLANDS INSTITUTE FOR SOCIAL RESEARCH, 41 PÁGINAS, 2007. REF. 163413.

Este estudio de la Oficina de Planificación Social y Cultural de Holanda (SPC) analiza los sistemas de atención de las personas mayores de 50 años en diez países europeos, atendiendo a su estado de salud, a sus recursos y a la atención que reciben, ya sea formal o informal. Las conclusiones del estudio apuntan, como era de esperar, a que la cantidad total de la atención recibida en los países mediterráneos (España, Grecia e Italia) es significativamente menor que la recibida tanto en los países escandinavos (Dinamarca, Suecia y Holanda) como incluso en el resto de países de la Europa continental analizados (Bélgica, Alemania, Austria y Francia). En cuanto a la situación de los países mediterráneos, y con relación a las redes de atención informal, el trabajo constata un aumento de la presión sobre las familias, debido sobre todo a factores demográficos (reducción de la tasa de natalidad, con la consecuente reducción en la disponibilidad de los cuidadores), geográficos (mayor distancia física entre padres e hijos) y económicos (mayor tasa de empleo de la mujer). Por ello, cada vez más, este apoyo familiar se sostiene en gran medida a través de la contratación de personas inmigrantes.

## Transformaciones del trabajo en el siglo XXI



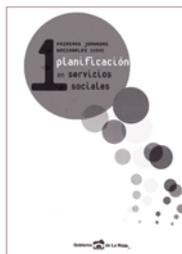
SERVAIS, J. M. ET AL.

TRABAJAR POR TIEMPOS MEJORES. REPENSAR EL TRABAJO EN EL SIGLO XXI. SERIE: INFORMES OIT, Nº 75. MADRID, MINISTERIO DE TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES, 875 PÁGINAS, 2007. REF. 161256.

Surgida en 1921 y con ediciones en inglés, francés y castellano, la *Revista Internacional del Trabajo* es una de las publicaciones periódicas de referencia en el ámbito de los estudios sobre la actividad laboral. El presente libro compila una cuidada selección de artículos que han ido apareciendo en la revista entre 1992 y 2005, y que comparten el tema de las transformaciones del trabajo en el siglo XXI.

Escritos por especialistas de diversas disciplinas –entre ellos/as, los premios Nobel de Economía Amartya Sen y Joseph. E. Stiglitz–, estos 36 artículos tratan de arrojar un poco de luz sobre el incierto panorama del trabajo, en el que se vive un intenso debate entre la exigencia de flexibilidad del mercado y la seguridad socioeconómica de los/as trabajadores/as.

## I Jornadas Nacionales sobre Planificación en Servicios Sociales

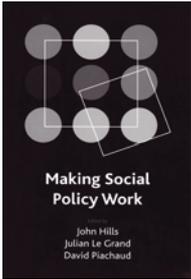


VV.AA.

PRIMERAS JORNADAS NACIONALES SOBRE PLANIFICACIÓN EN SERVICIOS SOCIALES. COLECCIÓN SERVICIOS SOCIALES. SERIE: DEBATE, Nº 19. LOGROÑO, GOBIERNO DE LA RIOJA, 187 PÁGINAS, 2007. REF. 162954.

Quienes se dedican a la planificación de servicios sociales no tienen una tarea fácil: a menudo se encuentran con presupuestos insuficientes, y los constantes cambios que sufre la realidad social les obliga a estar en una 'alerta continua' para detectar nuevas necesidades y demandas. Con el fin de facilitar ese trabajo, se organizaron las I Jornadas Nacionales sobre Planificación en los Servicios Sociales a finales de octubre de 2006 en Logroño. En las actas del evento, recogidas en este documento, se presenta un marco teórico actualizado para las actividades de planificación y evaluación, y se dan a conocer las últimas innovaciones en cuanto a instrumentos metodológicos en este campo.

## Hacia una política social útil. Elección y control para las personas usuarias de los servicios sociales



HILLS, J. ET AL.  
**MAKING SOCIAL POLICY WORK. ESSAYS IN HONOUR OF HOWARD GLENNERSTER.** BRISTOL, POLICY PRESS, 286 PÁGINAS, 2007. REF. 163337.

Concebida como homenaje a Howard Glennerster y surgida de la colaboración de los más prestigiosos autores en materia de política social en el Reino Unido –desde Julian Le Grand a David Pichaud o Martin Knapp–, esta colección de ensayos analiza la historia, los objetivos y los resultados de las políticas sociales adoptadas en las últimas décadas en el Reino Unido en distintos ámbitos, como la educación, la sanidad, los servicios sociales o la

lucha contra la pobreza, con el objetivo común de analizar cuáles son las que han funcionado, y en qué se podrían mejorar. En el ámbito de la intervención social, cabe destacar la contribución de Martin Knapp, en la que se analiza la evolución de las políticas dirigidas a incrementar la autodeterminación de las personas usuarias de los servicios sociales, desde la implantación, en la década de 1990, de las ayudas individuales para la contratación directa de servicios (*direct payments*), hasta la reciente puesta en marcha de los ‘presupuestos individuales’ (*individual budgets*). Gracias a su versatilidad, y al hecho de que aún una financiación de diversas Administraciones en un único ‘fondo’, esta nueva fórmula de atención otorga a las personas usuarias la posibilidad de superar las barreras competenciales y de disfrutar de un mayor ‘control’ sobre el tipo de atención que reciben.

## Proyectos personalizados para la formación e integración laboral de jóvenes con discapacidad

LUNEL, P.  
**SCHEMA NATIONAL DE L'ORIENTATION ET DE L'INSERTION PROFESSIONNELLE. POUR UN NOUVEAU PACTE AVEC LA JEUNESSE.** PARÍS, MINISTÈRE DE L'EMPLOI, DE LA COHÉSION SOCIALE ET DU LOGEMENT, 115 PÁGINAS, 2007. REF. 162631.

El Plan Nacional para la Orientación y la Integración Laboral pretende dar respuesta a la problemática del paro juvenil, que en Francia supera el 8,5 % (por encima incluso de la media de la UE-25). El plan propone 28 medidas de actuación orientadas a paliar la incapacidad actual del sistema educativo para preparar a los y las jóvenes de cara a su incorporación efectiva al mercado laboral. El informe analiza particularmente la situación del alumnado con algún tipo de discapacidad. Pierre Lunel, delegado interministerial para la orientación profesional, advierte de que la población juvenil con discapacidad encuentra dificultades específicas “para acceder a información completa y precisa que les permita una orientación laboral ambiciosa pero realista”. En muchas ocasiones, crítica, una ausencia de orientación profesional o la inadecuación de ésta conducen al alumno con discapacidad a emprender una trayectoria laboral que resulta objetivamente inaccesible debido a su situación de incapacidad. Propone, por tanto, que se pongan en marcha proyectos personalizados de orientación para este colectivo de jóvenes de manera previa a su entrada en la educación superior o en la vida laboral activa.

## Abuelas cuidadoras: factor imprescindible e invisible de los cambios sociales

PEREZ, L. (DIR.)  
**LAS ABUELAS COMO RECURSO DE CONCILIACIÓN ENTRE LA VIDA FAMILIAR Y LABORAL. PRESENTE Y FUTURO. 2005-2006.** SERIE: ESTUDIOS E INVESTIGACIONES. MADRID, INSTITUTO DE LA MUJER, 164 PÁGINAS, 2007. REF. 162860.

Este trabajo publicado por el Instituto de la Mujer pone sobre la mesa diversas cuestiones relacionadas con el cuidado de los nietos por parte de sus abuelas. Este fenómeno, vinculado directamente a la incorporación de la mujer al mercado laboral, resulta especialmente intenso en España, donde se ha fraguado en un espacio de tiempo corto y a un ritmo relativamente precipitado. Actualmente, se enlazan dos factores que inciden en la demanda de dicha ayuda por parte de las madres trabajadoras: la disponibilidad de mujeres que superan los 65 años y la demanda de ayuda por parte de madres inmersas en el mercado laboral. La hipótesis de los autores es que esta generación de mujeres mayores constituye “una generación sobre la que ha pivotado la evolución de la condición social de las mujeres más jóvenes”. Su labor, tan imprescindible como invisible a ojos de la sociedad, está permitiendo que sus hijas entren en el mercado laboral y puedan, al mismo tiempo, formar su propia familia, es decir, tener hijos. Así, sustituyen, en gran medida, los escasos y deficientes servicios formales existentes en este sector, y solucionan, sobre todo, el problema que originan los inflexibles horarios de trabajo de las madres. Asimismo, los autores ponen en entredicho las ideas generalizadas de las consecuencias positivas que conlleva el trabajo diario, intenso y altruista que proporcionan estas mujeres. Todas estas tesis vienen avaladas por los resultados de una encuesta a 600 abuelas cuidadoras, llevada a cabo en 6 provincias españolas recientemente.

## Contradicciones en la actitud de los españoles hacia la población extranjera

PÉREZ, M. Y DESRUÉS, T.  
**OPINIÓN DE LOS ESPAÑOLES EN MATERIA DE RACISMO Y XENOFOBIA 2007.** MADRID, OBSERVATORIO ESPAÑOL DEL RACISMO Y LA XENOFOBIA, 115 PÁGINAS, 2007. REF. 162623.



Contradicción es la palabra que mejor resume los resultados obtenidos en el proyecto “Opiniones de los españoles en materia de racismo y xenofobia” de la Dirección General de Integración de los Inmigrantes, llevado a cabo por segundo año en 2006. El informe repasa las percepciones de los españoles en relación a diversos aspectos de la población extranjera, como la gestión que se realiza la

Administración de los flujos migratorios, la integración de los inmigrantes en el sistema educativo y ámbito laboral, la diversidad cultural, los prejuicios y estereotipos sobre estas personas o la tolerancia hacia acciones racistas contra la población extranjera. Destacan, entre otros aspectos, la opinión consolidada de las consecuencias negativas de la población inmigrante sobre los sueldos de los autóctonos, o la preferencia por compartir aula con la población española. Asimismo, quedan patentes diversas contradicciones relacionadas con los derechos de los extranjeros: mientras que la reagrupación familiar tiene un amplio apoyo, el derecho al voto apenas recibe apoyo por parte de la sociedad, o choca con el sentimiento de invasión que despierta la llegada de población foránea. Además, mientras que la población confirma la frecuencia del trato con personas inmigrantes, destaca la fuerte presencia de estereotipos que los relacionan con problemas, sobre todo debido a la influencia de los medios de comunicación.

# deialdiak convocatorias

## Curso de formación "Método Montessori"

Donostia-San Sebastián, 13 de diciembre. Organiza: Ingema. **Más información:** Tel.: 943 22 41 43. [www.ingema.es](http://www.ingema.es) [master@fmatia.net](mailto:master@fmatia.net)

## Jornada sobre los riesgos psicosociales en el cuidado de la dependencia y la discapacidad

Donostia-San Sebastián, 14 de diciembre. Organiza: Ingema. **Más información:** Tel.: 943 22 41 43. [www.ingema.es](http://www.ingema.es) [master@fmatia.net](mailto:master@fmatia.net)

## Riesgos y oportunidades de la acción social en Euskadi

Donostia-San Sebastián, 25 de enero. Organiza: HeziZerb elkarte. **Más información:** Tel.: 943 32 67 84. [www.hezizerb.net](http://www.hezizerb.net)

## XXII Annual International Conference on Child and Family Maltreatment

San Diego (EE.UU.), 29 de enero a 1 de febrero. Organiza: Chadwick Center for Children and Families. **Más información:** [chadwickcenter.org/conference.htm](http://chadwickcenter.org/conference.htm)

## IV International Conference on Welfare State Change: "Policy feedback, the role of ideas, and incrementalism"

Aalborg (Dinamarca), 30 de enero a 1 de febrero. Organiza: Nordic Centre of Excellence: Reassessing the Nordic Welfare Model. **Más información:** Tel.: +47 22541217. [www.reassess.no/asset/3015/1/3015\\_1.pdf](http://www.reassess.no/asset/3015/1/3015_1.pdf) [reassess@reassess.no](mailto:reassess@reassess.no)

## La intervención socioeducativa en grupo: nuevos tiempos, nuevas visiones

Donostia-San Sebastián, 15 y 16 de febrero. Organiza: HeziZerb elkarte. **Más información:** Tel.: 943 32 67 84. [www.hezizerb.net](http://www.hezizerb.net)

## Acompañando a personas con vidas difíciles y problemas sociales crónicos

Bilbao, 19 a 28 de febrero. Organiza: Bolunta. **Más información:** Tel.: 94 416 15 11. [www.bolunta.org](http://www.bolunta.org) [bolunta@bolunta.org](mailto:bolunta@bolunta.org)

## ICADI, International Conference on Aging, Disability and Independence

San Petersburgo (Rusia), 21 a 23 de febrero. **Más información:** [www.icadi.phhp.ufl.edu/index.php](http://www.icadi.phhp.ufl.edu/index.php) [icadi@php.ufl.edu](mailto:icadi@php.ufl.edu)

## I Congreso Internacional sobre Género, Trabajo y Economía Informal

Elche (Alicante), 27 a 29 de febrero. Organiza: Universidad Miguel Hernández. **Más información:** Tel.: 966 65 86 00. <http://ve.umh.es/sieg>

## VIII Annual Integrated Care Conference 2008

Gotemburgo (Suecia), 6 y 7 de marzo. Organiza: International Network of Integrated Care. **Más información:** [www.integratedcarenetwork.org/Sweden2008/abstract\\_Call\\_Sweden2.pdf](http://www.integratedcarenetwork.org/Sweden2008/abstract_Call_Sweden2.pdf) [britt-marie.brinkmo@vgregion.se](mailto:britt-marie.brinkmo@vgregion.se)

## Youth Justice 2008: an International Conference

Cork (Irlanda), 3 y 4 de abril. Organiza: University Collage Cork. **Más información:** [www.ucc.ie/en/ccjhr/events/Text,39349,en.html](http://www.ucc.ie/en/ccjhr/events/Text,39349,en.html) [ccjhr@ucc.ie](mailto:ccjhr@ucc.ie)

## I Congreso del Voluntariado Corporativo

Valencia, 14 y 15 de abril. Organiza: Fundación de la Solidaridad y el Voluntariado Corporativo. **Más información:** Tel.: 96 394 33 14. [www.fundar.es](http://www.fundar.es) [elenag@inforpress.es](mailto:elenag@inforpress.es)

## XII Jornadas sobre Alzheimer

Madrid, 23 y 24 de abril. Organiza: Centro de Humanización de la Salud. **Más información:** Tel.: 91 806 06 96. [www.humanizar.es](http://www.humanizar.es)

## VI FESET Seminar: "Competencies of social educators and other social professions"

Ámsterdam, 24 a 26 de abril. Organiza: FESET. **Más información:** [www.iscb.hva.nl/seminar/index.htm](http://www.iscb.hva.nl/seminar/index.htm)

## 'Activation' policies on the fringes of society: a challenge for European welfare states

Nuremberg (Alemania), 15 y 16 de mayo. Organiza: Institute for Employment Research. **Más información:** [doku.iab.de/veranstaltungen/2008/activation\\_2008\\_call.pdf](http://doku.iab.de/veranstaltungen/2008/activation_2008_call.pdf) [sabine.fromm@iab.de](mailto:sabine.fromm@iab.de)

## XV International Seminar on "Issues in Social Security: social protection for a post-industrial world"

Sigtuna (Suecia), 13 a 15 de junio. Organiza: Foundation for International Studies on Social Security. **Más información:** [fiss-socialsecurity.com/metadot/index.pl?id=22943&isa=Category&op=show\\_print\\_friendly](http://fiss-socialsecurity.com/metadot/index.pl?id=22943&isa=Category&op=show_print_friendly) [peter.kemp@socres.ox.ac.uk](mailto:peter.kemp@socres.ox.ac.uk)

## Avante, I Salón para la Autonomía Personal y la Calidad de Vida

Barcelona, 5 a 7 de junio. Organiza: Fira de Barcelona. **Más información:** Tel.: 902 23 32 00. [www.salonavante.com](http://www.salonavante.com)

## 33<sup>rd</sup> Global Conference on Social Welfare

Tours (Francia), 30 de junio a 4 de Julio. Organiza: International Council on Social Welfare. **Más información:** [www.icsw2008.org](http://www.icsw2008.org) [comite.service.francais@wanadoo.fr](mailto:comite.service.francais@wanadoo.fr)

## X Congreso Internacional Interdisciplinar sobre las Mujeres: "Mundo de Mujeres"

Madrid, 3 a 9 de julio. Organiza: Universidad Complutense de Madrid. **Más información:** Tel.: 91 394 1027 [www.mmmwo8.org](http://www.mmmwo8.org)

## VIII Conferencia Internacional de la International Society for Third Sector Research (ISTR): "Tercer sector y cambio social sostenible: nuevas fronteras para la investigación"

Barcelona, 9 a 12 de julio. Organiza: International Society for Third Sector Research (ISTR). **Más información:** [www.istr.org/conferences/barcelona](http://www.istr.org/conferences/barcelona) [info@emes.net](mailto:info@emes.net)

## Conferencia Internacional sobre Ciencias Sociales Interdisciplinarias

Granada, 10 a 13 de julio. Organiza: Common Grounds. **Más información:** Tel.: +1 217 328 0405 [i07.cgpublisher.com/index.html](http://i07.cgpublisher.com/index.html) [info+107@commongroundconferences.com](mailto:info+107@commongroundconferences.com)

## XXXIV Congreso de Trabajo Social Global: "Trascendiendo las divisiones globales-locales: desafío para la educación práctica del trabajo social"

Durban (República de Sudáfrica), 19 a 23 de julio. Organiza: Asociación Internacional de Escuelas de Trabajo Social (AIETS). **Más información:** [www.iassw-aiets.org/es/NewsEvents/Cono8Brochure\\_sp.pdf](http://www.iassw-aiets.org/es/NewsEvents/Cono8Brochure_sp.pdf) [sewpaul@ukzn.ac.za](mailto:sewpaul@ukzn.ac.za)

## III International Conference on Interdisciplinary Social Sciences

Prato (Italia), 22 a 25 de Julio. Organiza: Common Ground. **Más información:** [i08.cgpublisher.com/](http://i08.cgpublisher.com/) [mail@commongroundpublishing.com](mailto:mail@commongroundpublishing.com)

## International Conference on Child Labour and Child Exploitation

Cairns (Australia), 3 a 5 de agosto. Organiza: Children Right's International. **Más información:** Tel.: +61 2 9999 6577. [www.childjustice.org/wsecl/ceo@childjustice.org](http://www.childjustice.org/wsecl/ceo@childjustice.org)



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**

ETXEBIZITZA ETA GIZARTE  
GAIETAKO SAILA

DEPARTAMENTO DE VIVIENDA  
Y ASUNTOS SOCIALES

Eusko Jaurlaritzaren Argitalpen Zerbitzu Nagusia  
Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco

**Produktzioa** Producción

SIIS Dokumentazio eta Ikerketa Zentroa  
SIIS Centro de Documentación y Estudios  
Fundación Eguía-Careaga

General Etxague 10 20003 Donostia-San Sebastián  
Tel. 943 423656 Fax 943 293007  
[publicaciones@siis.net](mailto:publicaciones@siis.net)  
[www.siis.net](http://www.siis.net)

**Inprimaketa** Imprime  
Gráficas Mitxelena S.A.

L.G./D.L.: SS-685/06