

ABREVIATURAS .....	15
PRESENTACIÓN .....	17

### *Capítulo 1*

## **LA DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS ESTADO-COMUNIDADES AUTONOMAS EN MATERIA DE DEPENDENCIA**

I. INTRODUCCION .....	21
II. SOBRE EL CONCEPTO CONSTITUCIONAL DE LA “ASISTENCIA SOCIAL” .....	27
III. SOBRE EL ALCANCE DE LA COMPETENCIA EXCLUSIVA DEL ESTADO RECONOCIDA EN EL ART. 149.1.1 <sup>ª</sup> CE Y SU POSIBLE EJERCICIO PARA LIMITAR LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS EN MATERIA DE “ASISTENCIA SOCIAL” .....	42
1. Sobre la naturaleza del art. 149.1.1 <sup>ª</sup> CE .....	46
2. Sobre los derechos constitucionales a los que se refiere el art. 149.1.1 <sup>ª</sup> CE .....	48
3. Sobre la noción de “condiciones básicas” garantizadoras de la igualdad en el ejercicio de los derechos y deberes .....	50
4. Sobre el posible alcance del art. 149.1.1 <sup>ª</sup> CE en materia de Asistencia Social .....	55
IV. SOBRE LA LEY DE DEPENDENCIA COMO REGULADOR DE CONDICIONES BASICAS QUE GARANTICEN LA IGUALDAD DE TODOS LOS ESPAÑOLES EN EL EJERCICIO DE DERECHOS CONSTITUCIONALES .....	59

### *Capítulo 2*

## **EL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA**

I. EL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: PRINCIPIOS Y OBJETIVOS .....	73
II. NIVELES DE PROTECCIÓN DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA .....	81
III. RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE DEPENDENCIA .....	87
1. Estado .....	87
2. Comunidades Autónomas .....	90
3. Entidades Locales .....	94

IV. COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	95
1. El Consejo Territorial del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia .....	96
1.1. Composición .....	96
1.2. Funciones .....	97
1.3. Funcionamiento .....	99
2. Los convenios de cooperación entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas .....	104
V. LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA .....	109
1. El Comité Consultivo del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia .....	111
1.1. Composición .....	111
1.2. Funciones .....	112
2. El Consejo Estatal de las Personas Mayores .....	112
2.1. Composición .....	112
2.2. Funciones .....	114
3. El Consejo Nacional de la Discapacidad .....	115
3.1. Composición .....	115
3.2. Funciones .....	116
4. El Consejo Estatal de Organizaciones no Gubernamentales de Acción Social .....	117
4.1. Composición .....	118
4.2. Funciones .....	120
5. Los Consejos Autonómicos de Personas Mayores y Personas con Discapacidad .....	121
5.1. Composición .....	122
5.2. Funciones .....	125
VI. LA RED DE SERVICIOS DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA .....	126

### Capítulo 3

#### LA DEPENDENCIA Y SU VALORACIÓN

I. LA DEPENDENCIA .....	135
1. Concepto de dependencia .....	135
2. Los grados y niveles de dependencia .....	141
3. El reconocimiento de las situaciones vigentes de gran invalidez y de necesidad de ayuda de tercera persona .....	143
II. LA VALORACIÓN DE LA SITUACIÓN DE DEPENDENCIA .....	146
1. El baremo para la valoración del grado y nivel de dependencia .....	146
2. Órganos competentes para valorar la situación de dependencia .....	149

III. ÓRGANOS Y PROCEDIMIENTO PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA SITUACIÓN DE DEPENDENCIA Y DEL DERECHO A LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA .....	152
IV. LA REVISIÓN DEL GRADO O NIVEL DE DEPENDENCIA Y DE LA PRESTACIÓN RECONOCIDA .....	160

### Capítulo 4

#### LOS BENEFICIARIOS DE LOS SERVICIOS Y PRESTACIONES DE DEPENDENCIA

I. REQUISITOS GENERALES .....	163
1. La exigencia de un período de residencia mínimo en España .....	165
2. Los extranjeros y las prestaciones de dependencia .....	172
2.1. Los distintos tipos de extranjeros. Régimen jurídico aplicable a los extranjeros comunitarios .....	174
2.2. El régimen jurídico de los extranjeros no comunitarios .....	180
II. LAS MEDIDAS DE PROTECCIÓN A FAVOR DE LOS ESPAÑOLES NO RESIDENTES EN ESPAÑA Y DE LOS EMIGRANTES RETORNADOS .....	188
III. DERECHOS DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA .....	192
1. Derecho a la protección de la dignidad .....	193
2. Derecho a la igualdad de trato y a la no discriminación .....	195
3. Derecho a la información .....	198
4. Derecho a la intimidad y a la protección de datos personales .....	206
5. Derecho a la participación .....	208
6. Derecho a la autonomía .....	210
7. Derecho a la tutela judicial .....	217
8. Otros derechos .....	219
8.1. Derechos relacionados con la protección de la salud .....	220
8.2. Derecho a una atención individualizada .....	221
8.3. Derecho a un alojamiento adecuado .....	224
8.4. Derecho al desarrollo .....	225
8.5. Derecho a la calidad del servicio .....	225
IV. OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA .....	226

### Capítulo 5

#### PRESTACIONES Y CATÁLOGO DE SERVICIOS

I. LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA .....	233
1. Objetivos .....	233
1.1. La atención y promoción de la autonomía personal .....	234
1.2. La igualdad de oportunidades .....	238

2. Tipos de prestaciones .....	240
3. Determinación de las prestaciones de dependencia reconocidas y asignadas a cada usuario: procedimiento y límites .....	242
3.1. Criterios de prelación entre las prestaciones de dependencia .....	243
3.2. Reglas de incompatibilidad .....	249
II. LOS SERVICIOS .....	254
1. Recursos destinados a la prestación de los servicios .....	255
1.1. Naturaleza y características de las entidades integradas en la red del SAAD .....	255
1.2. Otras entidades prestadoras de servicios no integradas en el SAAD .....	263
2. Intensidad de los servicios .....	265
3. Criterios de prelación en el acceso a los servicios .....	268
4. El catálogo de servicios .....	276
4.1. Modalidades de "servicio" incluidas en el Catálogo .....	276
4.2. Modalidades de "servicio" no incluidas expresamente en el Catálogo .....	278
4.3. La relación legal de servicios: ¿una lista cerrada? .....	288
5. Gestión de los servicios .....	293

### Capítulo 6

#### SERVICIOS (I): SERVICIOS DE PREVENCIÓN DE LAS SITUACIONES DE DEPENDENCIA, SERVICIO DE TELEASISTENCIA, Y SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO

I. EL SERVICIO DE PREVENCIÓN DE LAS SITUACIONES DE DEPENDENCIA .....	297
1. Finalidad del servicio de prevención .....	297
2. Ámbito subjetivo de los programas de prevención .....	299
3. Contenido del servicio de prevención .....	301
II. EL SERVICIO DE TELEASISTENCIA .....	307
1. Contenido del servicio de teleasistencia .....	308
2. Finalidad del servicio de teleasistencia .....	313
3. Régimen jurídico del servicio de teleasistencia .....	313
3.1. Régimen de incompatibilidades .....	314
3.2. Usuarios del servicio .....	316
3.3. Otras cuestiones relativas al servicio de teleasistencia .....	319
III. EL SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO .....	321
1. Contenido del servicio de ayuda a domicilio .....	323
1.1. Actuaciones incluidas en el servicio .....	323
1.2. El carácter "domiciliario" de la ayuda .....	329
2. Finalidad del servicio de ayuda a domicilio .....	331
3. Usuarios del servicio .....	332

4. Entidades prestadoras del servicio: gestión y recursos .....	335
5. Otras cuestiones sobre el régimen jurídico de la ayuda a domicilio .....	338
5.1. Reconocimiento y alcance individual del servicio .....	338
5.2. Causas de suspensión y extinción del servicio .....	343
5.3. Derechos y deberes de los usuarios .....	344
5.4. Control de calidad del servicio .....	345
5.5. Financiación y participación del usuario en el coste del servicio .....	346
5.6. Régimen de incompatibilidades del servicio .....	349

### Capítulo 7

#### SERVICIOS (II): EL SERVICIO DE CENTRO DE DÍA Y DE NOCHE

I. INTRODUCCIÓN .....	353
II. FINALIDAD DEL SERVICIO DE CENTRO DE DÍA Y DE NOCHE .....	355
III. USUARIOS DEL SERVICIO DE CENTRO DE DÍA Y DE NOCHE .....	358
IV. PRESTACIONES DEL CENTRO DE DÍA Y DE NOCHE .....	363
V. PROCEDIMIENTO Y BAREMO DE ACCESO .....	373
VI. FINANCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL USUARIO EN EL COSTE DEL SERVICIO .....	381
VII. FINALIZACIÓN DE LA ESTANCIA EN EL CENTRO DE DÍA Y DE NOCHE .....	384

### Capítulo 8

#### SERVICIOS (III): EL SERVICIO DE ATENCIÓN RESIDENCIAL

I. INTRODUCCIÓN .....	389
II. LAS PREVISIONES DE LA LAAD .....	392
1. Noción y tipología .....	392
2. La prestación del servicio: centros públicos y privados concertados .....	393
3. Requisitos y criterios de acceso .....	394
4. Otras previsiones .....	396
III. LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	399
1. El tratamiento autonómico de las residencias para personas mayores .....	400
1.1. Noción .....	401
1.2. Tipología .....	402

1.2.1. Tipos de plazas en función de las condiciones del usuario .....	403
1.2.2. Tipos de plazas en atención a la duración de la estancia .....	404
1.3. Contenido .....	406
1.4. Beneficiarios: requisitos y criterios de acceso .....	408
1.5. Procedimiento .....	411
1.5.1. El procedimiento general .....	411
1.5.2. Los traslados y permutas .....	415
1.5.3. La reserva de plaza y la pérdida de la condición de usuario .....	416
1.6. Derechos y obligaciones de los usuarios .....	417
1.7. Financiación: las aportaciones de los usuarios .....	422
2. El tratamiento autonómico de las residencias para personas con discapacidad .....	426
2.1. Tipología .....	427
2.2. Requisitos de acceso .....	428
IV. APRECIACIONES FINALES .....	430

### Capítulo 9

#### LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS

I. LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS: TIPOLOGÍA Y ASPECTOS COMUNES .....	435
II. PRESTACIÓN ECONÓMICA VINCULADA AL SERVICIO .....	441
1. Las ayudas autonómicas para la asistencia domiciliaria ..	446
2. Las ayudas autonómicas para la asistencia en establecimientos .....	450
III. PRESTACIÓN ECONÓMICA PARA CUIDADOS EN EL ENTORNO FAMILIAR Y APOYO A CUIDADORES NO PROFESIONALES .....	457
1. Prestación económica para cuidados en el entorno familiar .....	457
1.1. Las ayudas económicas autonómicas para familias con personas mayores dependientes .....	463
1.2. Las ayudas económicas autonómicas para el acogimiento familiar de personas mayores .....	470
2. Las acciones de apoyo a cuidadores no profesionales .....	474
2.1. Los programas autonómicos de apoyo a la información y formación de las familias y cuidadores no profesionales .....	475
2.2. Los programas autonómicos de estancia diurna y respiro familiar .....	476
2.2.1. Los programas de estancia diurna y respiro familiar de Andalucía .....	477

2.2.2. Los programas "bono respiro" de la Comunidad Valenciana .....	480
IV. PRESTACIÓN ECONÓMICA DE ASISTENCIA PERSONAL .....	483
V. LAS AYUDAS ECONÓMICAS PARA FACILITAR LA AUTONOMÍA PERSONAL .....	488

### Capítulo 10

#### FINANCIACIÓN DEL SISTEMA Y APORTACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS

I. LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	493
II. LA PARTICIPACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS EN EL COSTE DE LOS SERVICIOS .....	503

### Capítulo 11

#### LA CALIDAD Y EFICACIA DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA

I. CUESTIONES GENERALES .....	521
II. MEDIDAS PARA GARANTIZAR LA CALIDAD DEL SISTEMA .....	521
1. Calidad en el Sistema para la Autonomía y Atención de la Dependencia .....	521
2. Calidad en la prestación de los servicios .....	534
III. FORMACIÓN EN MATERIA DE DEPENDENCIA .....	536
IV. SISTEMA DE INFORMACIÓN .....	544
V. ACTUACIÓN CONTRA EL FRAUDE .....	549

### Capítulo 12

#### INFRACCIONES Y SANCIONES

I. RESPONSABLES .....	551
II. LAS INFRACCIONES Y SU CLASIFICACIÓN .....	556
1. Generar daños o situaciones de riesgo para la integridad física o psíquica .....	559
2. Conculcar la dignidad de las personas en situación de dependencia .....	559
3. Tratar discriminatoriamente a las personas en situación de dependencia .....	560
4. Dificultar o impedir el ejercicio de cualesquiera de los derechos reconocidos a las personas en situación de dependencia .....	560
5. Obstruir la acción de los servicios de inspección .....	562

6. Negar el suministro de información o proporcionar datos falsos .....	563
7. Aplicar las prestaciones económicas a finalidades distintas .....	566
8. Incumplir las normas relativas a la autorización de apertura, funcionamiento y acreditación de centros .....	567
9. Incumplir los requerimientos específicos que formulen las Administraciones Públicas competentes .....	576
10. Las coacciones, amenazas, represalias o cualquier otra forma de presión .....	577
11. La reincidencia .....	577
12. Otras infracciones .....	578
13. Competencias de las Comunidades Autónomas .....	579
IV. LAS SANCIONES .....	580
V. MEDIDAS CAUTELARES .....	586
VI. PRESCRIPCIÓN .....	587

*Anexo*

**ÍNDICE NORMATIVO DE LAS COMUNIDADES  
AUTÓNOMAS EN MATERIA DE SERVICIOS Y  
PRESTACIONES A FAVOR DE LAS PERSONAS  
MAYORES, DISCAPACITADAS O DEPENDIENTES**

Andalucía .....	589
Aragón .....	594
Canarias .....	595
Cantabria .....	596
Castilla y León .....	597
Castilla-La Mancha .....	600
Cataluña .....	603
Comunidad Valenciana .....	605
Extremadura .....	610
Galicia .....	614
Islas Baleares .....	616
Comunidad de Madrid .....	618
Navarra .....	623
País Vasco .....	625
Principado de Asturias .....	626
Región de Murcia .....	628
La Rioja .....	628