

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO.....	9
PRESENTACIÓN	13

CAPÍTULO I
EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO DE LA UE
Eva Nieto Garrido

I. INTRODUCCIÓN.....	17
II. POTESTAD E INSTRUMENTOS NORMATIVOS PREVIOS AL TRATADO DE LISBOA	18
III. LA SIMPLIFICACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS NORMATIVOS DE LA UNIÓN Y LA TRANSFORMACIÓN DE LA GOBERNAN- ZA EUROPEA: EFECTOS SOBRE EL DERECHO ADMINISTRA- TIVO EUROPEO	25
IV. EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO EN EL TRATADO DE LISBOA	31
1. Introducción	31
2. Instrumentos normativos en el Tratado de Lisboa	33
2.1. Nivel legislativo: la simplificación de la simplificación	35
2.2. Actos delegados	37
A) Requisitos y límites	38
B) Mecanismos de control.....	39
2.3. Actos de ejecución.....	42

	Pág.
A) La forma y los mecanismos de control de los actos de ejecución.....	44
V. SIMPLIFICACIÓN <i>VERSUS</i> INTERESES DE LOS ESTADOS MIEMBROS.....	45
1. El Derecho de la competencia.....	46
2. Ayudas estatales	47
3. Política económica y monetaria	47
4. Espacio de libertad, seguridad y justicia.....	48
VI. CONCLUSIONES	49

CAPÍTULO II
ADMINISTRACIÓN EUROPEA Y DERECHOS FUNDAMENTALES:
LOS DERECHOS A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN, DE ACCESO
A LOS DOCUMENTOS Y A LA PROTECCIÓN DE DATOS
DE CARÁCTER PERSONAL

Eva Nieto Garrido

I. INTRODUCCIÓN.....	53
II. EL DERECHO DE BUENA ADMINISTRACIÓN.....	55
1. Orígenes en Derecho Comunitario.....	55
2. Contenido del derecho de buena administración	58
3. Naturaleza jurídica e implicaciones	65
III. EL DERECHO DE ACCESO A LOS DOCUMENTOS.....	68
1. Orígenes en Derecho Comunitario.....	68
2. Significado actual del derecho de acceso a los documentos: ámbito material y personal	73
3. Naturaleza jurídica e implicaciones	75
IV. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL	76
1. Orígenes en Derecho Comunitario.....	76
2. Ámbito objetivo y subjetivo de aplicación	78
3. Naturaleza jurídica e implicaciones con el Tratado de Lisboa.....	81
V. CONCLUSIONES	85

CAPÍTULO III
LA CARTA ANTE LAS ADMINISTRACIONES NACIONALES: HACIA
LA EUROPEIZACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES
 Isaac Martín Delgado

I.	CONSIDERACIONES GENERALES: LA IMPORTANCIA DEL TEMA.....	89
II.	DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN Y ESTADOS MIEMBROS: ¿QUÉ SIGNIFICA «APLICAR» EL DERECHO DE LA UNIÓN?.....	92
	1. El sometimiento de la Administración nacional a los derechos fundamentales de la Unión Europea	92
	1.1. La jurisprudencia sobre la aplicación de los derechos fundamentales de la Unión a los Estados miembros.....	93
	1.2. La fórmula del art. 51.1 de la Carta: sujeción de los Estados miembros a los derechos fundamentales «únicamente cuando apliquen el Derecho de la Unión»	98
	2. Una posible tesis sobre el término implementar el Derecho de la Unión desde la perspectiva de la protección de los derechos fundamentales frente a las actuaciones de los Estados miembros.....	102
III.	DERECHO DE BUENA ADMINISTRACIÓN Y ADMINISTRACIONES NACIONALES: HACIA LA EUROPEIZACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN.....	116
	1. Una cuestión previa.....	116
	2. La aplicabilidad del derecho de buena administración en los Estados miembros	118
	2.1. Consideraciones generales.....	118
	2.2. El argumento del reconocimiento en los Tratados.....	120
	2.3. El argumento de los efectos europeos de la mala administración nacional.....	122
	2.4. El argumento de la expansibilidad de los derechos	126
	2.5. Recapitulación	131
	3. Dos argumentos en apoyo de la aplicabilidad de los derechos fundamentales a los Estados miembros cuando actúan en aplicación del Derecho de la Unión: el derecho de acceso a documentos y el derecho de protección de datos	133
	3.1. El derecho de acceso a documentos.....	133
	3.2. El derecho de protección de datos	138

	Pág.
IV. BUENA ADMINISTRACIÓN Y ESTADOS MIEMBROS EN UN SECTOR ESPECÍFICO: LOS FONDOS ESTRUCTURALES	139
V. CONCLUSIÓN	146

CAPÍTULO IV
HACIA UNA NORMA EUROPEA DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO
 Isaac Martín Delgado

I. UN ASUNTO ANTIGUO CON ARGUMENTOS NUEVOS: ¿POR QUÉ UNA NORMA EUROPEA DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO AHORA?	149
1. Consideraciones generales	149
2. Una Administración Pública sin Ley de Procedimiento Administrativo	153
2.1. Dispersión de normas procedimentales en Derecho originario y derivado	154
2.2. La configuración de principios generales del procedimiento administrativo por el Tribunal de Justicia	161
3. Nuevos argumentos para la elaboración de una norma de procedimiento administrativo. Remisión	163
II. LA CODIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EUROPEO.....	164
1. Planteamiento de la cuestión.....	164
2. Fundamento.....	169
2.1. Fundamento formal: el art. 298 del Tratado sobre el Funcionamiento de la Unión Europea.....	170
2.2. Fundamento material: la configuración del derecho de buena administración como derecho fundamental de carácter vinculante y los principios democrático y de legalidad.....	172
3. Contenido: situar a la persona en el centro del procedimiento	181
3.1. Consideraciones previas: ¿norma de principios o norma de detalle? ¿Norma de procedimiento administrativo europeo o norma de procedimientos administrativos europeos?.....	181
3.2. Desarrollo y garantía de los derechos de las partes en el procedimiento	190
3.3. Incremento de la transparencia, la imparcialidad, la igualdad y la seguridad jurídica	191

ÍNDICE	285
--------	-----

	Pág.
3.4. Fortalecimiento de los derechos de participación: hacia una Administración europea más democrática y participativa ...	193
III. CONCLUSIÓN	196

CAPÍTULO QUINTO
EL CONTROL JUDICIAL
Eva Nieto Garrido

I. INTRODUCCIÓN.....	199
II. LEGITIMACIÓN ACTIVA Y DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	201
1. Breve descripción de la legitimación activa de los particulares en el recurso de anulación del antiguo art. 230.4 TCE	202
2. Los asuntos UPA y Jégo-Quééré: la ineficiente protección del derecho a la tutela judicial efectiva en el sistema jurídico de la Unión	206
3. Modificaciones de la regla de legitimación activa de los particulares en el recurso de anulación introducidas por el Tratado de Lisboa.....	210
III. LA AMPLIACIÓN DEL CONTROL JUDICIAL RESPECTO DE LOS ACTOS DE ORGANISMOS Y AGENCIAS DE LA UNIÓN, ENTRE ELLOS, EUROPOL Y EUROJUST	214
1. Agencias y organismos de la Unión: Contexto general	216
2. Revisión judicial de los actos de las agencias y organismos de la Unión.....	219
3. Estandarización del control judicial de los actos y omisiones de las agencias y organismos de la Unión.....	222
4. Control judicial de la actividad de Europol y de Eurojust	224
A) Europol.....	225
B) Eurojust	230
IV. LA OBLIGACIÓN DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE OFRECER RECURSOS APROPIADOS PARA GARANTIZAR EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA EN LA UE	232
1. Origen de la disposición.....	233
2. Implicaciones para los Estados miembros	234
V. LA AMPLIACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA A LAS MATERIAS DEL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA.....	237

	<u>Pág.</u>
1. Libertad, seguridad y justicia en los Tratados constitutivos: evolución.....	239
2. Las propuestas de la Convención sobre el Futuro de Europa. Antecedentes de la reforma del Tratado de Lisboa.....	244
3. Propuestas de reforma del Tratado Constitucional.....	248
4. Tras el fracaso de los referenda francés y holandés.....	251
5. El nuevo procedimiento prejudicial de urgencia en el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.....	253
6. Reformas introducidas por el Tratado de Lisboa.....	258
VI. CONCLUSIONES.....	264
BIBLIOGRAFÍA.....	267