

Índice

Capítulo 1. Introducción	9
Capítulo 2. La Directiva de Servicios	15
2.1. Antecedentes y origen	15
2.2. De la propuesta Bolkestein a la propuesta McCreevy	25
2.3. Objetivos y naturaleza	30
2.3.1. Objeto de la norma	31
2.3.2. Naturaleza	35
2.3.3. Finalidades excluidas: materias no afectadas	37
2.4. Ámbito de aplicación	39
2.4.1. Delimitación positiva	39
a) Características subjetivas	39
b) Características objetivas	41
2.4.2. Delimitación negativa	44
a) Los servicios no económicos de interés general	44
b) Servicios sanitarios	46
c) Servicios sociales	48
d) Servicios financieros	49
e) Servicios económicos de interés general	50
f) Servicios audiovisuales	51
g) Empresas de trabajo temporal	52
h) Juego, apuestas, lotería	52
i) Actividades vinculadas a la autoridad pública; seguridad; fedatarios públicos y agentes	53
j) Fiscalidad	54

2.5. Libre establecimiento	55
2.6. Libre prestación	62
2.7. Simplificación administrativa	64
Capítulo 3. Transposición del Derecho de la Unión Europea y reparto com- petencial	69
3.1. Principios: deber de adaptación y garantía del reparto interno de competencias	69
3.2. Las competencias de la CAPV y sectores afectados	82
3.2.1. Competencias instrumentales	87
3.2.2. Comercio interior	93
3.2.3. Consumo y turismo	99
3.2.4. Urbanismo y medio ambiente	103
3.2.5. Espectáculos y juego	109
3.2.6. Industria	110
3.2.7. Servicios sociales	115
3.2.8. Colegios profesionales	117
3.2.9. Otras competencias autonómicas y forales	120
3.3. Competencias locales y sectores afectados	121
Capítulo 4. El proceso de transposición: ¿centralizado vs. coordinado?	129
4.1. La opción por una transposición centralizada	129
4.2. Análisis de la naturaleza básica de la ley paraguas	145
4.2.1. El artículo 149.1.1 CE	147
4.2.2. El artículo 149.1.18 CE	153
4.2.3. El artículo 149.1.13 CE	162
a) límites formales y materiales	169
b) El criterio de los efectos supraautonómicos de la interven- ción y repercusiones sobre intereses supraautonómicos ..	174
c) El art. 149.1.13 CE y la normativa europea	178
Capítulo 5. Cuestiones sustantivas derivadas de la ley de libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio desde la perspectiva au- tonómica ¿incorrecta adaptación de la Directiva?	189
5.1. La eficacia territorial de las autorizaciones	189
5.2. Las ventanillas únicas	197
Capítulo 6. Análisis de los efectos derogatorios de la ley de libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio sobre la normativa au- tonómica	205

Capítulo 7. Sistema de compensación de deudas en caso de responsabilidad por incumplimiento del deber de transposición y Concierto Económico vasco	217
7.1. Imputación interna de la responsabilidad	224
7.2. Procedimiento de exigencia de responsabilidades	235
7.3. ¿Resulta compatible la compensación referida por la LLAAS con el Concierto Económico vasco?	241
Capítulo 8. Responsabilidad patrimonial derivada de la inadaptación de la Directiva de Servicios	247
8.1. Requisitos materiales de la responsabilidad	250
8.2. Requisitos procedimentales para exigir el derecho a la indemnización	255
BIBLIOGRAFÍA	267