

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRESENTACIÓN.....	9
-------------------	---

PRIMERA PARTE

LEGISLACIÓN ESTATAL Y AUTONÓMICA

I. INTRODUCCIÓN. LAS RAÍCES DEL CONCEPTO DE PROTECCIÓN CIVIL, por Ángel MENÉNDEZ REXACH

II. INICIATIVAS INTERNACIONALES, por Ángel MENÉNDEZ REXACH

1. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL....	26
2. ESTRATEGIA INTERNACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES.....	27
3. PROTOCOLO SOBRE GESTIÓN INTEGRADA DE LAS ZONAS COSTERAS DEL MEDITERRÁNEO DE 2008	31

III. LAS POLÍTICAS DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN EUROPEA, por Jorge AGUDO GONZÁLEZ

1. LA COMPETENCIA DE LA COMUNIDAD EUROPEA EN LA MATERIA HASTA LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA	34
2. BAGAJE DE LA ACCIÓN DE LA COMUNIDAD EUROPEA EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL	41
2.1. El programa de acción comunitario en materia de protección civil.....	41
2.2. El mecanismo comunitario en materia de protección civil	42

2.3.	El instrumento de financiación en materia de protección civil	45
3.	PRESENTE Y FUTURO DE LA PROTECCIÓN CIVIL EN EL SENO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL TRATADO DE LISBOA	46
IV. CONCEPTO DE PROTECCIÓN CIVIL. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS, por Ángel MENÉNDEZ REXACH		
1.	CONCEPTO DE PROTECCIÓN CIVIL.....	49
2.	DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.....	53
3.	JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL.....	56
V. LA PROTECCIÓN CIVIL EN EL ÁMBITO ESTATAL: NORMATIVA, ORGANIZACIÓN Y RÉGIMEN DE AYUDAS, por Ángel MENÉNDEZ REXACH		
1.	LEY DE PROTECCIÓN CIVIL DE 1985.....	66
2.	LA NORMA BÁSICA DE PROTECCIÓN CIVIL.....	68
3.	LAS TÉCNICAS DE COORDINACIÓN DE LA LPC Y SU RESPALDO CONSTITUCIONAL.....	73
4.	OTRAS NORMAS ESTATALES CON INCIDENCIA EN LA PROTECCIÓN CIVIL	75
4.1.	Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio, de los Estados de Alarma, Excepción y Sitio.....	75
4.2.	Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre, de la defensa nacional.....	77
4.3.	Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana.....	79
4.4.	Ley de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.....	80
4.5.	Legislación administrativa.....	81
4.6.	Protección de infraestructuras críticas.....	83
5.	ORGANIZACIÓN ESTATAL DE LA PROTECCIÓN CIVIL.....	84
5.1.	El Sistema Nacional de Conducción de Situaciones de Crisis.....	84
5.1.1.	La Comisión Delegada del Gobierno para Situaciones de Crisis (CDGSC)	84
5.1.2.	La Comisión de Apoyo	85

5.1.3.	El Comité Nacional de Planes Civiles de Emergencia (CNPCE)	86
5.1.4.	El Departamento de Infraestructura y Seguimiento para Situaciones de Crisis (DISSC)	87
5.2.	El Ministerio del Interior: la Dirección General de Protección Civil y Emergencias.....	88
5.3.	La Comisión Nacional de Protección Civil	90
5.4.	La regulación del 112.....	93
5.5.	La Unidad Militar de Emergencias.....	94
6.	RÉGIMEN DE LAS AYUDAS PÚBLICAS EN SITUACIONES DE EMERGENCIA	95
6.1.	Antecedentes	96
6.2.	Régimen general.....	97
6.2.1.	Reglas generales	98
6.2.2.	Ayudas específicas.....	100
6.3.	Medidas extraordinarias específicas.....	103
6.3.1.	Ley 3/2010 y disposiciones complementarias	104
6.3.2.	Otras disposiciones específicas.....	107
6.4.	Planes de emergencia nuclear	108
VI. PROTECCIÓN CIVIL Y EMERGENCIAS EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA, por Ángel MENÉNDEZ REXACH		
1.	EL FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA COMPETENCIA AUTONÓMICA Y LA PRIMERA GENERACIÓN DE ESTATUTOS	112
2.	LA SEGUNDA GENERACIÓN DE ESTATUTOS	113
2.1.	Comunidad Valenciana	114
2.2.	Cataluña	115
2.3.	Islas Baleares	116
2.4.	Andalucía	116
2.5.	Aragón.....	117
2.6.	Castilla y León.....	117
2.7.	Extremadura.....	117
3.	LEGISLACIÓN AUTONÓMICA.....	639

3.1. Andalucía.....	118
3.2. Aragón.....	123
3.3. Asturias.....	128
3.4. Canarias.....	130
3.5. Cantabria.....	133
3.6. Castilla-La Mancha.....	136
3.7. Castilla y León.....	137
3.8. Cataluña.....	143
3.9. Comunidad Valenciana.....	149
3.10. Extremadura.....	152
3.11. Galicia.....	153
3.12. Islas Baleares.....	158
3.13. La Rioja.....	162
3.14. Madrid.....	163
3.15. Murcia.....	166
3.16. Navarra.....	167
3.17. País Vasco.....	172
3.18. Ceuta y Melilla.....	176

VII. RESULTADOS Y REFLEXIONES ANTE LA PROYECTADA REFORMA DE LA LEGISLACIÓN ESTATAL, por Ángel MENÉNDEZ REXACH

1. SOBRE EL CONCEPTO DE PROTECCIÓN CIVIL.....	177
2. SOBRE LA LEGISLACIÓN Y ORGANIZACIÓN ESTATAL.....	179
3. SÍNTESIS DE LA LEGISLACIÓN Y ORGANIZACIÓN AUTONÓMICA.....	181
3.1. La situación en el plano normativo.....	181
3.2. Concepción de la protección civil como sistema o servicio público.....	182
3.3. Organización administrativa.....	183
3.4. Actuaciones de protección civil, en especial, la planificación.....	184
3.5. Relaciones interadministrativas: cooperación y coordinación.....	186
3.6. Coordinación con el planeamiento territorial y urbanístico.....	187
3.7. Financiación.....	188
3.8. Voluntariado.....	189
3.9. Comentario final.....	189

4. CUESTIONES PENDIENTES ANTE LA POSIBLE REFORMA DE LA LEGISLACIÓN ESTATAL.....	189
---	-----

SEGUNDA PARTE

ESTUDIOS SECTORIALES

LA AUTOPROTECCIÓN CORPORATIVA, por Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ

I. LA AUTOPROTECCIÓN EN EL MARCO DE LA PROTECCIÓN CIVIL.....	196
II. ANTECEDENTES DE LA REGULACIÓN DE LA AUTOPROTECCIÓN EN EL DERECHO ESPAÑOL.....	200
1. Algunos antecedentes de la regulación de la autoprotección en la legislación sectorial.....	200
2. La Orden de 29 de noviembre de 1984, por la que se aprueba el Manual de Autoprotección para el desarrollo del Plan de Emergencia contra incendios y de Evacuación de Locales y Edificios.....	201
3. La aprobación de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Riesgos Laborales.....	202
III. EL MARCO LEGAL: LA LEY 2/1985, DE 21 DE ENERO SOBRE PROTECCIÓN CIVIL.....	203
IV. LA AUTOPROTECCIÓN EN LAS DIRECTRICES BÁSICAS DE PLANIFICACIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL Y EN LOS PLANES ESPECIALES.....	207
1. Riesgos derivados de incendios forestales.....	208
2. Riesgos nucleares y radiológicos.....	209
3. Riesgos relativos a riesgos de accidentes graves en los que intervienen sustancias peligrosas (Establecimientos Seveso).....	211
V. EL FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA COMPETENCIA DEL ESTADO EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL.....	213
VI. LA APROBACIÓN DE LA NORMA BÁSICA DE AUTOPROTECCIÓN EN 2007 Y SU MODIFICACIÓN EN 2008.....	215
VII. EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA NORMA BÁSICA DE AUTOPROTECCIÓN Y SU CARÁCTER DE NORMA MÍNIMA.....	217

VIII. FUNCIONES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN EL ÁMBITO DE LA AUTOPROTECCIÓN.....	219
IX. LOS TITULARES DE LAS ACTIVIDADES Y OTROS SUJETOS PRIVADOS EN EL ÁMBITO DE LA AUTOPROTECCIÓN	221
X. EL PLAN DE AUTOPROTECCIÓN	223
1. El contenido del plan de autoprotección	224
2. Centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia.....	226
3. La elaboración del plan de autoprotección.....	229
4. La implantación, mantenimiento y revisión del plan de autoprotección.....	231
4.1. Implantación	231
4.2. Mantenimiento.....	231
4.3. Revisión	232
5. El registro de planes de autoprotección	232
XI. LA AUTOPROTECCIÓN EN LA REGULACIÓN AUTONÓMICA Y LOCAL. ESPECIAL REFERENCIA A LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA	233
1. Marco normativo	234
2. El Decreto 82/2010, de 29 de junio por el que se aprueba el catálogo de actividades y centros obligados a adoptar medidas de autoprotección y se fija el contenido de estas medidas	235
2.1. El plan de autoprotección. Consideraciones generales.....	236
2.2. Actividades que requieren un plan de autoprotección.....	236
2.3. Elaboración del plan de autoprotección	237
2.4. Contenido mínimo del plan de autoprotección ..	239
2.5. Estructura organizativa e implantación del plan de autoprotección.....	239
2.6. Criterios de calidad del plan de autoprotección ...	241
2.7. Órganos competentes	242
2.8. Procedimientos	247
2.9. Referencia al municipio de Barcelona	247

LA PROTECCIÓN CIVIL ANTE LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIONES, por Lucía LÓPEZ DE CASTRO GARCÍA-MORATO	
I. CONSIDERACIONES PRELIMINARES	251
1. Diagnóstico de situación: riesgo grave y creciente de inundaciones en España y en Europa.....	251
2. Riesgo, riesgo natural, y riesgo de inundaciones.....	253
3. Panorámica general de la gestión del riesgo de inundaciones: diversidad de medidas y de enfoques normativos, pluralidad de administraciones competentes y tendencias de revisión.....	255
II. NORMATIVA Y PLANIFICACIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL ANTE EL RIESGO DE INUNDACIONES.....	258
1. Marco normativo de la protección civil ante el riesgo de inundaciones	258
2. La Directriz Básica de Planificación de Protección Civil ante el Riesgo de Inundaciones	263
2.1. Elementos básicos de la planificación de protección civil ante el riesgo de inundaciones	264
2.2. La zonificación territorial y análisis de riesgos de inundaciones en la planificación de protección civil	266
3. La planificación de protección civil ante el riesgo de inundaciones	270
3.1. La estructura general de la planificación de protección civil ante el riesgo de inundaciones	270
3.2. El Plan Estatal de Protección Civil ante el riesgo de inundaciones	271
3.3. Los Planes de Comunidades Autónomas ante el riesgo de inundaciones	272
3.4. Los Planes de Actuación de Ámbito Local.....	274
3.5. Los Planes de Emergencia de Presas	276
III. LA LEGISLACIÓN DE AGUAS Y LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA ANTE EL RIESGO DE INUNDACIONES	279
1. La regulación de las zonas inundables en la legislación de aguas	280

2.	La regulación de las zonas de protección del dominio público hidráulico	282
3.	Los criterios para la prevención de riesgos de inundaciones en la planificación hidrológica	285
3.1.	Las previsiones de la Ley de Aguas y del Reglamento de Planificación de 1988	285
3.2.	Previsiones sobre inundaciones en los planes hidrológicos de cuenca aprobados	287
3.3.	El Reglamento de Planificación Hidrológica de 2007	289
4.	El Sistema Nacional de Cartografía de Zonas Inundables	290
IV.	IMPLICACIONES DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO ANTE EL RIESGO DE INUNDACIONES. NOTAS BÁSICAS	292
1.	Relevancia de la cuestión y algunas dificultades de la ordenación territorial de las zonas inundables.....	292
2.	Medidas para la incorporación de los riesgos de inundación en los procesos de ordenación del territorio	295
2.1.	La Ley del Suelo de 1998	295
2.2.	Diversidad en la normativa autonómica y planificación territorial y urbanística	296
2.3.	La Ley 8/2007 de Suelo: situación de «suelo rural» para los terrenos con riesgo de inundación, y mapas de riesgos naturales en el informe de sostenibilidad ambiental de las actuaciones urbanísticas	298
2.4.	El principio de desarrollo territorial y urbano sostenible. La Estrategia Española de Sostenibilidad Urbana y Local (EESUL, 2009).....	300
V.	LA DIRECTIVA 2007/60/CE, DE INUNDACIONES Y SU CUMPLIMIENTO EN ESPAÑA.....	303
1.	La Directiva 2007/60/CE, de evaluación y gestión del riesgo de inundación	303
1.1.	Antecedentes	304
1.2.	Objetivo y contenido de la Directiva 2007/60/CE, de evaluación y gestión de los riesgos de inundación	307
2.	Aplicación en España de la Directiva 2007/60/CE	310

LOS RIESGOS SÍSMICOS EN LA PROTECCIÓN CIVIL, por María del Mar MUÑOZ AMOR		
I.	INTRODUCCIÓN	318
II.	LA BÚSQUEDA DE LA SEGURIDAD COMO FACTOR DETERMINANTE EN LA EVOLUCIÓN DEL SER HUMANO.....	320
III.	EVOLUCIÓN DE LA PROTECCIÓN CIVIL EN ESPAÑA DESDE UN PUNTO DE VISTA HISTÓRICO	323
1.	Legislación local: desde el Real Decreto de 23 de julio de 1835 hasta la Ley de Régimen Local de 1955	323
2.	Legislación sobre protección civil: del Decreto de 23 de enero de 1941 hasta la Ley de Protección Civil de 1985.....	325
IV.	FUNDAMENTO JURÍDICO Y MARCO LEGAL ACTUAL. DEL TODO, LA PROTECCIÓN CIVIL, A LA PARTE: LOS RIESGOS SÍSMICOS	327
1.	De la protección civil	327
2.	De los riesgos sísmicos	329
V.	FASES SOBRE LAS QUE PIVOTA LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA FRENTE A LOS RIESGOS SÍSMICOS: LA PREVENCIÓN, LA PLANIFICACIÓN Y LA INTERVENCIÓN	330
1.	Instrumentos para la prevención/previsión.....	331
2.	Instrumentos para la intervención y para la rehabilitación	333
3.	La planificación en la Directriz Básica frente a los Riesgos Sísmicos.....	336
3.1.	Los Planes de Comunidades Autónomas ante el Riesgo Sísmico.....	339
3.2.	El Plan Estatal de Protección Civil ante el Riesgo Sísmico	340
VI.	REPARTO COMPETENCIAL: ÁMBITOS EN LOS QUE SE EJERCEN LAS RESPONSABILIDADES Y COMPETENCIAS DE LAS DIFERENTES ADMINISTRACIONES.....	347
VII.	LA NECESARIA INTEGRACIÓN DE ESTOS RIESGOS EN LA LEGISLACIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y EL URBANISMO.....	357

EL DERECHO ADMINISTRATIVO ANTE LOS INCENDIOS:
UNA PROPUESTA PARA UN NUEVO ENFOQUE,
por Jorge AGUDO GONZÁLEZ

I.	PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN Y PRIMERAS CONSIDERACIONES PARA EL REDIRECCIONAMIENTO DE LA LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS	370
1.	Los incendios requieren un tratamiento jurídico integral .	370
2.	En coherencia con el nuevo enfoque integrador, se hace indispensable evitar la inflación y dispersión normativa	375
2.1.	Planteamiento del problema: la superinflación normativa	375
2.2.	Intento de sistematización del material normativo previsto desde la perspectiva territorial.....	380
2.3.	Un intento de racionalización basado en la legislación de montes vigente. La necesaria articulación territorial a través de los Planes de Ordenación de los Recursos Forestales y su integración con los Planes de Defensa y los planes de protección civil.....	386
II.	LA TERRITORIALIDAD DE LOS INCENDIOS FORESTALES: TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS INCENDIOS FORESTALES DESDE LA PERSPECTIVA TERRITORIAL	392
1.	Primer acercamiento a esta cuestión: la nueva legislación del suelo estatal.....	393
2.	Acercamiento «diseccionado» a la legislación de suelo en lo relativo a la valoración del riesgo de incendio forestal ...	398
2.1.	La traslación de las previsiones legales en el ámbito estatal a la legislación autonómica y el mantenimiento de la indefinición en torno al riesgo de incendio forestal como criterio determinante de la clasificación del suelo.....	398
2.2.	Clasificación del suelo como no urbanizable y deberes preventivos de los propietarios en materia de incendios	405
2.3.	Cuestiones específicas relativas a nuevos territorios de riesgo	408

2.3.1.	La necesidad de otorgar un régimen específico a los terrenos localizados en las inmediaciones de actividades, instalaciones e infraestructuras de riesgo	409
2.3.2.	El tratamiento específico de las zonas de interfaz urbano-forestal	414

LA CRISIS DEL PRESTIGE, por Marta GARCÍA PÉREZ

I.	INTRODUCCIÓN	424
II.	LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE SEGURIDAD MARÍTIMA.....	425
1.	Los títulos competenciales concurrentes.....	426
1.1.	La seguridad marítima y la marina mercante	426
1.1.1.	El transporte marítimo.....	428
1.1.2.	La seguridad de la navegación y de la vida humana en el mar	429
1.1.3.	La seguridad marítima.....	429
1.1.4.	El salvamento marítimo.....	431
1.1.5.	La prevención de la contaminación que tenga origen en el mar y la protección del medio marino.....	434
1.2.	La prevención de la contaminación marina y el medio ambiente.....	437
2.	El principio de territorialidad y la lucha contra la contaminación marina	439
2.1.	Introducción	439
2.2.	Las contradicciones	443
2.3.	Hacia la ordenación integrada del litoral.....	445
3.	La seguridad marítima y la protección civil	445
III.	UNA PROPUESTA DE REORGANIZACIÓN DE LAS EMERGENCIAS MARÍTIMAS	448
1.	Elementos del concepto de «emergencia»	448
2.	La gestión de las emergencias.....	450

2.1.	La determinación del mando, que será preferiblemente un mando único	450
2.2.	La cercanía a la catástrofe	452
2.3.	La asistencia al mando	452
2.4.	La coordinación.....	454
3.	Las fases de la emergencia.....	455
3.1.	La fase de pre-emergencia o alarma	456
3.2.	La fase de emergencia	457
3.2.1.	Valoración inicial de la situación: el accidente, la zona afectada y la situación de emergencia	457
3.2.2.	La comunicación de la emergencia	459
3.2.3.	La declaración jurídica de la emergencia.....	460
3.3.	La fase de normalización o recuperación	462
IV.	RECAPITULACIÓN	462
V.	BIBLIOGRAFÍA	463

EL DERECHO PÚBLICO ANTE LAS SITUACIONES DE EMERGENCIA NUCLEAR, por Guillermo RUIZ ARNÁIZ

I.	EL SECTOR NUCLEAR: SU INTERÉS RENOVADO. EL FACTOR SEGURIDAD COMO ELEMENTO CLAVE DE ESTA INDUSTRIA. LA CORRELATIVA PREVISIÓN DE SITUACIONES DE EMERGENCIA	465
II.	DEFINICIÓN DE EMERGENCIA NUCLEAR: EL INFLUJO DE LOS COMPROMISOS INTERNACIONALES.....	471
III.	LA PLANIFICACIÓN DE LAS EMERGENCIAS NUCLEARES	476
1.	El PLABEN, plan director del que derivan los restantes planes de emergencia nuclear de protección civil.....	478
2.	El nivel de respuesta interior o de autoprotección corporativa: el plan de emergencia interior	482
3.	Los planes de emergencia nuclear exteriores a las centrales nucleares.....	486
4.	El Plan de emergencia nuclear del nivel central de respuesta y apoyo (PENCRA).....	498
IV.	LA ACTUACIÓN EN CASO DE EMERGENCIA NUCLEAR.....	500

LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN SITUACIONES DE EMERGENCIA DE INTERÉS NACIONAL O INTERNACIONAL, por Javier BERMÚDEZ SÁNCHEZ

I.	LA EMERGENCIA DE SALUD PÚBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL.....	508
II.	EMERGENCIAS DE SALUD A ESCALA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	510
1.	Emergencias de salud pública.....	511
2.	Medidas para la seguridad alimentaria	516
3.	Controles veterinarios de emergencia destinados a garantizar la salud pública: la EEB en la jurisprudencia del TJCE.....	519
4.	Ayuda humanitaria	521
III.	SEGURIDAD SANITARIA EN LA REGULACIÓN ESTATAL Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	522
1.	Autoridades competentes.....	522
2.	Adopción de medidas para garantizar o restablecer la seguridad de los productos.....	522
3.	Medidas preventivas y de control de enfermos. El suministro centralizado de medicamentos.....	525
4.	Actuaciones coordinadas en salud pública.....	526
5.	Actuaciones coordinadas en seguridad alimentaria	527

EL VOLUNTARIADO ANTE LAS DENOMINADAS «SITUACIONES DE CRISIS»: CARACTERIZACIÓN, REGULACIÓN JURÍDICA Y RELACIONES SINAGMÁTICAS QUE DERIVAN DE TAL CONJUNCIÓN, por Fernando GARCÍA-MORENO RODRÍGUEZ

I.	A MODO DE INTRODUCCIÓN: EL VOLUNTARIADO ANTE LAS DENOMINADAS «SITUACIONES DE CRISIS», COMO EJEMPLO, PARADIGMÁTICO, DEL DESEMPEÑO POR UNA INSTITUCIÓN PLENAMENTE CONSOLIDADA DE UNA ACTIVIDAD DE INTERÉS GENERAL NUEVA.....	530
1.	Algunas puntualizaciones y reflexiones previas en relación con el binomio voluntariado-«situaciones de crisis»	531

1.1.	Aclaraciones terminológicas ineludibles para centrar, adecuada y debidamente, nuestro objeto de estudio y evitar equívocos innecesarios.....	531
1.2.	Consideraciones jurídicas acerca de la interacción voluntariado-«situaciones de crisis», así como sobre la divergencia existente entre la realidad física y legal que comportan estas últimas.....	534
2.	Fundamento y razón de ser del estudio de la actividad del voluntariado frente a las «situaciones de crisis».....	536
3.	Propósito que se persigue con el análisis del voluntariado ante las «situaciones de crisis».....	540
II.	ESCENARIO JURÍDICO, NOTAS PROPIAS QUE CARACTERIZAN AL VOLUNTARIADO —EN PARTICULAR, EN LAS DENOMINADAS «SITUACIONES DE CRISIS»— E INTENTO DE DEFINICIÓN DEL MISMO.....	541
1.	Escenario jurídico y contexto social en el que se da y sobre el que interactúa el voluntariado.....	541
2.	Principales notas caracterizadoras del voluntariado y dentro de este del voluntariado dedicado a combatir las denominadas «situaciones de crisis».....	545
3.	Delimitación conceptual del voluntariado: una propuesta de definición.....	552
III.	FIGURAS, PRETENDIDAMENTE, AFINES O SIMILARES AL VOLUNTARIADO, PERO, DE FACTO, DISCORDANTES, CUANDO NO ANTAGÓNICAS AL MISMO.....	554
1.	Actividades espontáneas benéficas <i>versus</i> voluntariado....	555
2.	Actividades benefactoras selectivas <i>versus</i> voluntariado....	556
3.	Actividades de prácticas, aprendizaje o experiencia profesional <i>versus</i> voluntariado.....	557
4.	Autoprotección <i>versus</i> voluntariado.....	559
5.	Prestaciones personales obligatorias <i>versus</i> voluntariado.	560
6.	Actividades aparentemente filantrópicas <i>versus</i> voluntariado.....	561
7.	Actividades directivas o gerenciales en organizaciones de voluntarios <i>versus</i> voluntariado.....	564
8.	Prestaciones públicas obligatorias <i>versus</i> voluntariado....	565
IV.	ESTATUTO JURÍDICO DE LOS VOLUNTARIOS Y RELACIONES DE ÉSTOS CON LAS ORGANIZACIONES EN LAS QUE SE	

INTEGRAN: UN ANÁLISIS DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS DENOMINADAS «SITUACIONES DE CRISIS».....	567
1. Derechos básicos con que cuentan y, en su defecto, deben exigir los voluntarios en virtud de tal condición.....	569
2. Deberes fundamentales que corresponde acatar y deben guiar el actuar de los voluntarios en el desempeño de las funciones que les son propias.....	578
3. Relaciones más destacables entre los voluntarios y las organizaciones en las que los mismos se integran: En especial, deberes de estas últimas para con aquéllos.....	583
V. CONCLUSIONES.....	586
PLANIFICACIÓN LOCAL DE EMERGENCIAS EN ESPAÑA, por Pablo PELÁEZ MARTÍNEZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	594
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN.....	595
1. Introducción.....	595
2. Andalucía.....	596
3. Aragón.....	597
4. Islas Baleares.....	601
5. Canarias.....	602
6. Castilla y León.....	603
7. Castilla-La Mancha.....	604
8. Extremadura.....	605
9. Galicia.....	607
10. Madrid.....	608
11. Murcia.....	609
12. Navarra.....	610
13. País Vasco.....	611
14. Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.....	612
15. Recapitulación.....	615
III. ESTUDIO COMPARADO DE DATOS AUTONÓMICOS Y SELECCIÓN Y ANÁLISIS DE EVIDENCIAS RELEVANTES.....	618
1. Introducción.....	618
2. Estudio comparado de las medias de implantación autonómicas, selección de datos relevantes por Comunidades Autónomas y análisis comparado.....	619

3.	Análisis de las características de las unidades territoriales relevantes con alta densidad de implantación de Planes de Emergencia Municipal	620
4.	Análisis de las características de las unidades territoriales relevantes con baja densidad de implantación de Planes de Emergencia Municipal	622
5.	Recapitulación.....	622
IV.	SELECCIÓN Y ANÁLISIS DE PLANES DE EMERGENCIA MUNICIPAL EN ZONAS DE BAJA DENSIDAD DE PLANIFICACIÓN POR UNIDADES DE POBLACIÓN	623
1.	Introducción	623
2.	Análisis comparado del contenido de los Planes de Emergencia Municipal de Tres Cantos y Alcobendas.....	624
2.1.	Introducción	624
2.2.	Aspectos preliminares.....	624
2.3.	Conocimiento del riesgo y el territorio	625
2.4.	Organización y actuaciones para la respuesta ante la emergencia	626
2.5.	Medidas básicas de protección.....	627
2.6.	Catálogo de medios y recursos	627
2.7.	Implantación y mantenimiento	628
2.8.	Recapitulación.....	629
3.	Análisis comparado de los contenidos de los Planes de Emergencia Municipal de los Municipios de Laracha y Noia	629
3.1.	Introducción	629
3.2.	Definición, objetivos y marco legal	630
3.3.	Ámbito geográfico e identificación de riesgos en el Municipio	630
3.4.	Estructura, organización y funciones	630
3.5.	Procedimientos de coordinación operativa.....	632
3.6.	Operatividad.....	632
3.7.	Mantenimiento de la operatividad	633
3.8.	Catálogo de medios y recursos	633
3.9.	Notificaciones.....	633
3.10.	Recapitulación.....	633
V.	CONCLUSIONES.....	634