

Índice

Introducción	11
PARTE I. El procedimiento legislativo europeo	15
1. Planteamiento	17
2. Iniciativa normativa	21
2.1. La iniciativa normativa: «monopolio» de la Comisión y carácter «supra- nacional»	21
2.2. Las limitaciones del poder de iniciativa «legislativa» de la Comisión	26
2.3. Un balance (en retrospectiva) de la evolución	35
3. Tramitación del procedimiento	38
3.1. Perspectiva general: la pluralidad de procedimientos legislativos y el fortalecimiento del papel legislativo del Parlamento Europeo	38
3.2. Los diversos procedimientos legislativos (perspectiva intraprocedimen- tal). Antecedentes y rasgos generales	45
3.2.1. El procedimiento legislativo ordinario - art. 294 TFUE (ex «co- decisión», art. 251 TCE)	45
3.2.2. Los procedimientos legislativos especiales	51
3.2.2.1. Procedimiento de adopción del acto legislativo por el Consejo (sea por unanimidad o por mayoría cua- lificada) con «consulta» preceptiva al Parlamento	53
3.2.2.2. Procedimiento de adopción del acto legislativo por el Consejo (sea por unanimidad o por mayoría cua- lificada) con «aprobación» previa del Parlamento	58

3.2.2.3. Procedimiento de adopción del acto legislativo por el Parlamento Europeo previa consulta o aprobación del Consejo	60
3.2.3. La desaparición del procedimiento de «cooperación» con el Parlamento Europeo (art. 252 TCE)	61
4. Decisión	63
4.1. La dinámica decisoria en el Parlamento Europeo	64
4.2. La dinámica decisoria en el Consejo: características y evolución	65
4.3. La incidencia indirecta de Consejo Europeo en la dinámica decisoria legislativa del Consejo	72
5. Elementos asociados a la tramitación o a la finalización del procedimiento legislativo	75
PARTE II. La participación autonómica en el procedimiento legislativo europeo	81
6. El Fundamento de la participación	83
7. La participación autonómica en el procedimiento legislativo europeo como participación en la actividad de «creación» del Derecho de la Unión	96
8. La participación autonómica en el procedimiento legislativo europeo y el principio de subsidiariedad	99
9. Las vías y los mecanismos de participación autonómica en el procedimiento legislativo europeo	106
9.1. La participación interna	106
9.1.1. La cooperación multilateral institucionalizada entre el Estado y las Comunidades Autónomas	107
9.1.2. La cooperación bilateral	117
9.1.3. La participación autonómica interna en asuntos europeos a través del Parlamento nacional	119
9.2. La participación exterior	130
9.2.1. La participación de las Comunidades Autónomas en el procedimiento legislativo a través de las delegaciones estatales en el Consejo	132
9.2.2. La participación directa de carácter colectivo en el procedimiento legislativo	140
9.2.3. La participación directa e individual de las regiones en el procedimiento legislativo	146
9.2.3.1. A través de la Comisión Europea	147
9.2.3.2. Por medio del Parlamento Europeo	153

10. La participación autonómica en las diferentes fases del procedimiento legislativo europeo (momento y tipo de participación)	154
10.1. La participación autonómica en la fase de iniciativa normativa	155
10.2. La participación autonómica en la tramitación y adopción del acto legislativo	157
10.3. La participación en el momento del control (político) de la aplicación del principio de subsidiariedad	160
Algunas conclusiones y consideraciones finales	163
Bibliografía	173
Anexo documental	189
1. <i>Normativa Europea</i>	191
1.1. Protocolo (n.º 1) sobre el cometido de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea	193
1.2. Protocolo (n.º 2) sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad	197
1.3. Tablas sobre los procedimientos legislativos contemplados en las bases jurídicas para la adopción de los actos legislativos (tras a reforma de Lisboa)	202
2. <i>Normativa Interna</i>	213
2.1. Resolución de 10 de marzo de 1995 de la Secretaría de Estado para Administraciones Territoriales que publica el Acuerdo de la CARCE de 30 de noviembre de 1994 sobre la participación interna de las Comunidades Autónomas en los Asuntos Comunitarios a través de las Conferencias Sectoriales	215
2.2. Ley 2/1997, de 13 de marzo, por la que se regula la Conferencia para Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas	223
2.3. Reglamento interno de la Conferencia para Asuntos Relacionados con la Unión Europea	227
2.4. Resolución de 28 de febrero de 2005, de la Secretaría de Estado de Cooperación Territorial, por la que se ordena la publicación de los Acuerdos de 9 de diciembre de 2004, de la Conferencia para Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas, sobre la Consejería para Asuntos Autonómicos en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea y sobre la participación de las Comunidades Autónomas en los grupos de trabajo del Consejo de la Unión Europea; y sobre el sistema de representación autonómica en las formaciones del Consejo de la Unión Europea	235
2.5. Ley 8/1994, de 19 de mayo, por la que se regula la Comisión Mixta para la Unión Europea (texto consolidado, incluyendo últimas reformas)	252