

INTRODUCCIÓN	13
LOGO	15
ODUCCIÓN	19

CAPÍTULO I

POTESTAD NORMATIVA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. Delimitación conceptual y manifestaciones	23
1. La potestad normativa con rango de ley	23
2. La potestad reglamentaria	25
2.1. Fundamento jurídico	26
2.2. La titularidad de la potestad reglamentaria	27
2.2.1. La Administración territorial	27
2.2.2. La Administración Institucional, la Administración Independiente y otros órganos constitucionales	30
2.3. Los límites de la potestad reglamentaria	35
2.3.1. Límites formales	35
2.3.2. Límites sustanciales	39
II. El ejercicio de la potestad reglamentaria: los reglamentos	50
1. Delimitación conceptual	50
2. Especial referencia a los reglamentos ilegales	54
2.1. La nulidad de los reglamentos	54
2.2. La inaplicación de los reglamentos ilegales: límites del deber de obediencia	56
2.3. El control en vía administrativa	58
2.4. Efectos de la declaración de nulidad	63
III. El control jurisdiccional de las disposiciones generales	65

CAPÍTULO II

ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN Y COMPETENCIAS

I. Introducción	69
II. Extensión y límites de la jurisdicción	70
III. La jurisdicción por razón del objeto	72
1. Delimitación positiva	72
1.1. El rango normativo de la disposición objeto de impugnación ..	73
1.2. La sujeción al Derecho Administrativo	76
1.3. El agotamiento de la vía administrativa	80
1.4. Disposiciones dictadas por las Administraciones públicas	81
1.5. El control de la inactividad reglamentaria	83
2. Delimitación negativa	88
2.1. Inaplicación judicial de reglamentos ilegales	89
2.2. Los conflictos de competencias territoriales	91
3. Las cuestiones prejudiciales	93
4. Tratamiento procesal	97
IV. Las competencias jurisdiccionales	99
1. La competencia objetiva	99
2. La competencia territorial	106
3. La competencia funcional	108
4. Tratamiento procesal	109
V. El reparto de asuntos	112

CAPÍTULO III

LAS PARTES PROCESALES

I. Delimitación conceptual y régimen de actuación en juicio	115
1. Determinación de las partes	117
2. Presupuestos procesales	119
2.1. La capacidad para ser parte y la capacidad procesal	119
2.2. La capacidad de postulación	121
II. La legitimación	125
1. La legitimación activa	128
1.1. La legitimación individual	128
1.2. La legitimación corporativa	131
1.3. La legitimación popular	136
1.4. La legitimación del Ministerio Fiscal	139
1.5. La legitimación de las Administraciones públicas	141
1.5.1. El conflicto interadministrativo	141

1.5.2. Restricciones a la legitimación activa	143
1.5.3. La legitimación vecinal	145
2. La legitimación pasiva	146
2.1. La Administración demandada	147
2.2. Los particulares afectados	149

CAPÍTULO IV EL OBJETO DEL PROCESO

I. Consideraciones sobre el derecho de acción	155
1. La acción civil como derecho a la tutela jurisdiccional concreta	157
2. La acción contencioso-administrativa	159
II. Clases de acciones contencioso-administrativas	162
III. Elementos identificadores de la acción contencioso-administrativa	168
1. El «petitum»	169
2. La «causa petendi»	171
IV. La pluralidad de objetos	173
1. La acumulación de acciones	173
2. La ampliación del recurso	179
3. La acumulación de procesos	180
4. La tramitación preferente	183
V. Procedimientos para ejercitar la pretensión de nulidad de las disposiciones generales	184
1. Los procedimientos ordinarios	185
2. Procedimiento especial para la protección de los derechos fundamentales de la persona	189
3. La cuestión de ilegalidad	192
3.1. Antecedentes y naturaleza jurídica	192
3.2. Presupuestos	197
3.3. Procedimiento	199
4. Procedimiento en los supuestos de suspensión administrativa previa de acuerdos	203

CAPÍTULO V LA SENTENCIA Y LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN

I. La terminación del proceso	207
1. La sentencia sobre nulidad de las disposiciones generales	207
1.1. Contenido y límites de la declaración de nulidad	207
1.2. Requisitos internos	211
1.2.1. Exhaustividad	211

1.2.2. Congruencia	216
2. Otros modos de terminación del proceso	224
II. Los recursos y los medios de impugnación	233
1. Consideraciones previas	233
2. El recurso de apelación	234
3. El recurso de casación	240
3.1. Resoluciones recurribles en casación ordinaria	241
3.2. Resoluciones recurribles en casación para la unificación de doctrina	245
3.3. El «recurso» de casación en interés de ley	247
4. El «recurso» de amparo	249
III. Los efectos de la sentencia	254
1. La eficacia de cosa juzgada	255
2. Los efectos jurídico-materiales de la sentencia de nulidad	264

CAPÍTULO VI

LAS MEDIDAS CAUTELARES Y LA EJECUCIÓN

I. Las medidas cautelares	269
1. Sentido y alcance de la tutela cautelar en el proceso contencioso-administrativo	269
2. La suspensión de la vigencia de la disposición general objeto de impugnación	272
2.1. En el recurso directo	272
2.1.1. Presupuestos de la suspensión	274
2.1.2. Procedimiento	279
2.2. En el recurso indirecto	283
2.3. En la cuestión de ilegalidad	284
3. La posible adopción de otras medidas cautelares	285
II. La ejecución de la sentencia	287
1. Ejecución impropiamente dicha y publicación oficial	287
2. El incumplimiento del pronunciamiento judicial	288
3. La ejecución imposible	292
ÍNDICE ANALÍTICO	297