

ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA

PRESENTACIÓN	15
PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN	17
ABREVIATURAS	19
I. EL MUNICIPIO	21
A. Concepto y elementos	21
B. Competencias	23
C. Gobierno y administración municipales	25
1. El Ayuntamiento	25
1.1. El Pleno	27
1.2. El Alcalde y sus órganos de apoyo: Tenientes de Alcalde y Junta de Gobierno Local	29
1.3. Otros órganos	31
 PRIMERA PARTE	
LA POLICÍA LOCAL	33
I. LA POLICÍA LOCAL	33
A. Origen y caracterización jurídica	33
B. Normativa reguladora de la Policía Local	37
1. Legislación autonómica	38
C. Organización de la Policía Local	69
D. Funciones de la Policía Local	71
1. Ámbito territorial de actuación de la Policía Local	73
E. Coordinación de las Policías Locales	75
 II. ESTATUTO DEL POLICÍA LOCAL	79
A. El policía local como funcionario	79
1. Selección	80
2. Derechos y deberes	81
3. Incompatibilidades y prohibiciones	82
4. Uniformidad y documentación	82

5. Uso de armas	83
5.1. Utilización de la defensa y/o del arma reglamentaria	83
6. Régimen disciplinario	85
6.1. Faltas disciplinarias	85
6.1.1. Prescripción de las faltas	86
6.2. Sanciones	86
6.2.1. Ejecución de las sanciones	87
6.2.2. Prescripción de las sanciones	87
6.3. Extinción de la responsabilidad	87
6.4. Procedimiento disciplinario	87
6.5. Recursos	89
7. Formación y perfeccionamiento del policía local	89
B. El policía local como agente de la autoridad	91
C. El policía local como miembro de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad	93
1. Principios básicos de actuación	93
1.1. Adecuación al ordenamiento jurídico	93
1.2. Relaciones con la comunidad	96
1.3. Tratamiento de detenidos	97
1.4. Dedicación profesional	97
1.5. Secreto profesional	98
1.6. Responsabilidades	98
1.6.1. Responsabilidades del policía local	99
1.6.2. Responsabilidad patrimonial de la Administración municipal	100
1.6.3. Responsabilidad civil de la Administración derivada de infracción criminal cometida como consecuencia de actuaciones policiales	101
SEGUNDA PARTE	
LAS FUNCIONES DE LA POLICÍA LOCAL EN PARTICULAR	107
I. PROTECCIÓN A AUTORIDADES Y VIGILANCIA O CUSTODIA DE EDIFICIOS	107
A. Protección de autoridades	108
1. Principios de actuación	109
2. Medidas preventivas	109
3. Dificultades más frecuentes en el servicio de protección	110
B. Vigilancia o custodia de edificios e instalaciones	113
II. PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA	117
A. La seguridad ciudadana como función policial	117
B. Concepto de seguridad ciudadana	119
C. Regulación de la seguridad ciudadana: LO 1/1992, de 21 de febrero, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana	121
D. Coordinación y cooperación policiales	123
E. Colaboración ciudadana	125
F. Medidas de acción preventiva y vigilancia	127
1. Armas y explosivos	127
1.1. Armas	128

1.1.1. Clasificación de las armas reglamentarias	128
1.1.2. Armas prohibidas	129
1.1.3. Prohibición de publicidad, comercio y tenencia y uso de armas	130
1.1.4. Documentación de la titularidad de las armas	131
1.1.4.1. Guía de pertenencia	131
1.1.4.2. Licencia de armas	132
1.1.4.3. Tarjeta de armas	133
1.1.5. Autorizaciones especiales a menores y extranjeros	133
1.1.6. Tenencia y uso de armas	134
1.1.7. Revista de armas	135
1.1.8. Armas blancas	135
1.1.9. Régimen sancionador	135
1.1.10. Intervención de la Policía Local en materia de armas	138
1.2. Explosivos	139
1.2.1. Concepto y clasificación	140
1.2.2. Pirotecnia	140
1.2.2.1. Espectáculos pirotécnicos	141
1.2.3. Régimen sancionador	143
1.2.4. Actuación de la Policía Local en incidentes de explosivos	146
2. Espectáculos públicos y actividades recreativas	150
2.1. Catálogo de espectáculos públicos	151
2.2. Catálogo de actividades recreativas	151
2.3. Licencias y autorizaciones	151
2.4. Obligaciones de las empresas de espectáculos	152
2.5. Prohibición de entrada o participación de menores	152
2.6. Venta de localidades	153
2.7. Horarios	154
2.7.1. Intervención de la Policía Local en supuestos de infracción de horarios.	154
2.8. Espectáculos y actividades recreativas prohibidos.	155
2.9. Protección y vigilancia de espectáculos públicos	155
2.10. Régimen sancionador	156
2.11. Prevención de la violencia en los espectáculos deportivos	157
3. Juegos. Referencia al bingo.	160
4. Documentación e identificación personal	162
4.1. Detención de indocumentados para su identificación	171
G. Actividades relevantes para la seguridad ciudadana	175
1. Hospedaje	175
2. Comercio o reparación de objetos usados y de joyas y metales preciosos	176
3. Desguace de vehículos de motor	176
4. Medidas de seguridad en establecimientos e instalaciones	178
4.1. Medidas de seguridad en bancos, cajas de ahorro y demás entidades de crédito	179
4.2. Medidas de seguridad en joyerías y platerías, galerías de arte y tiendas de antigüedades	180
4.3. Medidas de seguridad en estaciones de servicio.	181
4.4. Medidas de seguridad en oficinas de farmacia, administraciones de lotería, despachos de apuestas mutuas y establecimientos de juego	182

4.5. Intervención de la Policía Local	183
5. Reuniones y manifestaciones	183
5.1. Reuniones ilícitas	185
5.2. Intervención de la Policía Local	185
6. Seguridad en las vías públicas	188
6.1. Utilización de videocámaras en lugares públicos	188
7. Entrada y registro domiciliarios	192
8. Tenencia y consumo de drogas	194
8.1. Intervención de la Policía Local	195
9. Valor probatorio de las informaciones policiales	196
H. Mendicidad y venta ambulante	197
1. Mendicidad	198
2. Venta ambulante	198
2.1. Intervención de la Policía Local	202
III. LA SEGURIDAD PRIVADA	205
IV. PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	211
A. Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas	213
1. Definiciones	213
2. Licencias e inspecciones	214
3. Control de ruidos	215
B. Protección del medio ambiente atmosférico	217
C. Residuos sólidos urbanos	219
D. Delitos contra el medio ambiente	221
V. TRÁFICO, CIRCULACIÓN Y SEGURIDAD VIAL	223
A. Competencias municipales	223
B. Regulación legal	225
1. Normativa estatal	225
2. Normativa municipal	226
C. Aspectos básicos del tráfico urbano	227
1. Normas generales de comportamiento en la circulación	227
1.1. Bebidas alcohólicas	228
1.1.1. Pruebas de detección alcohólica	229
1.1.2. Diligencias de la Policía Local	230
1.2. Drogas	231
2. Circulación de vehículos	234
2.1. Normas generales	234
2.2. Bicicletas, ciclomotores y otros	236
2.3. Velocidad	237
2.3.1. Adecuación a las circunstancias	237
2.3.2. Moderación de la velocidad. Casos	237
2.3.3. Límites en vías urbanas y travesías	238
2.4. Prioridad de paso	238
2.4.1. Intersecciones señalizadas	238
2.4.2. Intersecciones sin señalizar	239
2.4.3. Tramos en obras, estrechamientos y tramos de gran pendiente	240
2.4.4. Orden de preferencia en ausencia de señalización	244

2.4.5. Prioridad de paso de los conductores sobre los peatones	241
2.4.6. Prioridad de paso de los conductores sobre los animales	241
2.4.7. Vehículos en servicios de urgencia	242
2.4.7.1. Vehículos prioritarios	242
2.4.7.2. Vehículos no prioritarios	243
2.5. Cambios de dirección y de sentido y marcha atrás	243
2.5.1. Cambios de vía, calzada y carril	243
2.5.2. Cambios de sentido	244
2.5.3. Marcha hacia atrás	244
2.6. Adelantamiento	245
2.6.1. Sentido del adelantamiento	245
2.6.2. Normas generales del adelantamiento	245
2.6.3. Ejecución del adelantamiento	246
2.6.4. Vehículo adelantado	246
2.6.5. Prohibiciones de adelantamiento	247
2.6.6. Supuestos especiales de adelantamiento	247
2.7. Parada y estacionamiento	247
2.7.1. Definiciones	247
2.7.2. Lugares en que deben efectuarse las paradas y estacionamiento	248
2.7.3. Modo y forma de ejecución	248
2.7.4. Prohibiciones de parada y estacionamiento	249
2.7.5. Colocación del vehículo	250
2.7.6. Zonas de estacionamiento limitado y restringido	251
3. Carga y descarga de vehículos	251
4. Licencias de paso y licencias de reserva	251
5. Mercancías peligrosas y grandes transportes	252
6. Utilización del alumbrado	252
6.1. Normas generales	252
6.2. Alumbrados de posición y de galibo	252
6.3. Alumbrado de largo alcance o de carretera	253
6.4. Alumbrado de corto alcance o de cruce	253
6.5. Deslumbramiento	254
6.6. Alumbrado de placa de matrícula	254
6.7. Uso del alumbrado durante el día	254
6.8. Inmovilizaciones	255
6.9. Supuestos especiales de alumbrado	255
7. Advertencias de los conductores	255
7.1. Obligación de advertir las maniobras	256
7.2. Advertencias ópticas	256
7.3. Advertencias acústicas	257
7.4. Advertencias de los vehículos de servicios de urgencia y de otros servicios especiales	257
8. Puertas y apagado del motor	257
8.1. Puertas	257
8.2. Apagado del motor	258
9. Cinturón, casco y restantes elementos de seguridad	260
10. Peditores	260
10.1. Circulación por zonas peatonales. Excepciones.	260

10.2. Circulación por la calzada o arcén	261
10.3. Circulación nocturna	261
10.4. Pasos para peatones y cruce de calzadas	262
11. Comportamiento en caso de emergencia	262
11.1. Obligación de auxilio	262
11.2. Inmovilización del vehículo y caída de la carga	263
12. Señalización	264
12.1. Prioridad entre señales	265
12.2. Responsabilidad de la señalización de las vías	265
12.3. Señalización de las obras	265
12.4. Retirada, sustitución y alteración de señales	266
12.5. Tipos y significados de las señales de circulación y marcas viales	266
12.5.1. Señales con el brazo y otras	266
12.5.2. Señales circunstanciales y de balizamiento	268
12.5.3. Semáforos	270
12.5.4. Señales verticales de circulación (enumeración)	272
13. Marcas viales	272
13.1. Objetos y clases	272
14. Señales en los vehículos	276
D. Consideración especial del permiso de conducción por puntos	279
1. El permiso de conducción "por Puntos"	279
E. Funciones de la Policía Local	287
1. Regulación del tráfico	287
2. Localización y denuncia de infracciones	288
2.1. Concepto de infracción de tráfico	288
2.2. Distinción entre infracciones administrativas e infracciones penales	288
2.3. Clasificación de las infracciones administrativas de tráfico	297
2.4. Prueba de la comisión de la infracción	293
2.4.1. Cinemómetros	294
2.4.2. Etilómetros	295
2.4.3. Denuncias y atestados (remisión)	296
2.5. Documentación exigible a los conductores	296
2.5.1. Permiso de conducción	296
2.5.2. Licencia de conducción	299
2.5.3. Autorización especial para la conducción de vehículos que realicen transporte escolar o de menores	301
2.5.4. Autorización especial para conducir vehículos que transporten mercancías peligrosas	301
2.5.5. Permiso de circulación	302
2.5.6. Tarjeta de Inspección Técnica de Vehículos (ITV)	302
2.5.7. Seguro obligatorio de responsabilidad civil	304
2.6. Denuncia de infracciones	305
2.6.1. Concepto de denuncia	305
2.6.2. Forma de la denuncia: el boletín de denuncia	306
2.6.3. Notificación de las denuncias	308
2.6.4. El informe del agente denunciante	309
2.6.5. Valor probatorio de las denuncias	309
2.6.6. Denuncias de los auxiliares de la Policía Local	310

2.6.7. Denuncias por infracciones cometidas por personas no residentes en España	310
2.6.8. Personas responsables	311
2.6.9. Prescripción de infracciones	312
2.7. Medidas cautelares	313
2.7.1. Inmovilización de vehículos	313
2.7.1.1. Casos en los que procede	313
2.7.2. Retirada del vehículo	314
2.7.3. Vehículos abandonados	315
3. Las sanciones de tráfico	318
3.1. Cuantía	318
3.2. Criterios de graduación	319
3.3. La sanción de suspensión del permiso de conducción	320
3.4. Anotación de las sanciones graves y muy graves	320
3.5. Ejecución de las sanciones	321
3.6. Cobro de multas	321
3.7. Competencia para la imposición de sanciones	322
4. El procedimiento sancionador en materia de tráfico, circulación y seguridad vial	322
4.1. Actuaciones administrativas y jurisdiccionales penales	322
4.2. Incoación del procedimiento	323
4.3. Tramitación de las denuncias	323
4.4. Instrucción del procedimiento	324
4.5. Período de prueba	324
4.6. Resolución	324
4.7. Caducidad del procedimiento	325
4.8. Recursos	325
4.9. Prescripción de las sanciones	326
5. Accidentes de tráfico	326
5.1. Concepto de accidente de tráfico	326
5.2. Clases de accidentes de tráfico	327
5.3. Fuentes de información del accidente	328
5.4. Investigación de las causas del accidente	329
5.5. Actuación de la Policía Local ante el accidente de tráfico	331
5.5.1. Medidas de urgencia	331
5.5.2. Toma de datos	332
5.5.3. Instrucción de atestados por accidentes de circulación dentro del casco urbano	333
F. Infracciones penales relacionadas con el tráfico	337
1. Conducción bajo la influencia de bebidas alcohólicas, drogas tóxicas, estupefacientes y sustancias psicotrópicas	337
2. Negativa a someterse a las pruebas de detección alcohólica y de otras sustancias	340
3. Conducción temeraria	341
4. Creación de grave riesgo para la seguridad de la circulación	341
5. Robo y hurto de vehículos de motor	342
6. Omisión del deber de socorro	344
7. Circulación sin seguro obligatorio	345
G. Transporte escolar y de menores	347

1. Normas de seguridad	347
VI. POLICÍA ADMINISTRATIVA EN RELACIÓN CON LA NORMATIVA LOCAL	353
A. Ordenanzas municipales	355
B. Bandos	357
C. Cumplimiento de actos y acuerdos municipales	359
D. Cumplimiento de disposiciones estatales y autonómicas con incidencia en el ámbito municipal	361
1. Disciplina urbanística	361
1.1. Actos necesitados de licencia municipal	361
1.2. Deberes de conservación de los propietarios	363
1.3. Ruina de edificios	368
1.4. Delitos urbanísticos y contra la protección del patrimonio histórico	369
1.5. Protección de la legalidad urbanística por las Entidades Locales	369
1.6. Régimen disciplinario	369
1.7. Cometidos de la Policía Local	370
E. Defensa de consumidores y usuarios	371
1. Competencias municipales	371
1.1. Régimen disciplinario	372
VII. PARTICIPACIÓN DE LA POLICÍA LOCAL EN FUNCIONES DE POLICÍA JUDICIAL	375
A. Objeto de la Policía Judicial	375
B. Integrantes de la Policía Judicial	377
C. Dependencia de la Policía Judicial: dependencia orgánica y funcional	379
D. Obligaciones de la Policía Local como Policía Judicial	381
1. Diligencias	381
2. Atestado Policial	385
3. Detención de personas	413
3.1. Concepto de detención	413
3.1.1. Detención material	413
3.1.2. Detención legal	413
3.1.3. La detención en la Constitución	413
3.1.4. La detención en la Ley de Enjuiciamiento Criminal	414
3.1.4.1. Supuestos de detención legal	414
3.1.4.1.1. La detención por faltas	415
3.1.4.2. Garantías básicas del detenido	415
3.1.5. El «habeas corpus»	418
3.1.6. Modo de ejecutar la detención y de tratar al detenido	421
3.1.6.1. Identificación policial previa	422
3.1.6.2. Respeto de la persona del detenido	423
3.1.6.3. Respeto de la reputación del detenido	425
3.1.6.4. Respeto del patrimonio del detenido	425
3.1.7. Supuestos especiales de detención	425
3.1.7.1. La retención o inmovilización	425
3.1.7.1.1. Retención para identificación	427
3.1.7.1.2. Cacheos o registros personales	430
3.1.7.1.3. Retención para practicar pruebas	

de detección alcohólica	434
3.1.7.1.4. Retención para practicar pruebas de detección de drogas	435
3.1.7.1.5. Retenciones con ocasión de alteraciones del orden público	437
3.1.7.1.6. Retenciones con ocasión de controles o redadas	438
3.1.8. Detención de extranjeros	439
3.1.8.1. Extranjeros no comunitarios	439
3.1.8.2. Extranjeros comunitarios	440
3.1.8.3. Refugiados	441
3.1.8.4. Extraditados	442
3.1.9. Estados de alarma, excepción o sitio	444
3.1.10. Detención de presuntos terroristas	448
3.1.11. Detención de testigos y peritos	449
3.1.12. Arresto del quebrado	451
3.1.13. Detención de menores	452
3.1.14. Internamiento de enfermos psíquicos	454
3.1.15. Detención de personas aforadas	455
3.1.15.1. Personas que nunca pueden ser detenidas	455
3.1.15.2. Personas que sólo pueden ser detenidas en determinados supuestos	456
3.1.15.3. Diputados y senadores	457
3.1.15.4. Parlamentarios autonómicos	458
3.1.15.5. Miembros del Gobierno y de los Altos Tribunales	459
3.1.15.6. Miembros de los Gobiernos autonómicos	459
3.1.15.7. Defensor del Pueblo	459
3.1.15.8. Jueces, Magistrados y Fiscales	460
3.1.15.9. Alcaldes	460
3.1.15.10. Militares	461
3.1.15.11. Policías y guardias civiles	462
3.1.15.12. Religiosos	462
3.1.15.13. Miembros de las mesas electorales	462
3.2. Hurto	463
E. El delito de detención ilegal	479
1. Detención sin mediar causa por delito	479
2. Detención ilegal mediando causa por delito	481
3. Quebrantamiento de las garantías de la detención	483
F. El depósito de detenidos	485
G. Infracciones penales de frecuente comisión	489
1. Delitos	489
1.1. Hurto	489
1.2. Robo	491
1.3. Apropiación indebida	494
1.4. Daños	495
1.5. Lesiones	497
1.6. Otras figuras delictivas	499

2. Faltas	500
2.1. Contra los intereses generales	500
2.2. Contra el orden público	501
3. Responsabilidad penal de los menores	501
VIII. PROTECCIÓN CIVIL	507
A. Competencias municipales	507
B. Transporte de mercancías peligrosas	510
C. Incendios forestales	517
D. Edificios ruinosos	521
IX. POLICÍA PREVENTIVA	525
A. La prevención del delito como función policial	525
B. Modelos preventivos	527
C. La Policía de barrio	529
1. Concepto y funciones	529
2. Selección y formación del policía de barrio.	531
X. COOPERACIÓN EN LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS PRIVADOS	535
A. Discusiones familiares y vecinales	535
B. Relaciones de vecindad	537
XI. PROTECCIÓN Y ATENCIÓN SOCIAL	539
A. Violencia de género o doméstica	539
1. Protección legal integral a la mujer maltratada	539
2. Perfil del maltratador	541
3. Perfil de la mujer maltratada	541
4. Tutela institucional	542
5. Atención policial a la mujer maltratada	544
B. Menores	549
1. Protección Jurídica	549
2. Responsabilidad Penal	550
ÍNDICE DE VOCES	555