SUMARIO

PARTE 1: LA RECEPCIÓN DE LA LEY ORGÁNICA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978 Y LA BÚSQUEDA DE UNA CONCEPTUALIZACIÓN ADECUADA AL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	13
I. Una apresurada mirada retrospectiva: el contexto que justifica los objetivos de este trabajo	15
II. Gestación, recepción y primeros posicionamientos sobre la polémica categoría de "ley orgánica".	18
III. El concepto de ley orgánica: una aproximación general a sus características más significativas como categoría normativa desde la perspectiva doctrinal y jurisprudencial.	25
1. La aportación doctrinal	25
2. La aportación de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.	28
PARTE 2: EL ÁMBITO MATERIAL RESERVADO A LA LEY ORGÁNICA	33
I. La inexistencia de una única categoría de ley orgánica: la función constitucional de las leyes orgánicas (primer presupuesto de análisis)	35
II. El único punto de partida en común: el significado de "reserva" (segundo presupuesto de análisis)	39

III. El alcance material de la reserva de ley orgánica	47
1. El “desarrollo de los derechos fundamentales y de las libertades públicas”	47
1.1. El alcance de la expresión “derechos fundamentales y libertades públicas”: concreción de la materia reservada	47
1.2. El alcance de la expresión “desarrollo”: concreción del objeto reservado	50
a) Una cuestión previa: la ley orgánica como pieza del sistema de fuentes o como norma de reparto competencial	50
b) La noción de “desarrollo directo” y los problemas de su interpretación.	58
c) El alcance del término “desarrollo” desde la perspectiva de la reserva de ley	67
1.3. Algunas propuestas para determinar el alcance de la reserva de ley orgánica en el desarrollo de los derechos fundamentales y libertades públicas	71
2. El régimen electoral general	78
3. Otras leyes orgánicas de contenido regulador	85
4. Los estatutos de autonomía	90
4.1. Planteamiento de la cuestión: el acto de ratificación o aprobación del estatuto de autonomía como objeto reservado a la ley orgánica	90
4.2. La naturaleza jurídica de los estatutos de autonomía	91
a) La elaboración de los estatutos de autonomía: distintos procedimientos, distintas categorías de estatutos, distinta naturaleza jurídica	96
b) La reforma de los estatutos de autonomía: ¿una mutación en su naturaleza jurídica?.	99
c) La distinta función constitucional de los estatutos de autonomía y de las leyes orgánicas que los aprueban	103

4.3. La materialización del objeto de la reserva de las leyes orgánicas que aprueban los estatutos de autonomía	105
5. Leyes orgánicas para la adopción de acuerdos.	109

PARTE 3: LA POSICIÓN DE LA LEY ORGÁNICA EN EL SISTEMA

DE FUENTES	111
I. El debate doctrinal sobre la posición de la ley orgánica en el ordenamiento jurídico y la opción del legislador.	113
1. Formalistas, materialistas, eclécticos	113
2. De la oficialización del formalismo (el artículo 28.2 de la LOTC) al desleimiento del concepto material de ley orgánica	118
II. La aportación de la jurisprudencia constitucional y sus contradicciones	123
III. Jerarquía y competencia: principios estructuradores del ordenamiento jurídico y reglas de solución de conflictos normativos	127
IV. La insuficiencia del binomio jerarquía-competencia	137
1. Los problemas de la jerarquía.	137
2. Los problemas de la competencia	139
V. La posición de las leyes orgánicas en el ordenamiento jurídico: distinta función, distinta posición	145
1. La reserva de ley orgánica y su fundamento estructural: la “función constitucional”	145
2. La paridad de las “leyes orgánicas de desarrollo y de concreción constitucional” y la superioridad de las “leyes orgánicas integrativas-expansivas”	147
3. Las reglas de resolución de colisiones entre leyes orgánicas y otras leyes	151
3.1. Reglas para la solución de colisiones entre las leyes orgánicas de desarrollo y de concreción y otras leyes ordinarias estatales y autonómicas	151
3.2. Reglas de solución de colisiones entre estatutos de autonomía y otras leyes orgánicas, ordinarias y autonómicas	153

3.3. Reglas de solución de colisiones entre las leyes orgánicas del artículo 93.1 CE y otras leyes orgánicas, ordinarias y autonómicas	157
CONCLUSIONES	159
BIBLIOGRAFÍA	167