

ÍNDICE

ABREVIATURAS	17
ESTUDIO PRELIMINAR: SERVICIOS SOCIALES, DEPENDENCIA Y DERECHOS DE LA CIUDADANÍA EN CATALUÑA	19
<i>Vicenç Aguado i Cudolà</i> <i>Profesor Titular de Derecho Administrativo</i> <i>Universidad de Barcelona</i>	
I. La justificación y los objetivos del estudio	19
II. La metodología utilizada	23
III. Los resultados obtenidos	24

PRIMERA PARTE

CIUDADANÍA, SERVICIOS SOCIALES Y DEPENDENCIA. EL MARCO NORMATIVO

CAPÍTULO 1

EL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA PERSONAL Y LA ATENCIÓN A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA: LOS NUEVOS DERECHOS DE CIUDADANÍA	35
<i>Vicenç Aguado i Cudolà</i> <i>Profesor Titular de Derecho Administrativo</i> <i>Universidad de Barcelona</i>	
I. La promoción de la autonomía y la atención a las personas en situación de dependencia como una nueva necesidad social	35
1. Los condicionamientos sociales y demográficos de las situaciones de dependencia	35
1.1. Las perspectivas de la población europea: hacia un «envejecimiento del envejecimiento»	36
1.2. El impacto del cambio de los modelos familiares en la atención a las personas en situación de dependencia	38

1.3. La movilidad de los ciudadanos europeos y el «turismo social»	39
2. La configuración de la dependencia como nueva necesidad social ..	40
2.1. El tratamiento indiferenciado de las situaciones de dependencia en la atención a las personas mayores y discapacitadas	41
2.2. La progresiva singularidad de la dependencia como nueva necesidad social	42
II. Principales características del sistema	45
1. El carácter público de las prestaciones del Sistema y la participación de la iniciativa privada	45
2. Los principios rectores del sistema de atención a las personas en situación de dependencia	47
3. Los retos pendientes y perspectivas de futuro en la configuración del sistema	48
3.1. La dimensión temporal del sistema: el problema de las listas de espera	48
3.2. Los aspectos cualitativos y el reto de la calidad en la configuración del sistema	50
3.3. La articulación efectiva como un sistema o red de prestaciones	52
III. Ciudadanía, derechos y universalización del servicio	54
1. La importancia de la noción de ciudadanía como estatus jurídico ..	54
1.1. La evolución del concepto de ciudadanía a la vista de los cambios sociales y el papel de las Administraciones públicas	54
1.2. La ciudadanía como estatus fundamental para el ejercicio del derecho de libre circulación y residencia	64
1.3. El impacto de la movilidad en el estatus de ciudadanía y el acceso a los beneficios sociales en el Estado de acogida ..	73
2. La titularidad de derechos en el sistema para la autonomía y la atención a las situaciones de dependencia	77
2.1. Las condiciones físicas o psíquicas de la persona: situaciones de dependencia y de edad	77
2.2. La nacionalidad: los ciudadanos comunitarios y extracomunitarios	79
2.3. La residencia efectiva en territorio español	81
3. El camino hacia la universalización de las prestaciones sociales de dependencia: ¿un recorrido incompleto?	85

CAPÍTULO 2

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS SERVICIOS SOCIALES Y DE ATENCIÓN

A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	87
--	----

Vicenç Aguado i Cudolà

Profesor Titular de Derecho Administrativo

Universidad de Barcelona

1. Las situaciones jurídicas del ciudadano en el sistema para la autonomía y la atención a las situaciones de dependencia	87
---	----

1. El derecho de los ciudadanos al acceso y a las prestaciones del sistema	87
1.1. La progresiva configuración del acceso a las prestaciones como un derecho subjetivo	87
1.2. Los derechos de los usuarios y la exigibilidad de las prestaciones	89
2. La tipología y el contenido de las prestaciones para la autonomía y la atención a las personas en situación de dependencia	91
2.1. La tipología de prestaciones: prestaciones económicas y servicios o prestaciones materiales	91
2.2. La fijación legal de un catálogo de servicios	93
2.3. La determinación reglamentaria del contenido de las prestaciones	94
3. Los derechos y obligaciones en el funcionamiento del sistema de atención a las personas en situación de dependencia	95
II. La dependencia y su valoración por las administraciones públicas	100
1. Los diversos grados de dependencia y su valoración por las Administraciones públicas	100
2. La articulación progresiva de los derechos y prestaciones del sistema ..	105
3. El procedimiento como vía de articulación de los derechos y prestaciones del sistema	106
3.1. El procedimiento para el reconocimiento de la situación de dependencia y del derecho a las prestaciones del sistema ..	106
3.2. El programa individual de atención	107
3.3. La revisión del grado o nivel de dependencia y de la prestación reconocida	108
III. Las garantías del buen funcionamiento del sistema para la autonomía y la atención a las situaciones de dependencia	108
1. Policía administrativa y control del buen funcionamiento del sistema: la inspección y la potestad sancionadora	108
2. La responsabilidad patrimonial de la Administración ante los fallos del sistema	111
3. La tutela jurisdiccional de la posición del ciudadano en el sistema ..	115

CAPÍTULO 3

LOS SERVICIOS SOCIALES EN CATALUÑA COMO MARCO DE ATENCIÓN

A LAS SITUACIONES DE DEPENDENCIA	127
--	-----

Ángeles de Palma del Teso

Profesora Titular de Derecho Administrativo

Universidad de Barcelona

I. Los servicios sociales y el Estatuto de Autonomía de Cataluña	127
1. Los derechos estatutarios en el ámbito de los servicios sociales	127
A) La naturaleza de los derechos estatutarios en el ámbito de los servicios sociales	128
B) La titularidad de los derechos estatutarios en el ámbito de los servicios sociales	131
C) Los derechos estatutarios reconocidos en el ámbito de los servicios sociales	133

a) El derecho de acceso, información y a prestar el consentimiento	133
b) El derecho de las personas con necesidades especiales para mantener su autonomía personal en las actividades de la vida diaria a recibir atención adecuada a su situación	134
c) El derecho de las personas y familias en situación de pobreza a acceder a una renta garantizada de ciudadanía	139
d) Otros derechos estatutarios competencial enmarcados en el ámbito de los servicios sociales	140
2. Las garantías de los derechos estatutarios competenciales en materia de servicios sociales previstas en el EAC	141
A) Garantías estatutarias generales. La reserva de ley	142
B) El Consejo de Garantías Estatutarias	143
C) El recurso ante el Tribunal Superior de Justicia de Cataluña	144
3. Los principios rectores de las políticas públicas en materia de servicios sociales	147
A) La efectividad de los principios rectores estatutarios	147
B) Los principios rectores estatutarios referidos directamente al ámbito de los servicios sociales	148
a) Los poderes públicos deben promover políticas públicas que fomente la cohesión social	148
b) Los poderes públicos deben promover políticas públicas que garanticen un sistema de servicios sociales, de titularidad pública y concertada, adecuado a los indicadores económicos y sociales de Cataluña	148
c) Los poderes públicos deben garantizar la calidad de los servicios sociales	148
d) Los poderes públicos deben garantizar la gratuidad de los servicios que las leyes determinen como básicos	149
e) Los poderes públicos deben promover políticas preventivas y comunitarias	151
f) Los poderes públicos deben velar por la dignidad, la seguridad y la protección integral de las personas, especialmente de las más vulnerables	151
g) Los poderes públicos deben velar por la plena integración social, económica y laboral de las personas y colectivos más necesitados de protección, especialmente de los que se encuentran en situación de pobreza y riesgo de exclusión social	151
C) Otros principios rectores estatutarios con incidencia en los servicios sociales	152
4. Competencias de la Generalitat en materia de servicios sociales	154
A) El contenido material de los servicios sociales en el Estatuto de Autonomía	155
a) La noción estatutaria de «servicios sociales»	155
b) Las competencias atribuidas a la Generalitat en materias vinculadas a los servicios sociales	156

B) El contenido funcional de la competencia en materia de servicios sociales	158
C) La delimitación entre los títulos competenciales servicios sociales y seguridad social. Las competencias de la Generalitat en materia de seguridad social	160
5. Competencias locales en materia de servicios sociales	164
A) Competencias estatutariamente atribuidas a los gobiernos locales en materia de servicios sociales	164
B) Las competencias legalmente atribuidas a los entes locales en materia de servicios sociales	165
C) El caso del municipio de Barcelona. La Carta Municipal de Barcelona	167
a) La doble fórmula de gestión de competencias en materia de servicios sociales: gestión individual y gestión conjunta	172
II. El sistema público de servicios sociales en Cataluña	177
1. El derecho a acceder al sistema de servicios sociales en Cataluña	177
A) El paso de un sistema asistencialista a un sistema universal	177
B) Finalidad de los servicios sociales y objetivos de las políticas públicas de servicios sociales	178
C) Los principios rectores del sistema público de servicios sociales	181
D) La titularidad del derecho a acceder al sistema público de servicios sociales	183
E) Derechos y deberes de las personas en relación a los servicios sociales	185
a) Los derechos de alcance general en materia de servicios sociales	186
b) Derechos de los usuarios de los servicios sociales	186
c) Los derechos de los usuarios de los servicios residenciales y diurnos	189
d) Los deberes en el ámbito de los servicios sociales	191
2. El sistema público de servicios sociales. Estructura y funciones	192
A) Los servicios sociales básicos o de atención primaria. Funciones	193
B) Los servicios sociales especializados. Funciones	195
3. Las prestaciones del sistema público de servicios sociales. La Cartera de Servicios sociales	196
A) Prestaciones del sistema público de servicios sociales. Tipología	196
a) Las prestaciones de servicio	196
b) Prestaciones económicas. Clasificación en función de las circunstancias de su otorgamiento	197
c) Prestaciones tecnológicas	199
B) La Cartera de Servicios Sociales: contenido y procedimiento de elaboración	199
a) Contenido	199
b) Procedimiento de elaboración y aprobación	200
4. Régimen competencial y organizativo	201
A) Competencias del Gobierno y las Administraciones Públicas	202
a) Competencias del Gobierno y Administración de la Generalitat	202

b) Competencias de los gobiernos locales: municipios y entes locales supramunicipales	205
B) Organización territorial de los servicios sociales: las áreas básicas y las demarcaciones territoriales supramunicipales	208
a) Las áreas básicas de servicios sociales	209
b) Las demarcaciones territoriales para la prestación de servicios especializados	209
C) La coordinación y colaboración interadministrativa	210
D) La planificación de los servicios sociales	211
a) La potestad de planificación	211
b) El Plan Estratégico de Servicios Sociales	212
c) Los Planes sectoriales	213

CAPÍTULO 4

EL SISTEMA EDUCATIVO Y EL DISCURSO DE LA CIUDADANÍA ANTE EL ALUMNADO CON NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECÍFICAS

215

Marc Tarrés Vives

Profesor Agregado de Derecho administrativo

Universitat Oberta de Catalunya

I. Planteamiento previo. Educación y ciudadanía: los paradigmas de la ciudadanía	215
1. Los modelos de ciudadanía y educación de la ciudadanía	216
1.1. Ciudadanía como modelo identitario	217
1.2. Ciudadanía como participación de la soberanía	218
1.3. Ciudadanía como «control crítico» en el marco de una sociedad abierta: la «ciudadanía responsable»	218
II. Antecedentes y retos del sistema educativo	219
1. Planteamiento de las cuestiones principales	219
2. El marco histórico	220
3. Los tres retos del sistema educativo español: calidad, libertad en la enseñanza e inmigración	223
3.1. Calidad	223
3.2. Libertad en la enseñanza	224
3.3. Inmigración	225
III. Sistema educativo español y escolares inmigrantes. El tratamiento normativo	226
1. Planteamiento	226
2. Modelos de educación según el alumnado con diversidad cultural y lingüística. Su adopción en España	227
2.1. Modelo segregacionista	228
2.2. Modelo asimilacionista	230
2.3. Modelo compensatorio	230
3. El marco normativo autonómico: la educación y el Estatuto de autonomía de Cataluña	233
4. El marco normativo local: legislación de régimen local y legislación educativa	235
4.1. Las competencias locales: planteamiento general	235
4.2. La coordinación entre administraciones	236

12

Servicios sociales, dependencia y derechos de ciudadanía

4.3. Concreción de las competencias municipales en materia de educación: Ley de régimen local y Ley orgánica de educación ...	237
4.3.1. Competencias propias	238
4.3.2. Actividades complementarias o de gestión sobre enseñanzas no obligatorias	239
IV. La prestación del servicio público de educación en entornos familiares de dependencia	241
Bibliografía	243

SEGUNDA PARTE

EL IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EUROPEA EN LOS SERVICIOS SOCIALES. ESTUDIO DE CASO Y ANÁLISIS SOCIOJURÍDICO

CAPÍTULO 5

LA CIUDADANÍA EUROPEA EN ESPAÑA: UNA APROXIMACIÓN GENERAL

247

Agusti Cerrillo Martínez

Profesor Agregado de Derecho Administrativo

Universitat Oberta de Catalunya

I. Una aproximación a la inmigración en España	247
II. Los ciudadanos comunitarios en España	251
1. Aproximación general a la regulación de la inmigración intracomunitaria	251
2. El crecimiento de los ciudadanos comunitarios en España	255
3. Características demográficas y socioeconómicas de los ciudadanos comunitarios residentes en España	257
4. Lugar de residencia de los ciudadanos comunitarios en España	265
III. Información específica sobre la población comunitaria en los municipios objeto de estudio	270
1. Población comunitaria en los municipios objeto de estudio	270
2. Breve descripción de los municipios objeto de estudio	272

CAPÍTULO 6

CIUDADANÍA EUROPEA Y SERVICIOS SOCIALES EN CATALUÑA: UN ESTUDIO DE CASO

275

Vicenç Aguado i Cudolà

Profesor Titular de Derecho Administrativo

Universidad de Barcelona

I. Objeto y metodología utilizada	275
1. La delimitación del ámbito territorial: selección de los municipios catalanes donde residen ciudadanos de otros Estados miembros de la Unión Europea	275
2. El ámbito objeto de estudio: los servicios sociales municipales	278
3. Metodología utilizada: entrevistas de carácter cualitativo	279
II. Características generales de la población europea de otros Estados miembros en los municipios estudiados	281
1. ¿Crecimiento o estancamiento de los ciudadanos europeos de otros Estados miembros en Cataluña?	281

13

2. La edad de la población europea inmigrante en Cataluña	285
3. La integración de la población europea inmigrante en la sociedad catalana	288
III. Planificación de las políticas sociales	292
1. Procedimientos de detección de las nuevas necesidades sociales	292
2. La planificación de las políticas sociales por parte de los municipios	293
IV. Los servicios y las prestaciones sociales	294
1. El acceso a los servicios y a las prestaciones sociales	294
2. La tipología de prestaciones sociales	296
3. Los derechos de los usuarios y la calidad de las prestaciones	299
V. La colaboración con otras administraciones públicas	301
VI. Conclusiones	303
VII. Anexo: cuestionario utilizado para la realización de las entrevistas	305

CAPÍTULO 7

EL ALUMNADO DE ORIGEN EUROPEO EN LOS SISTEMAS EDUCATIVOS

ESPAÑOL Y CATALÁN: DATOS Y ESTUDIO DE CASO	309
--	-----

Marc Tarrés Vives

Profesor Agregado de Derecho Administrativo

Universitat Oberta de Catalunya

I. Las tensiones del sistema educativo: escolares inmigrantes. Su evolución en cifras	309
II. El impacto de la movilidad de personas dentro de la Unión Europea sobre los servicios educativos y cuestiones que se plantean	313
1. Hacia una política europea de educación en el ámbito no universitario	313
1.1. Educación y conformación de una ciudadanía europea	313
1.2. Derecho a la educación y sistemas de enseñanza en la Unión Europea	316
1.2.1. La cuestión lingüística en el caso del alumnado de origen comunitario	321
1.2.1.1. Aspectos generales	321
1.2.1.2. ¿Existe un derecho al aprendizaje de la lengua materna del alumno comunitario?	322
1.2.2. Derechos de los alumnos europeos: libre elección de centro y enseñanza religiosa	325
1.2.2.1. La libre elección de centro	325
1.2.2.2. El derecho a la enseñanza religiosa	325
III. Un estudio de caso	326
Consideraciones	328
IV. Conclusión	330

CAPÍTULO 8

EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EUROPEA EN LOS SERVICIOS

SANITARIOS Y SOCIALES LOCALES EN CATALUÑA: UN ANÁLISIS CUALITATIVO	333
--	-----

Keletgh Coldron y Louise Ackers

Universidad de Liverpool (Reino Unido)

I. Introducción	333
II. Antecedentes del proyecto: la fijación del escenario	334
III. La investigación: una nota sobre el método, la localización del estudio y los ejemplos	337
IV. Inmigrantes británicos en Cataluña: una población diversa	338
V. Inmigrantes británicos y servicios de salud en Cataluña	339
1. Sanidad privada entre los inmigrantes británicos	339
2. Sanidad pública entre los inmigrantes británicos	340
VI. Inmigrantes británicos y seguridad social y pensiones en Cataluña	342
VII. Inmigrantes británicos y servicios sociales en Cataluña	344
VIII. Inmigrantes británicos y educación en Cataluña	345
IX. Inmigrantes británicos en Cataluña: algunas conclusiones	346
Bibliografía	347