

<i>Nota del autor</i>	13
<i>Abreviaturas</i>	15

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I. La competencia administrativa	19
I. Introducción y concepto	19
I.1. <i>Concepto</i>	19
I.2. <i>Los principios de la distribución competencial</i>	21
II. La irrenunciabilidad como nota esencial	22
II.1. <i>Concepto</i>	22
II.2. <i>Las excepciones a la indisponibilidad</i>	23
III. Criterios de distribución de la competencia orgánica	25
IV. El elemento subjetivo del órgano: el titular	28
V. Los vicios derivados de la falta de competencia orgánica	30
V.1. <i>La incompetencia determinante de nulidad de pleno derecho</i>	30
V.2. <i>La incompetencia jerárquica</i>	31
CAPÍTULO II. La desconcentración	35
I. Concepto y naturaleza	35
I.1. <i>Introducción y fundamento</i>	35
I.2. <i>Concepto</i>	36
I.3. <i>Notas básicas</i>	37
II. Contenido de la desconcentración	38
III. Sujetos entre los que opera	39
IV. Régimen jurídico	41
IV.1. <i>Fin de la vía administrativa</i>	41
IV.2. <i>Contenido y reservas</i>	42

V.	El rango de la norma desconcentradora y sus requisitos formales	45
V.1.	La disposición desconcentradora	45
V.2.	Requisitos formales	47
CAPÍTULO III. La delegación interorgánica		55
I.	Concepto, naturaleza y finalidad	55
I.1.	La delegación como fórmula de transferencia del ejercicio y la regla de imputación	55
I.2.	La delegación no tiene naturaleza normativa	58
I.3.	La motivación	60
II.	El elemento subjetivo	62
II.1.	El abandono del criterio jerárquico	62
II.2.	La intervención de terceros órganos	63
II.3.	La delegación no jerárquica	64
II.4.	La delegación de las competencias colegiadas	66
II.5.	Otras especialidades: delegación indistinta, en órganos consultivos, nominativa y en puestos de trabajo	67
III.	Contenido de la delegación y supuestos prohibidos	68
III.1.	Extensión de la delegación y reservas del delegante	68
III.2.	Los supuestos prohibidos	70
III.2.1.	Los asuntos que se refieran a relaciones con la Jefatura del Estado, Presidencia del Gobierno de la Nación, Cortes Generales, Presidencias de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas y Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas	70
III.2.2.	La adopción de disposiciones de carácter general	71
III.2.3.	La resolución de recursos en los órganos administrativos que hayan dictado los actos objeto de recurso	72
III.2.4.	La competencia para resolver un asunto concreto una vez que en el correspondiente procedimiento se haya emitido un dictamen o informe preceptivo acerca del mismo	76
III.3.	La subdelegación	78
III.4.	Otros supuestos prohibidos	79
III.4.1.	La función de informe	80
III.4.2.	Prohibiciones legales	80
IV.	Duración de la delegación, revocación y avocación	83
IV.1.	La temporalidad como nota esencial	83
IV.2.	La supervivencia de las delegaciones a las reestructuraciones orgánicas	85
IV.3.	La revocación de la delegación	88
IV.4.	La avocación de un asunto relativo a competencia delegada	90
V.	Aspectos formales	91
V.1.	De la delegación	91
V.2.	De los actos dictados por delegación	92
V.3.	La delegación «contra legem»	94
VI.	La delegación de competencias en el ámbito local	95

CAPÍTULO IV. La avocación		105
I.	Concepto y finalidad	105
I.1.	Concepto y distinción de figuras afines	105
I.2.	Fundamento	107
II.	El elemento subjetivo	108
II.1.	El avocante: los órganos superiores	108
II.2.	La iniciativa de avocar	110
II.3.	Intervención de otros órganos	111
III.	Objeto	111
III.1.	Competencias cuyos asuntos pueden ser avocados	111
III.2.	Carácter puntual de la avocación	112
IV.	Requisitos de publicidad	114
V.	Aspectos formales	115
V.1.	La resolución de avocación	115
V.2.	La plasmación formal de la avocación	116
VI.	Impugnabilidad	116
VII.	La avocación en la normativa sectorial	117
CAPÍTULO V. La encomienda de gestión		127
I.	Concepto y naturaleza	127
I.1.	Concepto y distinción de figuras afines	127
I.2.	Fundamento	128
II.	Sujetos intervinientes	129
III.	Objeto	133
IV.	Aspectos formales	134
V.	Encomiendas entre órganos o entidades pertenecientes a la misma Administración	135
V.1.	Jerarquía o técnica negocial?	136
V.2.	Contenido y requisitos adicionales	138
VI.	Convenios de encomienda entre distintas administraciones	138
VI.1.	Contenido	139
VI.2.	Los convenios de encomienda en la legislación estatal	142
VII.	Impugnación de la encomienda	142
CAPÍTULO VI. La delegación de firma		155
I.	Concepto y finalidad	155
I.1.	Concepto	155
I.2.	Distinción con figuras afines	156
II.	Elemento subjetivo	159
III.	Actos cuya firma puede ser delegada	160
III.1.	Supuestos prohibidos	160
III.2.	Delegación de firma de las competencias delegadas	162
III.3.	Delegación de firma en las resoluciones sancionadoras	163
III.4.	Otros supuestos	163

IV. Duración	164
V. Aspectos formales	165
VI. Irregularidades y su sanción.....	166
CAPÍTULO VII. La suplencia.....	173
I. Concepto y distinción de figuras afines	173
II. El suplente y su designación.....	175
II.1. Alcance de lo básico en la suplencia regulada por la Ley 30/1992	175
II.2. La forma de designación.....	176
III. Contenido, clases de suplencia y límites temporales.....	179
IV. Requisitos formales.....	181
IV.1. De la designación de suplente	181
IV.2. Del acto dictado por suplencia	181
V. La suplencia en las distintas administraciones públicas.....	182

SEGUNDA PARTE NORMATIVA

Constitución Española.....	191
Régimen jurídico básico y estatal.....	193
Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen jurídico de las Administraciones públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....	193
Real Decreto 1.465/1999, de 17 de septiembre, por el que se establecen criterios de imagen institucional y se regula la producción documental y el material impreso de la Administración General del Estado	201
Real Decreto 1.398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora.....	202
Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.....	203
Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y funcionamiento de la Administración General del Estado	204
Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno.....	206
Real Decreto 617/1997, de 25 de abril, de Subdelegados del Gobierno y Directores Insulares de la Administración General del Estado.....	207
Orden de 7 de noviembre de 1997 por la que se desarrolla el Real Decreto 1.330/1997, de 1 de agosto, de Integración de servicios periféricos y de estructura de las Delegaciones del Gobierno.....	208
Régimen jurídico autonómico.....	209
• Andalucía.....	209
Ley 6/1983, de 21 de julio, del Gobierno y la Administración de la Comunidad Autónoma.....	209

• Aragón.....	210
Decreto Legislativo 1/2001, de 3 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Presidente y del Gobierno de Aragón	210
• Principado de Asturias.....	215
Ley 2/1995, de 13 de marzo, sobre Régimen jurídico de la Administración del Principado de Asturias.....	215
• Islas Baleares.....	219
Ley 3/2003, de 26 de marzo, de Régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears	219
• Canarias	226
Ley 14/1990, de 26 de julio, de Régimen jurídico de las Administraciones públicas de Canarias	226
• Cantabria	227
Ley 6/2002, de 10 de diciembre, de Régimen jurídico del Gobierno y de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria	227
• Castilla y León	232
Ley 3/2001, de 3 de julio, del Gobierno y de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.....	232
• Castilla-La Mancha.....	234
Ley 3/1984, de 25 de abril, de Régimen jurídico del Gobierno y de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha	234
• Cataluña.....	235
Ley 13/1989, de 14 de diciembre, de Organización, procedimiento y régimen jurídico de la Administración de la Generalidad de Cataluña	235
• Extremadura	239
Ley 1/2002, de 28 de febrero, del Gobierno y de la Administración de la Comunidad Autónoma de Extremadura.....	239
• Galicia.....	243
Ley 1/1983, de 23 de febrero, Reguladora de la Xunta y de su Presidente	243
• Madrid.....	244
Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid	244
• Murcia	245
Ley 1/1988, de 7 de enero, del Presidente, del Consejo de Gobierno y de la Administración de la comunidad autónoma de la Región de Murcia	245
• Navarra.....	246
Ley Foral 15/2004, de 3 de diciembre, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.....	246
• País Vasco	249
Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno	249
• La Rioja.....	251
Ley 3/1995, de 8 de marzo, de Régimen jurídico del Gobierno y la Administración pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja	251

<i>Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja</i>	253
• Comunidad Valenciana	254
<i>Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de Gobierno Valenciano</i>	254
Régimen jurídico básico local	255
<i>Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local</i>	255
<i>Real Decreto 2.568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de organización, funcionamiento y régimen jurídico de las Entidades Locales</i>	264
SELECCIÓN DE JURISPRUDENCIA	271
Irrenunciabilidad de las competencias	271
Desconcentración	276
Delegación de competencias.....	279
Imputación.....	280
A favor de órganos y no titulares	282
Prohibiciones de delegación	283
Expresión de que el acto se adopta por delegación.....	291
Revocación de la delegación	296
Delegación de la competencia resolutoria de recursos en materia sancionadora	297
Avocación	301
Encomienda de gestión.....	303
Delegación de firma	305
Suplencia.....	312
Sanción que se deriva de la incompetencia.....	313
<i>Bibliografía</i>	319