

Índice

Abreviaturas utilizadas	25
Prólogo. Las políticas de la Unión Europea del siglo XXI	31
Introducción.....	45

CAPÍTULO 1

Las políticas de la Unión como objetivo de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez	51
1. Introducción.....	51
2. Objetivos de la Unión y competencias. Una relación imperfecta.....	53
3. Objetivos de la Unión y objetivos de la integración europea	54
4. Las políticas de la Comunidad Económica Europea como objetivo de la Comunidad	56
5. Incorporación de nuevas políticas a partir del Acta Única Europea	57
6. Las políticas de la Unión como objetivo de la Unión en el Tratado de Maastricht.....	58
7. Inserción de las políticas en los objetivos de la Unión conforme al Tratado de Lisboa	60
8. Bibliografía.....	64

CAPÍTULO 2

Las competencias de la Unión Europea. Julio Añooveros Trías de Bes y José M. de Areilza Carvajal	67
---	----

1.	Fundamento de las competencias de la Unión. El principio de atribución	67
2.	Caracteres y estatuto de las competencias de la Unión Europea	69
2.1.	Competencia expresa y limitada	69
2.2.	Competencia específica	69
2.3.	Competencia funcional.....	70
2.4.	Eficacia de la atribución competencial.....	70
2.5.	La cláusula residual general a favor de la competencia estatal.....	71
3.	Delimitación de las competencias	71
3.1.	Competencias exclusivas.....	73
3.2.	Competencias compartidas.....	75
3.3.	Competencias de apoyo, coordinación y complemento	78
4.	La vis expansiva de las competencias de la unión europea (art. 352 TFUE)	78
5.	El ejercicio de las competencias: principios.....	79
5.1.	Principio de subsidiariedad.....	79
5.2.	Principio de proporcionalidad y suficiencia de medios	82
6.	Método comunitario, método de la Unión y nuevos límites a la actuación europea	83
7.	Brexit y devolución de competencias de la Unión Europea al Reino Unido.....	83
8.	Bibliografía.....	88

CAPÍTULO 3

La política agraria común. Tomás García Azcárate	91
1. La madre de todas las políticas europeas.....	91
2. Objetivos de la PAC	92

3.	La larga marcha de la reforma de la PAC	98
3.1.	La reforma Mac Sharry (1992)	98
3.2.	La Agenda 2000	99
3.3.	La reforma Fischler (2003 y 2004) y el chequeo médico (2008)	100
3.4.	El caso particular de las frutas y hortalizas	102
3.5.	El paquete lácteo	103
3.6.	La reforma Ciolos (2013) y la PAC actual.....	104
A)	Las ayudas directas	106
B)	Otros elementos	107
C)	El equilibrio de la cadena alimentaria	108
D)	Los cambios aprobados.....	109
E)	El desarrollo rural	110
F)	Otros elementos	111
4.	El futuro se escribe al presente	114
5.	Bibliografía.....	114

CAPÍTULO 4

CAPÍTULO 4		
La política pesquera común. Gabriela A. Oanta.....		117
1.	Origen y evolución de la política pesquera común	117
2.	La articulación jurídica de la política pesquera común.....	127
2.1.	Base jurídica de la política pesquera común.....	127
2.2.	Ámbito de aplicación de la política pesquera común .	128
2.3.	Objetivos y principios de la política pesquera común	132
3.	La conservación y gestión de los recursos pesqueros	136
4.	La política de los mercados de los productos de la pesca y la acuicultura.....	140
5.	La política de estructuras y la financiación de la política pesquera común	142

6.	Las relaciones exteriores pesqueras.....	145
7.	La acuicultura	148
8.	Bibliografía.....	149

CAPÍTULO 5

La política de transportes. Marta Ortega Gómez y Óscar Casanovas Ibáñez.		153
--	--	-----

1.	Introducción.....	153
2.	Evolución de la política común de transportes.....	154
3.	Fundamento jurídico	155
4.	Transporte aéreo	156
4.1.	Normas de mercado: creación del mercado único	157
4.2.	Seguridad aérea frente a actos ilícitos	162
4.3.	Seguridad aeronáutica	164
4.4.	Cielo único y acuerdos de cielos abiertos.....	164
4.5.	Protección de consumidores. El Reglamento del overbooking.....	166
5.	Transporte ferroviario	169
5.1.	Interoperabilidad y armonización del sistema de raíles	169
5.2.	Espacio ferroviario europeo único y apertura del sector a la libre competencia	170
5.3.	Seguridad ferroviaria	171
6.	Transporte terrestre.....	172
6.1.	Tarificación de los costes por uso de infraestructuras y por contaminación en el marco de la política de transportes	172
6.2.	Dimensiones y pesos máximos autorizados	173
6.3.	Armonización del permiso de conducción	174

6.4.	Bandera europea reflectante.....	175
6.5.	Simplificación de formalidades de nueva matriculación en otro Estado miembro	175
6.6.	Tiempo de trabajo	176
7.	Transporte marítimo	177
7.1.	Seguridad marítima y protección del medio ambiente	178
7.2.	Competitividad y ayudas al transporte marítimo	179
7.3.	Otras cuestiones	180
8.	La intermodalidad.....	181
8.1.	Aproximación conceptual	181
8.2.	Transporte de mercancías	182
7.3.	Transporte de viajeros.....	183
	Intermodalidad metropolitana.....	183
	Intermodalidad vinculada al transporte aéreo	184
9.	Bibliografía.....	184

CAPÍTULO 6

La política y el derecho de defensa de la competencia de la Unión Europea (I). Visión general. Sergio Baches Opi.....		187
---	--	-----

1.	Introducción.....	187
2.	Visión general de las normas de la defensa de la competencia	193
3.	La aplicación de las normas europeas de defensa de la competencia. Marco institucional	201
3.1.	La Comisión Europea	201
3.2.	El Tribunal General y el Tribunal de Justicia	211
3.3.	Las autoridades y los tribunales de los Estados miembros.....	212

CAPÍTULO 7

La política y el derecho de defensa de la competencia de la Unión Europea (II). Acuerdos restrictivos de la competencia, abuso de posición de dominio y control de concentraciones.

Sergio Baches Opi	217
1. Los acuerdos restrictivos de la competencia	217
1.1. Análisis de la estructura del artículo 101.1 TFUE ..	217
1.2. El régimen de exenciones	223
1.3. Los acuerdos horizontales	225
A) Cárteles	226
B) Otros acuerdos de cooperación horizontal	231
1.4. Los acuerdos verticales	235
2. El abuso de posición de dominio	242
3. Control de concentraciones entre empresas	252
3.1. Naturaleza y normativa aplicable	252
3.2. Nociones básicas	254
3.3. Deber de notificar y procedimiento	258
3.4. Test sustantivo de compatibilidad con el mercado interior	260
4. Conclusión	262
5. Bibliografía	264

CAPÍTULO 8

El régimen jurídico de las ayudas de estado en la Unión Europea. Juan Antonio Pérez Rivarés

1. Introducción	267
2. Panorama general de la normativa aplicable	267
3. El concepto de ayuda de estado	269
4. La evaluación de la compatibilidad de las ayudas con el mercado interior	273
	284

5. Novedades procedimentales	289
6. Bibliografía	293

CAPÍTULO 9

La Unión Económica y Monetaria (I). Manuel López Escudero

1. Introducción	297
2. El proceso de implantación de la UEM	299
2.1. Las etapas de la UEM	300
2.2. La posición jurídica de los países de la UE que no han adoptado el euro	302
2.3. El Mecanismo de Tipos de Cambio II	305
3. La gobernanza económica de la UE	306
3.1. La supervisión económica y presupuestaria general: el Semestre Europeo	311
A) El Semestre Europeo	311
B) La prevención y sanción de los déficits excesivos: el PEC y el TECG	314
C) El procedimiento de desequilibrio macroeconómico	320
D) La Estrategia Europa 2020	321
3.2. La supervisión económica y presupuestaria reforzada para los países de la zona euro	323
3.3. La supervisión económica y presupuestaria intrusiva de los países sometidos a un programa de ajuste económico	327

CAPÍTULO 10

La Unión Económica y Monetaria (II). Manuel López Escudero

1. La unión monetaria	337
1.1. La moneda única: el euro	338

1.2. El Banco Central Europeo	344
1.3. La política monetaria única	355
2. Las relaciones exteriores de la UEM	361
2.1. Política de tipos de cambio única y celebración de acuerdos monetarios	363
2.2. Participación en organizaciones y foros internacionales	366
3. La evolución futura de la UEM	368
4. Bibliografía	370

CAPÍTULO 11

La política social, el empleo y otras normas sociales de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez	373
1. Introducción	373
2. Evolución	374
3. Disposiciones de carácter social en el derecho originario ...	376
4. Objetivos sociales de la Unión Europea	377
5. La dimensión social de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea	380
6. La política social en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	381
6.1. Objetivos	382
6.2. Ámbito	382
6.3. Competencia normativa de la Unión en el marco de la política social	383
6.4. Resultados a alcanzar en ámbitos específicos	384
7. Derecho derivado de la Unión Europea en el marco de la política social	385
7.1. Seguridad y salud en el trabajo	385
7.2. Despidos colectivos	387

7.3. Ordenación del tiempo de trabajo	389
7.4. Igualdad de trato entre hombres y mujeres	390
7.5. Marco general para la igualdad en el empleo y la ocupación	393
7.6. Otras normas de derecho derivado en el ámbito social	393
8. Dimensión social de la libre circulación de trabajadores	396
9. El empleo	398
9.1. Coordinación de las políticas de empleo y estrategia coordinada	398
9.2. Orientaciones anuales obligatorias en materia de empleo	398
9.3. Hacia un alto nivel de empleo en la UE	399
9.4. El Fondo Social Europeo	401
10. Bibliografía	401

CAPÍTULO 12

La política europea de protección de los consumidores. Beatriz Añooveros Terradas	403
1. Breve repaso histórico a la política europea de protección de los consumidores	403
2. Base jurídica de la política comunitaria de protección del consumidor	408
3. Medidas de protección de los consumidores	411
3.1. Relación entre dos objetivos comunitarios: mercado interior y protección del consumidor	411
3.2. La protección de la salud y la seguridad de los consumidores	414
3.3. La protección de los intereses económicos de los consumidores, educación e información de los consumidores	417

4.	El acceso del consumidor a la justicia.....	421
5.	Bibliografía.....	425

CAPÍTULO 13

	Política industrial. Natalia Ortega Gómez	427
1.	Introducción.....	427
2.	Orígen y evolución de la Política Industrial Europea.....	430
3.	La política industrial de la Unión Europea en la actualidad	439
3.1.	Mercado Interior	445
3.2.	Innovación.....	448
3.3.	Acceso a Recursos.....	453
3.4.	Capacidades.....	455
3.5.	Acceso a los mercados internacionales.....	456
4.	Aspectos clave de la Política Industrial Europea y reflexiones de cara al futuro	458
5.	Bibliografía.....	460

CAPÍTULO 14

	Política de cohesión y regional. Ferran Brunet i Cid.....	463
1.	Introducción	463
2.	Las regiones y el desarrollo de Europa	465
2.1.	Las regiones en la vertebración de Europa	468
2.2.	La Unión Europea y las regiones.....	471
3.	Objetivos y medios de la política regional y de cohesión común	473
3.1.	Potenciación y reforma de las políticas estructurales.....	474
3.2.	Objetivos de la política de cohesión y regional	477

4.	Los fondos estructurales.....	481
4.1.	Recursos y procedimientos de los fondos estructurales y de inversión.....	481
4.2.	Impacto de los fondos y de las políticas estructurales de cohesión y regional.....	487
5.	La Europa de las regiones	490
6.	Bibliografía.....	493

CAPÍTULO 15

	Política medioambiental de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez..	495
1.	Introducción.....	495
2.	Evolución de la política de protección del medio ambiente..	496
3.	Fundamento jurídico de la política medioambiental	499
4.	Objetivos de la política medioambiental	500
5.	Principios de la política medioambiental de la UE	503
6.	Relación entre la política de protección del medio ambiente y otras políticas de la Unión	506
7.	Residuos.....	509
7.1.	Gestión de residuos	509
7.2.	Traslado transfronterizo de residuos.....	511
8.	Contaminación del aire	512
9.	Cambio climático.....	512
10.	Agua.....	514
11.	Protección de la biodiversidad	516
12.	Responsabilidad por daño al medio ambiente.....	518
13.	Acceso a la justicia en litigios medioambientales	522
14.	La UE como parte contratante de acuerdos internacionales medioambientales	523
15.	Bibliografía.....	524

CAPÍTULO 16

La política de la energía. Vicente Luque Cabal.....	527
1. El título «Energía del tratado de funcionamiento de la Unión Europea» (TFUE)	529
2. El mercado interior de la energía	531
2.1. El «tercer paquete» sobre el mercado interior de la electricidad y el gas	531
2.2. Las interconexiones energéticas.....	533
2.3. Redes inteligentes (Smart Grids)	534
3. La Unión de la Energía («The Energy Unión»)	534
4. El aprovisionamiento energético.....	535
4.1. La estrategia europea de seguridad energética.....	537
4.1.1. La explotación de hidrocarburos no convencionales.....	537
4.1.2. La exploración y explotación de hidrocarburos (convencionales y no convencionales).....	538
4.1.3. Los combustibles sólidos (el carbón).....	539
4.1.4. La captura y el secuestro de carbono (CCS y CCU).....	540
4.1.5. La energía nuclear.....	540
4.2. La seguridad del aprovisionamiento y la dependencia energética.....	541
5. La eficiencia y el ahorro energético.....	544
6. Las energías renovables.....	547
7. La sostenibilidad medioambiental	549
8. La estrategia energía/clima	551
9. El marco energía/clima para el período 2020-2030	553
10. El horizonte 2050	554
11. Los carburantes alternativos.....	555

12. La energía en el ámbito local (local energy action)	556
13. Tecnología e innovación.....	557
13.1. The European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan).....	557
13.2. SETIS	559
13.3. El Programa HORIZON 2020.....	559
13.4. El programa ITER.....	560
13.5. El programa NER 400	561
14. Financiación.....	562
14.1. El Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER 2014-2020).....	562
14.2. Horizon 2020	563
14.3. Conectar Europa	563
14.4. El programa energético europeo para la recuperación (PEER)	564
14.5. NER 300 y NER 400	564
14.6. El Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE).....	565
15. La cooperación internacional	566
16. Energía para todos	568
17. Estudios, análisis, estadísticas, previsiones	569
17.1. Estudios.....	569
17.2. Informes obligatorios.....	569
17.3. Análisis de mercados	570
17.4. Estadísticas	570
17.5. Escenarios, análisis y previsiones	571
18. Mirando al futuro.....	571
19. Bibliografía.....	578

CAPÍTULO 17

La Política Comercial de la Unión Europea: fundamentos y perspectivas. Luí Manuel Portero Sánchez

1. Introducción.....	585
2. El ámbito de la PCC: comercio exterior y relaciones económicas internacionales	588
2.1. Los límites del ámbito de aplicación tradicional.....	590
2.2. Comercio de servicios.....	594
2.3. Aspectos comerciales de la propiedad intelectual.....	596
2.4. La política exterior de inversiones	598
3. Los mecanismos institucionales	601
3.1. El equilibrio institucional en la PCC.....	601
3.2. Los acuerdos internacionales	602
3.3. Actos legislativos	607
3.4. Actos de ejecución	609
4. Áreas de acción: multilateral, bilateral y autónoma	610
4.1. La UE en la OMC	610
4.2. Los acuerdos comerciales regionales o bilaterales.....	613
4.3. La acción autónoma	615
5. La integración de la acción exterior de la UE	620
6. Bibliografía.....	622

CAPÍTULO 18

La cooperación al desarrollo de la Unión Europea. Francesc Grannell

1. Desde los orígenes hasta hoy.....	623
2. Una política complementaria a la de los Estados miembros.....	623
3. Las áreas geográficas de la cooperación europea al desarrollo	625
	627

4. La normativa desarrollo combinación de hard y soft law ...	629
5. Los recursos financieros para la cooperación al desarrollo..	631
6. La política comercial al servicio de la cooperación al desarrollo	635
7. El convenio de asociación UE-ACP de Cotonou.....	638
8. Los instrumentos de desarrollo 2014-2020	641
9. La ayuda humanitaria	643
10. La adaptación de la UE a la agenda internacional de desarrollo	644
11. Bibliografía.....	649