

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS.....	17
PRÓLOGO.....	21
I. CONSIDERACIONES GENERALES.....	27
1. La necesidad de aprobar un Estatuto Básico del Empleado Público.....	27
2. El modelo de empleo público configurado por el EBEP: el mantenimiento del sistema dual de empleo público.....	36
3. El problema de la delimitación de puestos de trabajo. ¿Funcionarios o laborales?.....	41
4. Delimitación e importancia del objeto de estudio.....	50
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL EBEP Y PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	57
1. Tipología de las Administraciones Públicas.....	57
1.1. Administraciones territoriales y no territoriales.....	59
1.1.1. Administración General del Estado.....	61
1.1.2. Las Administraciones de las Comunidades Autónomas.....	63
1.1.3. La Administración local.....	64
1.2. La Administración institucional.....	66
1.2.1. Entes que adoptan una forma pública de personificación y actúan sujetos al Derecho público.....	67

Índice sistemático

1.2.2.	Entes que adoptan una forma pública de personificación pero actúan sujetos al Derecho privado	68
1.2.3.	Entes que adoptan una forma privada de personificación y actúan sujetos al Derecho privado	69
1.3.	La Administración independiente.....	72
1.4.	La Administración corporativa	73
2.	Ámbito de aplicación del Estatuto Básico del Empleado Público.....	74
2.1.	Administraciones Públicas y entidades comprendidas dentro del ámbito de aplicación del EBEP.....	74
2.2.	Colectivos de empleados públicos con legislación específica.....	80
2.3.	Entrada en vigor del Estatuto Básico del Empleado Público	86
3.	El personal al servicio de la Administración Pública	89
3.1.	Los funcionarios públicos.....	89
3.1.1.	Los funcionarios de carrera	90
3.1.2.	Los funcionarios interinos	93
3.2.	Personal eventual.....	99
3.3.	Personal directivo. La pretendida búsqueda de su profesionalización.....	103
3.4.	El personal laboral de las Administraciones Públicas: la relación laboral especial del empleado público	110
III.	EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO DEL PERSONAL LABORAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	119
1.	Consideraciones previas: la extensión de los principios rectores del acceso al empleo público al personal laboral	119
2.	La aplicación de los principios constitucionales en el acceso al empleo público	125
2.1.	El principio de igualdad	129
2.2.	Los principios de mérito y capacidad.....	135
2.3.	Posibles límites a los principios constitucionales que rigen el acceso al empleo público	139

2.3.1.	La consolidación del empleo público precario: las pruebas restringidas y el sistema de «mochila»	140
2.3.2.	La aplicación de medidas de acción positiva en el empleo público	149
2.3.2.1.	El sistema de cuotas de reserva en favor de las personas con discapacidad	151
2.3.2.2.	La obligación de negociar planes de igualdad en las Administraciones Públicas	157
2.3.3.	Las «bolsas de trabajo» como sistema de selección de personal	162
3.	Otros principios rectores del acceso al empleo público: art. 55.2 EBEP	169
4.	Requisitos generales de acceso al empleo público	174
4.1.	La nacionalidad española. El acceso al empleo público de los nacionales de otros Estados	175
4.2.	Capacidad funcional para el desempeño de las tareas	188
4.3.	Edad mínima y máxima para acceder al empleo público	189
4.4.	No haber sido separado del servicio o hallarse inhabilitado	194
4.5.	La titulación exigida	196
4.6.	Otros requisitos	199
5.	El conocimiento de las lenguas autonómicas como «requisito» para acceder al empleo público	200
6.	La selección de los empleados públicos	210
6.1.	Los órganos de selección	210
6.1.1.	Tipología de los órganos de selección	219
6.1.2.	Mecanismos de impugnación de las resoluciones adoptadas por los órganos de selección	222
6.1.3.	La discrecionalidad técnica: su posible control por los órganos judiciales	224
6.2.	Los sistemas de selección de personal previstos en el EBEP	231

Índice sistemático

6.2.1.	Principios informadores de los sistemas selectivos y pruebas de selección.....	231
6.2.2.	Sistemas selectivos.....	233
6.2.2.1.	Oposición.....	235
6.2.2.2.	Concurso.....	238
6.2.2.3.	Concurso-oposición.....	240
6.3.	Naturaleza jurídica de los actos dictados por la Administración Pública en los procesos selectivos del personal laboral: orden jurisdiccional competente.....	242
6.4.	Consecuencias derivadas de la anulación judicial del procedimiento selectivo.....	247
7.	Adquisición de la condición de empleado público.....	252
IV.	LA CONTRATACIÓN LABORAL EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	255
1.	Requisitos previos a la contratación de personal laboral.....	255
1.1.	La obligación de dotar presupuestariamente las plazas vacantes.....	256
1.2.	La Relación de Puestos de Trabajo como instrumento de ordenación del personal de la Administración Pública...	256
1.3.	La Oferta de Empleo Público.....	261
2.	Modalidades de contratación laboral.....	265
3.	La contratación indefinida de personal laboral.....	266
3.1.	Medidas para fomentar la contratación indefinida en el empleo público.....	267
3.2.	El contrato de trabajo fijo-discontinuo.....	269
4.	Los contratos laborales temporales en el ámbito público.....	274
4.1.	La utilización flexible de la contratación temporal por las Administraciones Públicas.....	275
4.1.1.	El contrato de obra y servicio determinado.....	275
4.1.2.	El contrato eventual.....	286
4.1.2.1.	Eventualidad por insuficiencia de plantilla.....	288
4.1.2.2.	Eventualidad por vacaciones.....	296

4.1.3.	El contrato de interinidad. Especial referencia a la interinidad por cobertura de vacante.....	300
4.1.3.1.	Interinidad por sustitución: supuestos en los que cabe recurrir a la contratación de personal interino.....	300
4.1.3.2.	Interinidad por vacante	303
4.2.	La contratación laboral en el ámbito universitario: el personal docente e investigador contratado	316
4.3.	Las irregularidades en materia de contratación laboral temporal. Especial referencia al personal «indefinido no fijo»	326
5.	El encadenamiento de contratos temporales en el sector público.....	345
6.	La contratación a través de Empresas de Trabajo Temporal en el ámbito de la Administración Pública tras la reforma del mercado de trabajo.....	353
V.	LA RELACIÓN LABORAL ESPECIAL DEL EMPLEADO PÚBLICO .	363
1.	Derechos del personal laboral de las Administraciones Públicas.....	363
1.1.	Planteamiento general. Tratamiento unitario para el conjunto de empleados públicos.....	363
1.2.	El catálogo de derechos previstos en el EBEP. Criterios de clasificación	367
1.3.	Derechos individuales del personal laboral: art. 14 del EBEP	370
1.3.1.	El desempeño efectivo de las funciones o tareas propias de su condición profesional.....	370
1.3.2.	La progresión en la carrera profesional y promoción interna	373
1.3.3.	Derecho a percibir las retribuciones y las indemnizaciones por razón del servicio.....	376
1.3.4.	Derecho a participar en la consecución de los objetivos y a ser informado por sus superiores de las tareas a desarrollar.....	378

1.3.5.	Derecho a la defensa jurídica y protección del empleado público por la Administración Pública	379
1.3.6.	La formación continua y la actualización permanente de sus conocimientos y capacidades profesionales.....	380
1.3.7.	Derechos fundamentales y libertades públicas de los empleados públicos. Su plena efectividad en el marco del contrato de trabajo.....	383
1.3.7.1.	Derecho al respeto a la intimidad, orientación sexual, propia imagen y dignidad en el trabajo. Especial referencia a la tutela frente al acoso laboral en el empleo público	388
1.3.7.2.	Derecho a la igualdad de trato y no discriminación de los empleados públicos	397
1.3.7.3.	Derecho a la libertad de expresión....	399
1.3.7.4.	Derecho a la libre asociación profesional	405
1.3.8.	Derecho a la adopción de medidas que favorezcan la conciliación de la vida personal, familiar y laboral	407
1.3.9.	Derecho a recibir protección eficaz en materia de seguridad y salud en el trabajo	412
1.3.10.	Derecho a las vacaciones, descansos, permisos y licencias.....	423
1.3.11.	Derecho a la jubilación y demás prestaciones de la Seguridad Social.....	423
1.3.12.	Cláusula de cierre: demás derechos reconocidos por el ordenamiento jurídico.....	425
1.4.	Los derechos colectivos de los empleados públicos	425
1.4.1.	Consideraciones previas.....	425
1.4.2.	El derecho a la negociación colectiva del personal laboral: una oportunidad perdida	431
1.4.2.1.	Especialidades en la negociación colectiva del personal laboral de la Ad-	

administración Pública: incidencia del EBEP.....	433
1.4.2.2. La negociación colectiva conjunta del personal laboral y funcional tras el EBEP.....	448
1.4.3. El derecho al planteamiento de conflictos colectivos: su extensión al personal laboral.....	460
1.4.4. El derecho de reunión.....	463
2. El nuevo «Código de Conducta» de los empleados públicos: consideraciones generales.....	465
2.1. Deberes básicos del personal de las Administraciones Públicas.....	473
2.2. Principios éticos.....	475
2.3. Principios de conducta.....	482
2.4. Las incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones Públicas.....	488
3. La determinación de la prestación laboral y el sistema de clasificación profesional.....	498
3.1. Consideraciones previas.....	498
3.2. Clasificación profesional y promoción del personal laboral de las Administraciones Públicas.....	501
3.3. La evaluación del desempeño: pieza clave en la promoción del empleado público.....	515
4. La jornada de trabajo, permisos y vacaciones del personal laboral de la Administración Pública.....	527
4.1. La problemática sobre la delimitación del régimen jurídico aplicable: ¿norma especial o norma común?.....	527
4.2. Principales diferencias entre la regulación prevista en el EBEP y en el Estatuto de los Trabajadores en materia de permisos.....	538
5. Situaciones «administrativas» del personal laboral.....	542
6. Régimen retributivo del personal laboral. Especial referencia a las limitaciones previstas en la Ley General de Presupuestos del Estado.....	544
7. La modificación de las prestaciones de trabajo.....	551

7.1.	La movilidad del personal laboral tras el EBEP: aproximación al régimen funcional.....	553
7.2.	La movilidad funcional y geográfica del personal laboral en la negociación colectiva.....	560
7.3.	La modificación sustancial de las condiciones de trabajo	568
8.	El régimen disciplinario de los empleados públicos	577
8.1.	De la dualidad de regímenes disciplinarios a la unificación parcial establecida por el EBEP.....	577
8.2.	Principios de la potestad sancionadora	582
8.2.1.	Principio de legalidad y tipicidad.....	584
8.2.2.	Principio de irretroactividad.....	587
8.2.3.	Principio de culpabilidad.....	588
8.2.4.	Principio de proporcionalidad.....	590
8.2.5.	Principio de presunción de inocencia	592
8.3.	La aplicación del principio de non bis in idem en el régimen disciplinario de los empleados públicos	593
8.4.	Tipificación de las faltas.....	596
8.5.	Sanciones y procedimiento sancionador	606
8.6.	Régimen prescriptivo de las faltas y sanciones	615
9.	La extinción del contrato de trabajo del personal laboral: disfunciones aplicativas	616
9.1.	La extinción del contrato de trabajo durante el período de prueba.....	617
9.2.	El despido disciplinario en las Administraciones Públicas: art. 96.2 EBEP	625
9.3.	Particularidades del despido por causas técnicas, económicas, organizativas y productivas en las Administraciones Públicas	636
9.4.	La extinción forzosa del contrato de trabajo por cumplir la edad de jubilación pactada en convenio colectivo....	646
	VALORACIÓN CRÍTICA.....	659
	BIBLIOGRAFÍA.....	673