

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<i>Pág.</i>
ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN	19

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN A LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1. Antecedentes. Origen de las especialidades normativas de la contratación pública.....	25
2. Concepto de contrato en el Derecho civil	28
— Sujeto.....	30
— Objeto	30
— Causa	30
— Forma.....	30
3. Clasificación tradicional de los contratos en el ordenamiento jurídico español.....	31
4. Los contratos del sector público y los contratos administrativos: antecedentes y ámbito de aplicación	31
4.1. Clasificación en función del tipo de contrato que se realice	34
4.2. Régimen jurídico en función del sujeto público que contrata	36
4.3. Cuadros resumen del sistema de contratos del sector público	42
4.4. Desarrollo reglamentario. Vigencia del Reglamento General de la LCAP.....	43
5. Modalidades de contratos tipificados por la LCSP: contratos administrativos y contratos sujetos a regulación armonizada.....	44
5.1. Contratos de obra.....	47

	<i>Pág.</i>
5.2. Contratos de concesión de obra pública	47
5.3. Contratos de gestión de servicios públicos.....	47
5.4. Contratos de suministros	48
5.5. Contratos de servicios	49
5.6. Contratos mixtos.....	50
5.7. Contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado	51
5.8. Contratos tipificados celebrados por terceros subvencionados	52
6. Contratos administrativos especiales	53
7. Los contratos privados del sector público.....	54
8. Contratos y negocios excluidos de la LCSP	55
— Encomiendas de gestión	57
9. Disposiciones generales derivadas de la configuración general de la contratación del sector público	58
9.1. Necesidad e idoneidad del contrato. Adecuación del plazo de duración	60
9.2. Libertad de pactos, carácter formal de la contratación, contenido mínimo de los contratos y remisión de datos a efectos fiscalizadores y estadísticos.....	61
9.3. Determinación del objeto, precio y valor estimado del contrato	62
10. Índice extractado de la LCSP	70

CAPÍTULO II

RÉGIMEN REGULADOR DEL SUJETO EN LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1. El sector público como parte contratante	73
— Las Administraciones Públicas.....	74
— Los restantes entes del sector público	75
— Los poderes adjudicadores	75
— Cuadro resumen de los entes contratantes del sector público	76
— El «perfil del contratante»	77
1.1. Personalidad jurídica y representación	77
1.1.A. Órganos de contratación	77
1.1.B. Juntas de Contratación	79
1.1.C. Centrales de contratación.....	80
1.1.D. Contratación centralizada en un determinado órgano de contratación	81
1.1.E. Contratación cofinanciada.....	82
1.2. Facultades y capacidad de obrar.....	82
2. El contratista	84
2.1. Personalidad jurídica y representación	84
2.2. Capacidad para contratar con el sector público.....	85

	<i>Pág.</i>
2.2.1. Solvencia económica, financiera y técnica	85
2.2.2. Clasificación	86
2.2.3. Situaciones de incapacidad	93
2.2.4. Medios de prueba	99
2.2.5. Empresarios extranjeros	100
— Contratos a celebrar en el extranjero	101
2.2.6. Uniones temporales de empresas	103

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN: PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

III.A. EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	109
1. Iniciación	109
— Declaración de urgencia	110
— Tramitación de emergencia	112
— Tramitación anticipada	113
— Conservación de actos anteriores	115
2. Pliego de cláusulas administrativas particulares	116
— Pliegos de Cláusulas Administrativas Generales	120
— Pliego tipo de cláusulas administrativas particulares	121
— Pliego de prescripciones técnicas	122
3. Aprobación del pliego y del gasto	125
— Informe del Servicio Jurídico	125
— Informe de fiscalización previa	126
III.B. PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS DE LOS RESTANTES EN- TES DEL SECTOR PÚBLICO	130

CAPÍTULO IV

ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

INTRODUCCIÓN. CONSIDERACIONES GENERALES	133
IV.A. ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	137
1. Procedimientos de adjudicación	137
Cuadro resumen	139
1.1. Procedimiento abierto	139
1.1.1. Determinación de los criterios de adjudicación	139

	<i>Pág.</i>
1.1.2. Desarrollo del procedimiento abierto	143
1.2. Procedimiento restringido	146
1.2.1. Determinación de los criterios de selección de candidatos ...	146
1.2.2. Determinación de los criterios de adjudicación	149
1.2.3. Desarrollo del procedimiento restringido	149
1.3. Diálogo competitivo	153
1.4. Procedimiento negociado	154
— Supuestos en que se autoriza el procedimiento negociado	158
2. Procedimientos complementarios de adjudicación	162
2.1. Acuerdo marco	162
2.2. Procedimiento de adopción de tipo	164
2.3. Procedimientos electrónicos de adjudicación	166
2.3.1. Sistemas dinámicos de contratación	167
2.3.2. Subasta electrónica	168
3. Normas de común aplicación al desarrollo de los procedimientos de adjudicación	170
3.1. Publicidad de la licitación	170
3.2. Plazos para presentar las proposiciones. Cuadro resumen	173
3.3. Documentación de los licitadores	177
3.3.1. Documentación acreditativa de la capacidad para contratar . Subsanaciones y aclaraciones de la documentación	177
3.3.2. Oferta o proposición	180
3.4. Garantía provisional	181
3.5. Mesa de contratación	183
3.5.1. Composición de la Mesa de contratación	183
3.5.2. Funciones de la Mesa de contratación	185
3.5.3. Acuerdos de la Mesa de contratación, reclamaciones y recurso especial	187
3.6. Ofertas anormales o desproporcionadas	190
4. Adjudicación provisional	195
— Renuncia de la Administración	196
4.1. Garantía definitiva	198
4.2. Documentación a aportar por el adjudicatario provisional	203
5. Adjudicación definitiva	206
6. Silencio administrativo	209
7. Esquema de los procedimientos básicos de adjudicación	212
IV.B. ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE LOS RESTANTES ENTES DEL SECTOR PÚBLICO	213
1. Entes que tengan la consideración de poderes adjudicadores	213

	<i>Pág.</i>
2. Entes que no tengan la consideración de poderes adjudicadores.....	215
IV.C. UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LOS PROCEDIMIENTOS ORDINARIOS.....	216

CAPÍTULO V

RÉGIMEN DE INVALIDEZ DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN. RECURSOS

1. Nulidad de los actos del procedimiento de contratación e invalidez de los contratos.....	225
2. Procedimientos derivados de la invalidez de los contratos.....	227
— Revisión de oficio. Desistimiento. Declaración de lesividad	227
— Medidas provisionales	228
3. Recursos y vía jurisdiccional.....	228
3.1. Recursos administrativos.....	230
3.1.A. Recursos administrativos en contratos sujetos a regulación armonizada	230
A.1. Recurso especial en materia de contratación	230
A.2. Recursos de reposición, de alzada, y de revisión	232
3.1.B. Recursos administrativos en contratos no sujetos a regulación armonizada.....	233
3.2. Recurso contencioso administrativo.....	234

CAPÍTULO VI

FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS

1. Formalización de los contratos del sector público.....	237
2. Formalización de los contratos de las Administraciones Públicas.....	239
A) Formalización del contrato en documento administrativo	239
B) Fase contable de disposición del crédito	242
C) Registro de contratos, y remisión de datos estadísticos y de control externo	243

CAPÍTULO VII

EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Prerrogativas de la Administración.....	249
1.1. Interpretar	249

	<i>Pág.</i>
1.2. Modificar	250
1.3. Resolver el contrato.....	251
1.4. Procedimiento para el ejercicio de las prerrogativas.....	252
2. Otras facultades unilaterales atribuidas a la Administración	254
2.1. Suspendir	254
2.2. Prorrogar.....	254
2.3. Dirigir y supervisar. «Responsable del contrato».....	257
2.4. Penalizar	258
2.5. Recepción	259
2.6. Plazo de garantía	260
2.7. Imputación del riesgo y ventura al contratista.....	261
3. Acuerdos basados en la libre voluntad de las partes.....	261
3.1. Modificación del contrato de mutuo acuerdo	261
— Reajuste de anualidades.....	265
3.2. Prórroga de la vigencia del contrato de mutuo acuerdo	265
4. Garantías y atribuciones del contratista.....	267
4.1. Penalización por mora de la Administración.....	267
4.2. Abonos a cuenta. Pago aplazado	269
4.3. Carácter inembargable de las cantidades adeudadas	271
4.4. Revisión de precios	271
4.5. Transmisión de los derechos de cobro.....	276
4.6. Subcontratación	277
4.7. Cesión del contrato.....	281
5. Ejecución de los restantes contratos no administrativos del sector público	282

CAPÍTULO VIII

EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS

1. Extinción de los contratos administrativos.....	285
1.1. Cumplimiento.....	285
— Liquidación del contrato.....	286
— Devolución de la garantía definitiva.....	286
1.2. Causas de resolución anticipada del contrato.....	287
1.3. Efectos.....	292
1.4. Procedimiento.....	293
2. Extinción de los restantes contratos no administrativos del sector público	295

CAPÍTULO IX

**PECULIARIDADES DE LAS DISTINTAS MODALIDADES
DE CONTRATOS TIPIFICADOS ADMINISTRATIVOS**

IX.A. CONTRATO DE OBRAS.....	301
1. Concepto	301
2. Actuaciones preparatorias del contrato.....	303
2.1. Proyecto de obras	303
— Presentación del proyecto por el contratista.....	309
2.2. Supervisión del proyecto	310
2.3. Replanteo previo del proyecto.....	311
3. Pliego de Cláusulas Administrativas Generales de Obras	312
4. Pliego de cláusulas administrativas particulares: contenido mínimo	312
5. Procedimiento de adjudicación.....	313
6. Ejecución del contrato	314
6.1. Acta de comprobación del replanteo	314
6.2. Programa de trabajo.....	314
6.3. Pago del precio	315
6.3.a. Certificaciones	316
6.3.b. Partidas alzadas	317
6.3.c. Obras mediante precio cerrado	317
6.3.d. Obras mediante abono total del precio	317
6.4. Revisión de precios	319
6.5. Anticipos por acopios	321
6.6. Riesgo y ventura en contratos de obras	322
6.7. Modificación del contrato.....	323
6.8. Subcontratación	327
6.9. Suspensión.....	330
6.10. Recepción	331
6.11. Certificación final de obra y liquidación.....	333
6.12. Plazo de garantía	334
7. Resolución del contrato	334
8. Vicios ocultos	336
9. Dirección de obras. Responsable del contrato. Director facultativo	336
10. Ejecución de obras por la propia Administración o en colaboración ..	342
IX.B. CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA.....	345
1. Concepto	345
2. Retribución.....	346
3. Modalidades de ejecución de las obras	347
4. Financiación.....	348
5. Procedimiento	349
6. Ejecución del contrato.....	352

	<i>Pág.</i>
7. Duración de la concesión	354
8. Finalización del contrato	355
IX.C. CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	357
1. Naturaleza jurídica y modalidades	357
2. Peculiaridades normativas	359
2.1. Actuaciones preparatorias	359
2.2. Procedimiento de adjudicación	361
2.3. Duración del contrato	362
2.4. Ejecución del contrato	363
2.5. Modificación del contrato	364
2.6. Finalización del contrato	364
IX.D. CONTRATO DE SUMINISTRO	366
1. Concepto	366
2. Modalidades de suministros	367
2.1. Suministros de cuantía determinada	367
2.2. Suministros de cuantía indeterminada	367
2.3. Suministro por lotes	369
2.4. Suministros con fabricación	370
2.5. Suministros con instalación	370
2.6. Suministro de equipos y sistemas informáticos	371
2.7. Arrendamiento de bienes muebles	371
3. Peculiaridades del procedimiento de adjudicación	371
3.1. Publicidad y plazos	371
3.2. Utilización del procedimiento negociado	372
3.3. Determinación de la cuantía de los contratos	373
3.4. Procedimientos complementarios de adjudicación	374
4. Peculiaridades en la ejecución del contrato	375
4.1. Garantía definitiva	375
4.2. Pago del precio	376
— Precio mediante pago parcial en especie	376
— Pago aplazado	376
4.3. Plazo de duración del contrato	377
4.4. Recepción y plazo de garantía	378
5. Modificación y resolución anticipada del contrato	379
6. Ejecución por la propia Administración	379
IX.E. CONTRATOS DE SERVICIOS	382
1. Antecedentes	382
2. Naturaleza jurídica	383
3. Justificación de la necesidad del contrato	387
4. Peculiaridades en la adjudicación del contrato	387
4.1. Procedimientos de adjudicación	387

	<i>Pág.</i>
4.2. Utilización del procedimiento negociado.....	388
4.3. Adjudicación de dirección de obras.....	389
4.4. Determinación de la cuantía.....	389
4.5. Publicidad y plazos.....	391
4.6. Procedimientos complementarios de adjudicación.....	392
4.7. Clasificación de los contratistas.....	393
4.8. Subrogación de trabajadores.....	394
5. Peculiaridades de la ejecución del contrato.....	394
5.1. Programa de trabajo.....	394
5.2. Vigencia y prórroga.....	395
5.3. Determinación del precio: modalidades y anticipos.....	396
5.4. Cumplimiento del contrato.....	397
6. Modificación y resolución anticipada del contrato.....	399
7. Ejecución por la propia Administración.....	399
8. Peculiaridades de determinados contratos de servicios.....	401
8.1. Desarrollo de productos protegidos por propiedad intelectual.....	401
8.2. Actividades docentes.....	401
8.3. Elaboración de proyectos.....	401
8.3.1. Concurso de proyectos.....	401
8.3.2. Responsabilidades del redactor de proyectos de obras.....	404
IX.F. CONTRATOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO.....	406
1. Naturaleza jurídica.....	406
2. Actuaciones preparatorias.....	407
3. Adjudicación del contrato.....	408
4. Contenido y ejecución del contrato.....	409
IX.G. CONTRATOS DE PRODUCTOS Y SERVICIOS INFORMÁTICOS..	412
1. Antecedentes.....	412
2. Naturaleza jurídica.....	413
3. Peculiaridades normativas.....	414
3.1. Ley de Contratos del Sector Público y Reglamento General.....	414
3.2. Pliego de Cláusulas Administrativas Generales.....	416
4. Peculiaridades de los contratos en materia de informática que justificarían su tipificación diferenciada.....	419
4.1. Diversidad del objeto.....	419
4.2. Diversidad de normas.....	419
4.3. Clases de contratos.....	420
4.4. Peculiaridades del contratista.....	422

Pág.

CAPÍTULO X

CONTRATOS MENORES

1. Antecedentes	425
2. Naturaleza y régimen jurídico.....	427
3. Peculiaridades en la ejecución	429
4. Procedimiento	429
APÉNDICE I: Guía práctica de las principales novedades de la LCSP	433
APÉNDICE II: Guía básica para tramitar expedientes de contratación	479