

# ÍNDICE

<b>ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL: PERSONALIDAD JURÍDICA Y CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN DE TUTELA. José M.<sup>a</sup> Montolio. Doctor en Derecho. Vocal asesor. Gabinete Técnico de la Subsecretaría del Ministerio de Administraciones Públicas.....</b>	<b>11</b>
I. Administración institucional y personalidad jurídica ...	16
1. Capacidad jurídica o de derecho: "qui capere potest". Las personificaciones jurídicas.....	16
2. Arts. 35 y ss. Código civil: "corpora e instituta" .....	18
3. Personalidad jurídica instrumental en el ámbito de la Administración institucional .....	21
II. Autonomía, jerarquía y tutela .....	22
1. Relaciones interorgánicas y relaciones intersubje- tivas .....	23
2. Jerarquía y tutela dentro de los principios jurídicos de organización.....	24
III. De la LEEA a la LOFAGE en el contexto de la legis- lación administrativa .....	26
1. Síntesis de las previsiones de la LEEA.....	27
2. Evolución legislativa y Texto Refundido de la LGP ...	30

3. Determinaciones de la LOFAGE y normativa más reciente .....	33
4. Sucinto apéndice jurisprudencial .....	38
IV. Conclusiones .....	41

**EL ACCESO DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES A LA JURISDICCIÓN: LEGITIMACIÓN Y PROHIBICIÓN DE IMPUGNAR ACTOS Y DISPOSICIONES DE LA ADMINISTRACIÓN DE TUTELA. Rafael Fernández Montalvo. Magistrado .....**

.....	43
I. Planteamiento .....	46
II. La legitimación en positivo de los Organismos Autónomos y de las Entidades Públicas Empresariales para impugnar actos y disposiciones de otras Administraciones Públicas .....	51
1. Naturaleza de la disposición .....	52
2. Tramitación parlamentaria .....	56
3. Tratamiento procesal de la legitimación activa. Justificación con la demanda o escrito inicial.....	58
4. Ámbito subjetivo .....	59
A) Evolución del régimen jurídico de la Administración instrumental.....	60
B) El actual régimen jurídico de la Administración instrumental .....	62
5. El ámbito objetivo de la legitimación: "el ámbito de sus fines" .....	71
III. Prohibición de impugnar actos y disposiciones de la Administración de tutela.....	73
1. Naturaleza de la disposición .....	74
2. Tramitación parlamentaria .....	75
3. Ámbito subjetivo de la prohibición: Entidades de Derecho Público dependientes o vinculadas.....	75
4. Ámbito objetivo.....	76
A) Actividad de la Administración de que dependan.	76
B) Interés: <i>del ente tutelante y del ente tutelado</i> ....	80
5. Excepción: Entidades dotadas de un estatuto específico de autonomía .....	84

**LA TIPOLOGÍA DE ENTES DE LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES. Francisco López Menudo. Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Sevilla .....**

.....	93
I. La tipología de entes de la Administración Institucional .....	96
1. Delimitación de la Administración Institucional. Objeto del estudio .....	96
2. Los cuatro hitos legislativos sistematizadores de la Administración Institucional del Estado .....	99
A) La Ley de Entidades Estatales Autónomas de 1958 .....	99
B) La Ley General Presupuestaria de 1977 y TR de 1988 .....	103
C) La Ley 6/1997 de 14 de abril (LOFAGE).....	107
a) Reunificación de los tipos de Organismos Autónomos. El proceso de adecuación a la LOFAGE .....	110
b) Las Entidades Públicas Empresariales .....	113
c) Los otros organismos mencionados en la LOFAGE. Las llamadas Administraciones Independientes. Su diverso tratamiento en la Ley 6/1997 .....	114
d) Las entidades de la Seguridad Social.....	119
e) La ausencia en la LOFAGE de las Fundaciones Públicas .....	120
D) La Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria.....	124
a) Sector público administrativo.....	125
b) Sector público empresarial .....	127
c) Sector público fundacional.....	128
II. Régimen jurídico de los Organismos Autónomos y de las Entidades Públicas Empresariales .....	128
1. Los principios rectores de los Organismos Públicos en la LOFAGE.....	128

A) Rasgos o principios <i>proprios</i> de los Organismos Públicos .....	129
B) Los criterios generales de la LOFAGE como principios complementarios .....	134
2. El régimen jurídico básico de los Organismos Públicos .....	141
A) Creación, modificación y extinción de Organismos Públicos.....	142
B) Estatutos y Plan de actuación.....	143
C) Funciones de estas entidades.....	146
D) La utilización del Derecho Público o Privado por estas entidades .....	147
E) Recursos económicos .....	149
F) Personal al servicio de los Organismos Públicos. Órganos directivos y restante personal .....	150
G) Patrimonio .....	151
H) Régimen de contratación.....	156
I) Régimen presupuestario .....	157
J) Control de eficacia.....	158
K) Régimen de revisión e impugnación de actos....	158
III. Bibliografía.....	160

**LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA Y MUNICIPAL. José Luis Martínez-Alonso Camps.** Letrado de la Diputación de Barcelona y Profesor asociado de la Universidad de Barcelona .....

I. Introducción: el fenómeno de las personificaciones instrumentales instituidas por las Administraciones Públicas y la categoría de la Administración Institucional ..	166
II. La Administración Institucional en las Comunidades Autónomas .....	168
1. El diseño constitucional y estatutario y la evolución de la Administración Institucional en las Comunidades Autónomas .....	168
2. La configuración y el régimen jurídico de la Administración Institucional en las Comunidades Autónomas.....	174

A) Los organismos autónomos.....	174
B) Las entidades de derecho público cuya actuación se rige por el derecho privado y por el derecho público .....	180
III. La Administración Institucional en los municipios .....	185
1. El diseño constitucional, la legislación básica y la autonómica, y el principio de autonomía local .....	185
2. Los organismos autónomos y las entidades públicas empresariales de carácter local.....	189
A) La adopción del modelo de la LOFAGE.....	189
B) Especialidades de los organismos autónomos y de las entidades públicas empresariales locales... ..	190
C) Los estatutos de los organismos autónomos y de las entidades públicas empresariales locales .....	198
D) Otras cuestiones relativas a los organismos autónomos y entidades públicas empresariales locales .....	207
IV. Recapitulación.....	211
V. Bibliografía.....	212

**RÉGIMEN PATRIMONIAL, PRESUPUESTARIO Y TRIBUTARIO DE LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL. Jesús M.<sup>a</sup> Chamorro González.** Magistrado especialista de lo Contencioso-Administrativo .....

I. Introducción .....	219
II. Fuentes .....	220
III. Régimen patrimonial.....	221
IV. Regulación jurídica del patrimonio empresarial .....	228
V. Régimen presupuestario .....	231
VI. Presupuesto de las entidades empresariales y sociedades mercantiles .....	234
VII. Régimen tributario .....	237
VIII. Una cuestión práctica .....	239

**SERVICIO PÚBLICO Y EL PAPEL DE LA NUEVA ADMINISTRACIÓN. Francisco Sosa Wagner.** Catedrático.....

245