

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Siglas utilizadas	7
I. LAS COMPETENCIAS LOCALES	9
1. Competencias de los entes locales. El principio de autonomía local	11
2. Competencia genérica o capacidad de los entes locales ..	16
3. Clases de competencias de los entes locales	17
3.1. Competencias propias	18
3.2. Competencias delegadas	21
3.3. Competencias asignadas	23
3.4. Competencias concurrentes	24
3.5. Competencias propias coordinadas	26
3.6. Competencias complementarias	27
3.7. Resumen: la STS de 21 de septiembre de 1998 ...	27
4. Modo de ejercicio de las competencias locales: policía, fomento y actividad prestacional o de servicio público ...	28
Bibliografía	29
II. EL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO	31
1. Introducción	33
2. El concepto de servicio público	34
A) Servicio público esencial	37
B) Servicio público no esencial	38
C) Actividades económicas	42
3. Los servicios públicos en la Unión Europea	44

3.1. Principio de libre competencia y neutralidad respecto de la propiedad de los medios de producción.....	44
3.2. Servicios económicos de interés general excluidos de la libre competencia.....	47
3.3. Servicios de interés general.....	50
3.3.1. Servicio universal.....	52
3.3.2. Obligaciones de servicio público.....	54
 III. LOS ELEMENTOS PERSONALES DEL SERVICIO PÚBLICO: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. LA EMPRESA GESTORA DEL SERVICIO. LOS USUARIOS.....	
1. Introducción.....	59
2. Administración pública.....	61
2.1. Relaciones con la entidad gestora.....	61
2.2. Relaciones con los usuarios.....	63
3. Entidad gestora.....	63
3.1. Relaciones con la Administración.....	63
3.1.1. Obligaciones de la entidad gestora.....	65
a) Obligación de gestionar el servicio con regularidad y sin interrupciones.....	65
b) Obligación de prestar el servicio por sí.....	66
c) Obligación de mantener en buen estado las instalaciones, y de revertirlas al término de la encomienda de gestión.....	66
3.1.2. Derechos de la entidad gestora.....	68
3.1.3. Subrogación de empresas en caso de cambio de empresario.....	69
3.2. Relaciones con los usuarios.....	71
3.2.1. Suspensión del servicio por impago.....	71
3.2.2. Poderes de policía delegados en el gestor.....	73
4. Usuarios.....	74
4.1. Relaciones del usuario con la Administración.....	74
4.1.1. Naturaleza jurídica de la situación de los usuarios.....	74
4.1.2. Contenido de las relaciones del usuario con la Administración.....	75
4.1.3. Obligaciones del usuario.....	79

4.2. Relaciones del usuario con la entidad gestora del servicio.....	80
4.2.1. Naturaleza jurídica de las relaciones entre los usuarios de servicios públicos y las empresas gestoras de los mismos.....	80
 IV. FÓRMULAS DE COOPERACIÓN Y ASOCIATIVAS PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES.....	
1. Fórmulas de cooperación.....	83
2. Delegación de competencias.....	85
3. Convenios de cooperación.....	86
4. Sociedad mercantil pública.....	89
5. Mancomunidades.....	94
5.1. Los Estatutos.....	95
5.2. Procedimiento de elaboración y aprobación de los Estatutos.....	99
5.3. Modificación y extinción de las Mancomunidades.....	101
6. El Consorcio.....	101
6.1. Regulación legal.....	102
6.2. Naturaleza del Consorcio.....	102
6.3. Ordenamiento jurídico aplicable a los Consorcios.....	103
6.4. Potestades.....	105
6.5. Organización y régimen de funcionamiento.....	105
6.6. Constitución y aprobación de sus Estatutos.....	106
6.7. Modificaciones del Consorcio y su extinción.....	106
7. Los Planes Provinciales de cooperación a las obras y servicios de competencia municipal.....	107
Bibliografía.....	120
 V. ESTABLECIMIENTO, ORGANIZACIÓN Y SUPRESIÓN DE LOS SERVICIOS.....	
1. Potestad de autoorganización.....	121
2. Límites a la potestad de autoorganización.....	123
2.1. Límites materiales.....	125
2.2. Límites formales.....	125

2.2.1. La municipalización de servicios en la Ley de Régimen Local de 1955.....	128
2.2.2. Supuestos en que es necesaria la previa tramitación del expediente del art. 97 TRRL.....	133
2.2.3. El contenido del expediente del art. 97 TRRL.....	134
3. Elección del modo gestor.....	137
3.1. Modos de gestión directos e indirectos.....	137
4. Prestación del servicio.....	139
4.1. Las notas de continuidad y regularidad. Alteraciones en la continuidad: el derecho de huelga.....	139
4.2. Modificaciones en el régimen de prestación.....	141
4.3. La declaración de recepción obligatoria.....	142
5. La supresión del servicio.....	144
Bibliografía.....	144

VI. LA GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (I)

1. Introducción.....	147
2. La gestión directa de los servicios públicos.....	149
2.1. Gestión directa simple o indiferenciada.....	150
2.2. Gestión por organización especializada sin personalidad jurídica.....	151
2.2.1. Procedimiento de constitución.....	152
2.2.2. Caracteres y órganos de gobierno y administración.....	152
2.2.3. Personal.....	153
2.2.4. Sección presupuestaria.....	154
3. Los entes instrumentales en la Administración Local. Organismos públicos y sociedades mercantiles públicas...	154
3.1. Consideraciones generales.....	154
3.2. Los Organismos públicos en la LOFAGE.....	159
3.3. Posibilidad de que las Administraciones públicas constituyan entes instrumentales que actúen en el mercado.....	160
3.4. Los contratos domésticos con entes instrumentales.	168
3.5. La actividad contractual de los entes instrumentales.....	172

3.6. Responsabilidad patrimonial de la Administración matriz por los daños causados a terceros por los entes instrumentales.....	179
3.7. Las entidades empresariales de Derecho público como cabecera de «holdings» de empresas públicas...	185
3.8. Órganos del gobierno municipal competentes en relación con los entes instrumentales.....	186
4. La empresa pública en el Derecho Comunitario Europeo	187

VII. GESTIÓN DIRECTA (II)

1. Gestión por Organismo Autónomo Local.....	191
1.1. Creación.....	193
1.2. Principio de especialidad.....	194
1.3. Órganos rectores.....	195
1.4. Personal.....	196
1.5. Bienes.....	200
1.6. Régimen económico.....	200
1.7. Contratación.....	201
1.8. Funcionamiento.....	202
1.9. Extinción.....	202
1.10. Los Organismos Autónomos como instrumento de gestión de competencias compartidas por varias Administraciones Públicas.....	203
2. Las entidades públicas empresariales locales.....	204
2.1. Concepto.....	204
2.2. Caracteres.....	204
2.3. Creación y modificación.....	205
2.4. Estatutos.....	205
2.5. Funciones y competencias.....	205
2.6. Órganos de gobierno y administración.....	206
2.7. Personal.....	207
2.8. Patrimonio.....	208
2.9. Contratación.....	208
2.10. Presupuesto y gestión económica.....	209
2.11. Impugnación y reclamación contra los actos de las entidades públicas empresariales.....	210

2.12. Extinción.....	210
2.13. Régimen de adaptación y transitorio.....	210
3. Las fundaciones privadas de iniciativa pública.....	211
3.1. Posibilidad de que las Administraciones públicas creen fundaciones de Derecho privado.....	211
3.2. Caracteres de las fundaciones.....	212
3.3. Fines de las fundaciones.....	212
3.4. La dotación fundacional.....	213
3.5. Órganos rectores.....	214
3.6. Fundaciones del sector público.....	214

VIII. GESTIÓN DIRECTA (III): LAS SOCIEDADES MERCANTILES LOCALES

1. Introducción.....	219
2. Régimen jurídico.....	221
3. Forma societaria.....	222
4. Fundación.....	224
5. Órganos sociales.....	226
5.1. Junta General.....	232
5.1.1. Funcionamiento.....	233
5.1.2. Competencias de la Junta General.....	234
5.1.3. Impugnación de acuerdos.....	236
5.2. Consejo de Administración.....	236
5.2.1. Designación de consejeros.....	238
5.2.2. Nombramiento.....	239
5.2.3. Duración del cargo.....	240
5.2.4. Retribución.....	241
5.2.5. Facultades.....	242
5.2.6. Funcionamiento.....	242
5.2.7. Responsabilidad.....	244
5.3. El Gerente.....	245
5.4. Personal.....	248
6. El capital.....	249
6.1. Suscripción y Desembolso.....	250
6.2. Formación del capital.....	251
6.2.1. Título de aportación.....	252

6.2.2. Valoración de las aportaciones no dinerarias.....	255
7. Contratación.....	259
8. Gestión económica.....	259
8.1. Presupuestos, contabilidad y cuentas.....	259
8.2. Estabilidad presupuestaria y sociedades públicas.....	260
9. Transmisión.....	262
9.1. De acciones de la Sociedad.....	262
9.2. De bienes sociales.....	266
10. Transformación, fusión y escisión.....	267
11. Disolución.....	268
12. Tributación de la sociedad privada municipal.....	269

IX. GESTIÓN INDIRECTA (I): LA CONTRATACIÓN DE LA GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES

1. La gestión indirecta de los servicios públicos. El contrato de gestión de servicios públicos.....	271
2. Diferenciación del contrato de gestión de servicios públicos de otros contratos administrativos.....	273
3. Peculiaridades de los contratos de gestión de servicios públicos.....	275
4. Requisitos del contrato de gestión de servicios públicos.....	276
5. Actuaciones preparatorias a la contratación.....	277
6. Procedimientos y formas de adjudicación.....	278
7. Modos gestores.....	280
8. Ejecución del contrato.....	281
9. Modificación del contrato.....	283
10. Extinción del contrato.....	284

X. EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

1. Introducción. Evolución histórica de la concesión.....	287
2. Las distintas vías de financiar la construcción y conservación de las infraestructuras.....	289
3. Financiación de la obra pública mediante concesión de dominio público.....	290
3.1. Concepto del contrato de financiación de obra pública mediante concesión de dominio.....	291

3.2. Posibilidad de otorgar el derecho de uso de bienes patrimoniales.....	294
3.3. Diferenciación entre Administración contratante de la obra pública y Administración otorgante de la concesión demanial.....	295
3.4. Duración del contrato.....	295
3.5. Ejecución del contrato.....	295
3.6. Extinción del contrato.....	296
4. El contrato de concesión de obras públicas.....	297
4.1. Definición y notas características del contrato.....	297
4.2. Modalidades del contrato de concesión de obras públicas.....	299
4.3. Actuaciones y documentación necesaria para la construcción de las obras.....	301
4.4. Ejecución de las obras.....	302
5. Estatuto del concesionario.....	303
5.1. Derechos del concesionario.....	303
5.1.1. Derecho a explotar la obra pública y percibir la retribución económica prevista en el contrato durante el tiempo de la concesión.....	303
5.1.1.1. Retribución mediante tarifas.....	304
5.1.1.2. Aportaciones de la Administración.....	305
5.1.1.2.1. Aportaciones públicas a la construcción de la obra.....	305
5.1.1.2.2. Aportaciones públicas a la explotación de la obra.....	306
5.1.1.3. Explotación de la zona comercial.....	306
5.1.2. Derecho al mantenimiento del equilibrio económico de la concesión.....	307
5.1.3. Derecho a utilizar los bienes de dominio público.....	309
5.1.4. Derecho a recabar de la Administración la tramitación de los procedimientos de expropiación forzosa.....	309
5.1.5. Derecho a ceder la concesión y a hipotecar la misma.....	309
5.1.6. Derecho a titular sus derechos de crédito...	310

5.1.7. Cuálesquiera otros derechos..... I.B.A.....	310
5.2. Obligaciones del concesionario..... I.B.A.....	312
5.2.1. Ejecutar las obras con arreglo a lo dispuesto en el contrato.....	312
5.2.2. Explotar la obra pública.....	312
5.2.3. Obligación de admitir la utilización de la obra pública por todo usuario.....	312
5.2.4. Cuidar del buen orden y de la calidad de la obra pública, y de su uso.....	313
5.2.5. Indemnizar los daños y perjuicios.....	313
5.2.6. Proteger el dominio público.....	313
6. Prerrogativas y derechos de la Administración.....	313
7. Financiación del concesionario.....	314
8. Extinción de las concesiones.....	317
XI.LA GESTIÓN INDIRECTA DE SERVICIOS PÚBLICOS (II)	319
1. Introducción.....	323
2. Gestión interesada.....	323
2.1. Concepto.....	323
2.2. Naturaleza jurídica.....	324
2.3. Contenido.....	326
2.4. Diferencia con otros contratos.....	327
2.5. Duración.....	327
3. Concierto.....	327
3.1. Concepto.....	327
3.2. Naturaleza jurídica.....	329
3.3. Elementos.....	329
3.4. Duración.....	330
3.5. Contenido.....	331
4. Concesión de servicios públicos.....	331
4.1. Concepto.....	331
4.2. Naturaleza jurídica.....	332
4.3. Regulación.....	334
4.4. Selección del concesionario.....	338
4.5. Otorgamiento.....	341
4.6. Obligaciones del concesionario.....	343

4.6.1. Prestación regular y continua del servicio.....	344
4.6.1.1. El <i>ius variandi</i>	346
4.6.1.2. Situación de huelga del personal concesionario.....	348
4.6.2. Conservación de los bienes afectos al servicio.....	350
4.6.3. Permitir la utilización del servicio	351
4.6.4. Ejercer por sí la concesión	352
4.6.5. Responsabilidad del concesionario	354
4.6.5.1. Jurisdicción competente	359
4.6.6. No discriminación en los contratos de suministro.....	361
4.7. Derechos del concesionario.....	361
4.7.1. La retribución de las partes en el contrato concesional.....	361
4.7.1.1. Retribución del concesionario.....	361
4.7.1.1.1. Derecho a una retribución justa.....	362
4.7.1.1.2. Contenido del derecho del concesionario a una retribución justa.....	363
4.7.1.1.3. Composición de la retribución	365
4.7.1.1.4. Garantía de mantenimiento de la retribución en los términos establecidos. La doctrina del equilibrio económico-financiero de la concesión	370
4.7.1.1.5. El restablecimiento del equilibrio económico de la concesión	372
4.7.1.2. Retribución de la Administración	373
4.7.2. Otros derechos del concesionario	373
4.7.2.1. Utilización de bienes de dominio público	375
4.7.2.2. Utilización de procedimientos de expropiación.....	376
4.7.2.3. Obtener protección adecuada	376
4.7.2.4. Derecho a ser indemnizado	376
4.7.2.5. Proponer innovaciones	379
4.8. Posición de los usuarios	379
4.9. Incumplimiento contractual	379
4.9.1. Del concesionario	379

4.9.1.1. Infracciones.....	380
4.9.1.2. Sanciones	382
4.9.1.2.1. Multa	382
4.9.1.2.2. Secuestro	383
4.9.1.2.2.1. Procedimiento.....	385
4.9.1.2.3. Caducidad.....	387
4.9.2. Incumplimiento de las obligaciones de la Administración.....	388
4.10. Extinción de la concesión.....	389
4.10.1. Cumplimiento del plazo	389
4.10.2. Falta de colaboración por parte de la Administración	391
4.10.3. No restablecimiento del equilibrio económico	391
4.10.4. Incumplimiento de obligaciones accesorias	393
4.10.5. Otras causas de extinción	393
4.11. El rescate de la concesión	395
4.12. La reversión de los bienes adscritos a la concesión	397
4.12.1. Titularidad de los bienes afectos al servicio.....	397
4.12.2. Reversión de los bienes	401
4.13. La subrogación del personal	403
4.14. Posición de los acreedores	412
4.15. La tributación de la concesión	412

XII. GESTIÓN INDIRECTA (III): SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA

1. Introducción	415
2. Concepto	417
3. Antecedentes históricos	418
4. Naturaleza jurídica	420
5. Formas societarias	421
6. Fundación de la Sociedad	424
6.1. Fase administrativa	429
6.2. Fase mercantil	430
6.2.1. Fundación simultánea	432
6.2.2. Fundación sucesiva	432

6.2.3. Escritura pública. Estatutos	434
6.2.4. Inscripción registral	435
6.3. Sociedades Cooperativas	436
6.4. Otras formas de constitución	436
7. Elementos	439
7.1. Subjetivos	439
7.1.1. Socio público	439
7.1.2. Socio privado	441
7.2. Objetivos	441
7.2.1. Capital	441
7.2.1.1. Cuantía	442
7.2.1.2. Desembolso	444
7.2.1.3. Bienes no dinerarios	444
7.2.1.3.1. Aportación	444
7.2.1.3.2. Valoración	445
7.2.1.3.3. Formas de aportación	446
7.2.1.3.4. Aportación de la concesión	446
7.2.2. Acciones	449
8. Órganos de la Sociedad	450
8.1. Junta General	451
8.2. Consejo de Administración	454
8.3. La Gerencia	458
8.4. Control del Ente público sobre la Sociedad	459
9. Régimen jurídico	460
9.1. Régimen de personal	460
9.2. Contratación	460
9.3. Régimen de presupuestos y contabilidad	461
10. Transformación, fusión, escisión	462
10.1. Transformación	462
10.2. Fusión	463
10.3. Escisión	464
11. Amortización del capital privado	466
12. Disolución y liquidación	469
12.1. Disolución	469
12.2. Liquidación	470

XIII. EL PRECIO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	471
1. Introducción	473
2. Las tarifas de los servicios públicos en el RSCL	473
3. La doctrina jurisprudencial sobre la naturaleza de las tarifas	475
4. La incidencia de las SsTC 185/1995 y 223/1999 sobre el precio de los servicios públicos	479
5. La regulación de las tasas y precios públicos en el TRLRHL y en la nueva LGT	481
6. Potestad tributaria y potestad tarifaria	482
7. La ordenación general de los precios	484
8. Órgano municipal que ejerce la potestad tarifaria	490
 FORMULARIOS	493
N.º 1. Ejercicio de actividades económicas en régimen de libre concurrencia (Art. 86.1 LRBRL)	497
N.º 2. Municipalización de servicio reservado (Art. 86.3 LRBRL)	511
N.º 3. Mancomunidad intermunicipal	527
N.º 4. Constitución de Consorcio	543
N.º 5. Constitución de una organización especializada para la gestión del servicio de	561
N.º 6. Constitución de Organismo Autónomo Local	583
N.º 7. Constitución de Entidad Pública Empresarial	605
N.º 8. Constitución de una Fundación Privada de iniciativa pública	621
N.º 9. Constitución de Sociedad Mercantil de capital integramente público	635
N.º 10. Contratación para la gestión interesada del servicio público de	657
N.º 11. Concesión administrativa del servicio público de ...	673
N.º 12. Sociedad mercantil de capital mixto	701