

INTRODUCCIÓN	15
--------------------	----

CAPÍTULO I

LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS EN LA CONSTITUCIÓN

I. Los espacios naturales protegidos y el concepto de medio ambiente	19
1. El concepto de medio ambiente	19
1.1. La obligada necesidad de discernir el concepto de medio ambiente	19
1.2. El sentido del artículo 45 de la Constitución	21
2. Los recursos naturales dentro del concepto de medio ambiente. La disolución de lo natural en lo ambiental	23
3. Las dimensiones funcionales de protección, conservación y mejoramiento	26
3.1. Las dimensiones funcionales	26
3.2. El reparto entre las esferas públicas	30
4. Definición y función de los espacios naturales protegidos	36
4.1. La conceptualización inicial de los espacios naturales protegidos	36
4.2. Evolución del concepto y definición de espacio natural protegido	39
4.3. La idea de espacio natural protegido desde nuestra óptica positiva	44
II. Los espacios naturales protegidos en el sistema competencial	54
1. Legislación básica y competencias autonómicas	54
2. Los espacios naturales protegidos en la Sentencia 102/1995	59
2.1. Sobre la disposición funcional autonómica	59
2.2. El concepto de lo básico aplicable	60
2.3. La previsión de efectos de carácter instrumental	62
III. La protección del medio natural en los ámbitos internacional y europeo	67
1. La protección comunitaria europea del espacio natural	67

1.1. Las bases para la regulación	67
1.2. Normas comunitarias de protección	71
a) La Directiva 79/409/CE	73
b) La Directiva 92/43/CE	75
c) El artículo 6 y otras previsiones aplicativas de la Directiva 92/43/CE	81
2. La protección internacional de los espacios naturales	89
2.1. Bases para la protección internacional de la Naturaleza	89
2.2. El parámetro de la biodiversidad	93
2.3. Instrumentos internacionales de protección del medio natural ..	97

CAPÍTULO II

CARACTERES DEL PANORAMA NORMATIVO ACTUAL

I. El sentido de la Ley 4/1989, de 27 de marzo	111
II. Las normativas autonómicas de espacios. Una aproximación de conjunto.	118
1. Los efectos de la capacidad autonómica en materia de espacios	118
2. Breve análisis de las distintas regulaciones autonómicas	122
3. Diferencias modulares	140

CAPÍTULO III

TIPOLOGÍA DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

I. Los espacios naturales en la normativa estatal	143
1. Clases de espacios naturales protegidos previstos por la Ley 4/1989 ...	143
1.1. Contenidos a los que han de responder la caracterización de espacios vigente. En torno al artículo 10.2 de la Ley 4/1989 ...	143
1.2. Disección tipológica conforme a la normativa estatal	146
2. Los fines socioeconómicos, de goce público y de conservación del medio natural	154
2.1. El fin de la conservación	154
2.2. La idea del fin común o continuo	158
2.3. El fin de desarrollo socioeconómico	159
2.4. El fin del goce público	167
3. Los parques nacionales respecto del resto de figuras de protección	173
3.1. El parque nacional; figura central y elemento de representación	173
3.2. La cuestión de la gestión	175
3.3. La cuestión de la supraterritorialidad	178
3.4. La cuestión de la declaración	180

II. Espacios naturales protegidos por la normativa de las comunidades autónomas	182
1. Clases de espacios naturales previstos por las regulaciones autonómicas	182
1.1. Parques naturales y asimilables	183
1.2. Reservas	187
1.3. Monumentos naturales y paisajes protegidos	193
1.4. Otras figuras	198
2. Los parques naturales respecto del resto de figuras de protección ..	199

CAPÍTULO IV

PLANIFICACIÓN Y REGULACIÓN DE ACTIVIDADES

I. La técnica de la planificación en los espacios naturales	209
1. La planificación como intervención ordenadora. Planteamientos generales	209
2. La planificación directriz del sistema de espacios naturales: los planes directores y las directrices generales	216
2.1. Directrices generales de ordenación	219
2.2. Plan director de la red de parques nacionales	223
2.3. Las directrices del artículo 3 del Real Decreto 1803/1999	226
2.4. La Sentencia del Tribunal Constitucional 101/2005 sobre el plan director de la red de parques nacionales	229
2.5. El voto particular de la Sentencia del Tribunal Constitucional 101/2005	236
3. Los planes de ordenación de los recursos naturales (PORN)	237
3.1. El sentido de los PORN	237
3.2. Los objetivos	238
3.3. Los contenidos	242
3.4. Naturaleza y posición que ocupan	244
3.5. Los requisitos procedimentales del artículo 6 de la Ley 4/1989 ..	252
3.6. Suspensión de actividades y medidas preventivas durante la tramitación del PORN	256
4. Los planes rectores de uso y gestión (PRUG) y otros planes asimilables	258
4.1. De la ordenación ecológica a los planes de espacios	258
4.2. Concepto y naturaleza de los PRUG	260
4.3. Contenido y elaboración	263
4.4. El alcance y las disposiciones para la aplicación de los planes rectores	269
4.5. Los planes de conservación de algunas normas autonómicas ...	272

4.6. El problema especial de los planes de desarrollo	273
II. La regulación general de usos y actividades	276
1. Las limitaciones inherentes a la clasificación del suelo	276
2. Sobre la regulación de usos y actividades. Consideraciones generales	281
3. La concurrencia de las prohibiciones generales con la planificación ..	283
4. La técnica de la zonificación	286
4.1. La zonificación en el espacio natural protegido	286
4.2. La zonificación del espacio protegido allende el mismo	291
a) Las zonas periféricas de protección	291
b) Las áreas de influencia socioeconómica	295
5. La técnica de la evaluación de impacto ambiental	303
5.1. El marco regulador y su utilidad para la protección de espacios naturales	303
5.2. Los criterios de la dimensión espacial y de la especial incidencia en el medio natural	306
5.3. La evaluación ambiental en la Directiva 92/43/CE	310
5.4. La obligación de evaluación según lo dispuesto por la legislación de espacios	313
5.5. La evaluación ambiental estratégica	316

CAPÍTULO V

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS ESPACIOS NATURALES

I. La administración de los espacios naturales protegidos en la Ley 4/1989 ..	321
1. La Ley 4/1989 y la Sentencia del Tribunal Constitucional 102/1995 en lo relativo a la organización administrativa de los espacios naturales	321
1.1. El artículo 21 de la Ley 4/1989 tras la STC 102/1995	321
1.2. La previsión de cooperación y coordinación del artículo 36	326
2. Sobre la estructura de gestión y participación de los parques nacionales	328
II. Los órganos de gestión y participación de los parques nacionales	333
1. La Comisión nacional de protección de la Naturaleza	333
1.1. Funciones	334
1.2. Composición	335
1.3. Comités	336
2. El Organismo autónomo parques nacionales	337
2.1. Regulación y organización	338
2.2. Funciones	340

El Consejo de la red de parques nacionales	341
3.1. Regulación y organización	342
3.2. Funciones	346
Una visión crítica sobre las antiguas comisiones mixtas de gestión ..	350
4.1. Regulación y organización	350
4.2. Funciones	353
a) Elaboración de instrumentos de planeamiento	354
b) Aprobación de planes y de criterios técnicos para la gestión.	355
c) Propuestas de actuación	356
d) Funciones de Supervisión	358
Los patronatos	359
5.1. Regulación y organización	360
5.2. Funciones	372
a) Proposición	373
b) Información	374
c) Vigilancia	377
d) Funciones de naturaleza interna	377
El Director-conservador	378
1. El guarda forestal y el director: sujetos tradicionales de los parques	378
2. El nombramiento del director conforme a la Ley 4/1989 y ahora	381
3. Funciones y cualificación de los directores en general	383
Las competencias de gestión de los parques nacionales tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 194/2004	390
1. Algunas consideraciones en torno a la cuestión objeto de la STC 194/2004	390
2. El sentido de la Sentencia del Tribunal Constitucional 194/2004	393
a) Los instrumentos de planificación de los parques nacionales	395
b) El sistema de organización y gestión de los parques nacionales intraautonómicos	396
c) Regulación sobre la planificación física, orgánica y funcional de los parques nacionales supraautonómicos	396
d) La previsión de financiación de los parques nacionales	396
Los órganos de gestión de los parques nacionales en la normativa autonómica	402
La referencia a la organización administrativa de los espacios naturales protegidos por las normativas autonómicas	411

	<u><i>Página</i></u>
1. Una estructura de gestión básicamente similar a la que se desprende de la Ley 4/1989	411
2. Algunas variaciones y diferencias apreciables	411
BIBLIOGRAFÍA	419